



Brüssel, den 10. Dezember 2021  
(OR. en)

14874/21  
ADD 2

JAI 1390	DROIPEN 155
COSI 247	COPEN 448
ENFOPOL 503	FREMP 294
ENFOCUSTOM 192	JAIEX 133
IXIM 287	CFSP/PESC 1223
CT 171	COPS 465
CRIMORG 161	HYBRID 79
FRONT 434	DISINFO 44
ASIM 102	TELECOM 458
VISA 249	DIGIT 186
CYBER 327	COMPET 899
DATAPROTECT 284	RECH 558
CATS 79	

## ÜBERMITTLUNGSVERMERK

Absender:	Frau Martine DEPREZ, Direktorin, im Auftrag der Generalsekretärin der Europäischen Kommission
Eingangsdatum:	8. Dezember 2021
Empfänger:	Herr Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Generalsekretär des Rates der Europäischen Union
Nr. Komm.dok.:	COM(2021) 799 final ANNEX 2
Betr.:	ANHANG der MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DEN RAT Dritter Fortschrittsbericht über die Umsetzung der EU-Strategie für eine Sicherheitsunion

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2021) 799 final ANNEX 2.

Anl.: COM(2021) 799 final ANNEX 2



EUROPÄISCHE  
KOMMISSION

Brüssel, den 8.12.2021  
COM(2021) 799 final

ANNEX 2

## **ANHANG**

*der*

















### **MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DEN RAT**


**Dritter Fortschrittsbericht über die Umsetzung der EU-Strategie für eine  
Sicherheitsunion**





Legende:

Rechtssetzungsdossiers: ● = Angenommen ● = In Arbeit ● = Erwartung des Vorschlags der Kommission

Dossiers ohne Rechtssetzungscharakter: ● = Angenommen ● = In Arbeit

Maßnahmen	Aktueller Stand			
I. Ein zukunftsfähiges Sicherheitsumfeld (kritische Infrastruktur, Cybersicherheit, öffentlicher Raum)				
Rechtssetzungsdossiers				
<ul style="list-style-type: none"><li>Vorschlag für eine Richtlinie über die Resilienz kritischer Einrichtungen, COM(2020) 829</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Von der Kommission am 16.12.2020 angenommen.</li></ul> <p>Im Rat sind die Beratungen noch nicht abgeschlossen. Der slowenische Ratsvorsitz strebt bis zum Ende des Mandats eine allgemeine Ausrichtung an.</p> <p>Das Parlament hat das Verhandlungsmandat am 19. Oktober 2021 angenommen.</p>			
<ul style="list-style-type: none"><li>Überarbeitete Richtlinie über die Sicherheit von Netz- und Informationssystemen (NIS-2-Richtlinie), COM(2020) 823</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Von der Kommission am 16.12.2020 angenommen.</li></ul> <p>Im Rat sind die Beratungen noch nicht abgeschlossen. Der slowenische Ratsvorsitz strebt bis zum Ende des Mandats eine allgemeine Ausrichtung an.</p> <p>Im Parlament stimmte der ITRE-Ausschuss im Oktober über seinen Berichtsentwurf ab.</p> <p>Das Parlament hat das Verhandlungsmandat am 10. November 2021 angenommen.</p>			
<ul style="list-style-type: none"><li>Betriebsstabilität digitaler Systeme des Finanzsektors (DORA-Verordnung und -Richtlinie), COM(2020) 595.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Von der Kommission am 24.9.2020 angenommen.</li></ul> <p>Die Verhandlungen laufen noch. Im Rat wurde am 24. November eine allgemeine Einigung erzielt, während das Europäische Parlament noch an seinem Bericht arbeitet.</p>			
<ul style="list-style-type: none"><li>Verordnung über die Informationssicherheit in den Organen, Einrichtungen und sonstigen Stellen der EU</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Annahme durch die Kommission voraussichtlich im Jahr 2022.</li></ul> <p>Die internen Arbeiten sind noch nicht abgeschlossen.</p>			
<ul style="list-style-type: none"><li>Verordnung über Maßnahmen für ein hohes gemeinsames Cybersicherheitsniveau in</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Annahme durch die Kommission voraussichtlich im Jahr 2022.</li></ul> <p>Die internen Arbeiten sind noch nicht abgeschlossen.</p>			

