



Council of the
European Union

Brussels, 2 December 2021
(OR. en, pl)

14590/21

Interinstitutional File:
2021/0211(COD)

CLIMA 421
ENV 954
ENER 537
TRANS 718
AGRI 601
COMPET 881
ECOFIN 1192
CODEC 1577
INST 435
PARLNAT 221

COVER NOTE

From: The Polish Senate
date of receipt: 29 November 2021
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive 2003/87/EC establishing a system for greenhouse gas emission allowance trading within the Union, Decision (EU) 2015/1814 concerning the establishment and operation of a market stability reserve for the Union greenhouse gas emission trading scheme and Regulation (EU) 2015/757
[10875/21 - COM(2021)551 final]
– Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.¹

¹ Please note that the Commission reply might be available at the following address:
https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/npo/poland/2020_en.htm



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X KADENCJA

Warszawa, dnia 23 listopada 2021 r.

Druk nr E4

OPINIA

KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH i UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii, decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i rozporządzenie (UE) 2015/757

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu - brak stanowiska rządu.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2021 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2021) 551
	Rada UE	

(-) Bogdan Klich
Przewodniczący Komisji
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

Opinia
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę
2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii,
decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności
rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i
rozporządzenie (UE) 2015/757
COM(2021)551
przyjęta na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2021 r.

Biorąc pod uwagę opinię Komisji Nadzwyczajnej ds. Klimatu przyjętą na posiedzeniu w dniach 3-4 listopada 2021 r., Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej przedstawia następującą opinię:

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej oraz Komisja Nadzwyczajna ds. Klimatu (Komisje) popierają co do zasady przyjęcie zmian w systemie handlu emisjami w Unii Europejskiej (tzw. ETS),
2. Komisje wzywają rząd do przyjęcia ambitnych celów redukcyjnych i przedstawienia konstruktywnych propozycji w zakresie reformy ETS,
3. Komisje popierają systematyczne ograniczenia w liczbie wydawanych pozwoleń na emisję, rozumiejąc, że jest to konieczny krok do zapewnienia efektywności systemu handlu emisjami w celu systematycznego zmniejszania emisji.
4. Komisje, uznając konieczność rozszerzenia ETS na nowe obszary poprzez stworzenie systemu handlu emisjami z innych źródeł, takich jak transport drogowy oraz budownictwo (tzw. mini – ETS), nie popierają przyjęcia jednolitej ceny uprawnień na terenie całej UE. Popierają natomiast działania, zmierzające do większego dostosowania tego systemu do realiów polskich, w tym dużej zależności gospodarstw domowych od energetyki węglowej czy znacznej emisyjności małych źródeł stałych.
5. Komisje pozytywnie odnoszą się do zwiększenia zasobów funduszu innowacyjności oraz funduszu modernizacyjnego. Jednocześnie w ocenie Komisji wsparciem z tych funduszy powinno być objęte także ciepłownictwo.
6. Komisje popierają wprowadzenie systemu handlu emisjami z budownictwa jako szansę realizacji planów odejścia od spalania węgla w gospodarstwach domowych do 2040 r. przyjętych przez rząd w programie „Polityka energetyczna Polski do 2040 r”.
7. Komisje widzą konieczność znalezienia w toku negocjacji rozwiązań, które w większym stopniu będą przyczyniały się do wspierania wychodzenia z ubóstwa energetycznego w sposób zgodny z celami sprawiedliwej transformacji.

.....
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u
.....

Opinion
of the Foreign and European Union Affairs Committee
of the Senate of the Republic of Poland
on the proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending
Directive 2003/87/EC establishing a system for greenhouse gas emission
allowance trading within the Union, Decision (EU) 2015/1814 (EU) 2015/757
COM(2021)551
adopted at the sitting held on 23rd November 2021

Taking into account the opinion of the Special Committee on Climate adopted at the sitting held on 3-4 November 2021, the Foreign and European Union Affairs Committee delivers the following opinion:

1. The Foreign and European Union Affairs Committee and the Special Committee on Climate (the Committees) support, in principle, the adoption of amendments to the European Union Emissions Trading System (ETS).
2. The Committees urge the Government to adopt ambitious emissions reduction targets and make constructive proposals for ETS reform.
3. The Committees support systematic reductions in the number of emission permits issued, understanding that this is a necessary step to ensure the efficiency of the emissions trading system to systematically reduce emissions.
4. The Committees, while recognising the need to extend the ETS to new areas by creating a trading system for emissions from other sources, such as road transport and building sector (the so-called mini-ETS), do not support the adoption of a unified allowance price throughout the EU. They do, however, support measures aimed at adapting the system to the Polish realities, including the high dependence of households on coal power generation and the high emission intensity of small stationary sources.
5. The Committees are in favour of increasing the resources of the Innovation Fund and the Modernisation Fund. At the same time, in the opinion of the Committees, support from these funds should also be extended to the heating sector.
6. The Committees support the introduction of a building emissions trading system as an opportunity to implement the plans to move away from coal burning in households by 2040 as adopted by the Government in the programme "Energy Policy of Poland until 2040".
7. The Committees recognize the need to find solutions during the negotiations that will do more to support the exit from energy poverty in a manner consistent with the goals of a just transition.