den Organen, Einrichtungen und sonstigen Stellen der EU		
<b>Dossiers ohne Rechtssetzungscharakter</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Cybersicherheitsstrategie der EU, JOIN(2020) 18</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Am 16.12.2020 angenommen.</b> Im Juni 2021 legten die Kommission und der HR/VP einen Umsetzungsbericht vor.</li> </ul>	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>Rechtsrahmen für den europäischen Rahmen für das Verkehrsmanagement unbemannter Luftfahrzeuge (U-Space), C(2021) 2671, C(2021) 2672, C(2021) 2673</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Von der Kommission am 22.4.2021 angenommen.</b> Wie im Rahmen der Strategie für nachhaltige und intelligente Mobilität angekündigt, plant die Kommission, im Jahr 2022 eine neue Drohnenstrategie anzunehmen, die als Richtschnur für die Weiterentwicklung dieser Technologie dienen und gleichzeitig höchste Sicherheits- und Umweltstandards sicherstellen soll.</li> </ul>	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>Einrichtung einer Gemeinsamen Cyber-Einheit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Die Empfehlung der Kommission zum Aufbau einer Gemeinsamen Cyber-Einheit wurde am 23.6.2021 angenommen.</b> Der Ratsvorsitz hat im Oktober 2021 die Schlussfolgerungen des Rates zur Gemeinsamen Cyber-Einheit fertiggestellt.</li> </ul>	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>Verstärkte Zusammenarbeit zum Schutz des öffentlichen Raums einschließlich Gebetsstätten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gemäß der am 9. Dezember 2020 angenommenen EU-Agenda für Terrorismusbekämpfung.</li> </ul>	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>Widerstandsfähigkeit kritischer Energieinfrastrukturen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Laufende Arbeiten an einer Empfehlung der Kommission für ein harmonisiertes Konzept zur Bestimmung kritischer Energieinfrastrukturen, zum Informationsaustausch und zu verfügbaren Optionen zur Finanzierung der Widerstandsfähigkeit kritischer Energieinfrastrukturen.</li> <li>Laufende Arbeiten zur Einrichtung einer für die Widerstandsfähigkeit der Energieinfrastruktur zuständigen ständigen Gruppe mit Vertretern</li> </ul>	●


	von Betreibern und Behörden.			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Netzkodex zur Cybersicherheit für grenzüberschreitende Stromflüsse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Annahme durch die Kommission voraussichtlich im Jahr 2022.</li> <li>• Die internen Arbeiten sind noch nicht abgeschlossen.</li> </ul>			●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Austausch bewährter Verfahren gegen die missbräuchliche Verwendung von Drohnen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In Arbeit.</li> </ul>			●
<b>II. Umgang mit sich wandelnden Bedrohungen (Cyberkriminalität, moderne Strafverfolgung, illegale Online-Inhalte, hybride Bedrohungen)</b>				
<b>Rechtssetzungsdossiers</b>		  		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vorschläge zur Erkennung und Entfernung von Darstellungen von sexuellem Kindesmissbrauch</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kurzfristiger Vorschlag: Von der Kommission am 10.9.2020 angenommen. Politische Einigung der gesetzgebenden Organe am 29.4.2021. In Kraft getreten am 3.8.2021.</li> </ul>	●	●	●
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Langfristiger Vorschlag: Arbeiten noch nicht abgeschlossen – Annahme voraussichtlich im Jahr 2022.</li> </ul>	●	●	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gesetzgebungsvorschlag zur Digitalisierung der grenzübergreifenden justiziellen Zusammenarbeit (COM(2021) 759)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Von der Kommission am 1.12.2021 angenommen.</li> </ul>	●	●	●
<b>Dossiers ohne Rechtssetzungscharakter</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>• EU-Strategie für die Bekämpfung des sexuellen Missbrauchs von Kindern</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Von der Kommission am 24.7.2020 angenommen.</li> </ul>			●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausbau der Kapazitäten der Strafverfolgung und</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verbesserung der Strafverfolgungskapazitäten für digitale Ermittlungen gemäß der am 14. April 2021 angenommenen EU-Strategie zur</li> </ul>			●




der Justiz bei digitalen Ermittlungen	<p>Bekämpfung der organisierten Kriminalität.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In dieser Strategie hat die Kommission ihre Absicht dargelegt, im Jahr 2022 einen Vorschlag für das künftige Vorgehen in Bezug auf den rechtmäßigen und gezielten Zugriff auf verschlüsselte Informationen im Rahmen von strafrechtlichen Ermittlungen und Strafverfolgungen zu unterbreiten.</li> </ul>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Festlegung eines EU-Konzepts für die Abwehr hybrider Bedrohungen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Durchgehende Einbeziehung von Erwägungen zu hybriden Bedrohungen in die Politikgestaltung, Festlegung sektorspezifischer Referenzwerte für die Resilienz gegenüber hybriden Bedrohungen, Lageerfassung, Einrichtung einer Online-Plattform.</li> <li>• Die internen Arbeiten mit den Mitgliedstaaten und Agenturen sind noch nicht abgeschlossen.</li> </ul>		●	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Überprüfung des Protokolls der EU für das operative Vorgehen bei der Abwehr hybrider Bedrohungen (EU Playbook), SWD(2016) 227</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vorbehaltlich der ausstehenden Ergebnisse der Überprüfung der Krisenbewältigungsmechanismen der EU.</li> </ul>		●	
<b>III. Schutz der Europäerinnen und Europäer vor Terrorismus und organisierter Kriminalität</b>				
<b>Rechtssetzungsdossiers</b>   				
Maßnahmenpaket zur Bekämpfung der Geldwäsche	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Von der Kommission am 20.7.2021 angenommen.</b> Im Rat wurden die Verhandlungen über alle Texte aufgenommen. Das Maßnahmenpaket umfasst folgende Vorschläge:</li> <li>– Vorschlag für eine Verordnung zur Errichtung der Behörde zur Bekämpfung der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung und zur Änderung der Verordnungen (EU) Nr. 1093/2010, (EU) Nr. 1094/2010 und (EU) Nr. 1095/2010 (COM(2021) 421),</li> <li>– Vorschlag für eine Verordnung zur Verhinderung der Nutzung des</li> </ul>	●	●	●


	<p>Finanzsystems für die Zwecke der Geldwäsche oder der Terrorismusfinanzierung (COM(2021) 420),</p> <p>– Vorschlag für eine Richtlinie über die von den Mitgliedstaaten einzurichtenden Mechanismen zur Verhinderung der Nutzung des Finanzsystems zum Zwecke der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung und zur Aufhebung der Richtlinie (EU) 2015/849 (COM(2021) 423),</p> <p>– Vorschlag für eine Verordnung über die Übermittlung von Angaben bei Geldtransfers und Transfers bestimmter Kryptowerte (Neufassung) (COM(2021) 422).</p>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Überarbeitung der Verordnung (EU) Nr. 258/2012 zur Einführung von Ausfuhrgenehmigungen für Feuerwaffen sowie von Maßnahmen betreffend deren Einfuhr und Durchfuhr</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annahme voraussichtlich im 1. oder 2. Quartal 2022.</li> </ul>	●	●	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>Überprüfung der Rechtsvorschriften über die Sicherstellung und Einziehung von Vermögenswerten sowie über Vermögensabschöpfungsstellen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annahme voraussichtlich im 2. Quartal 2022.</li> <li>Der Fahrplan und die Folgenabschätzung in der Anfangsphase wurden im März 2021 veröffentlicht.</li> </ul>	●	●	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>Überprüfung der Richtlinie 99/2008/EG über den strafrechtlichen Schutz der Umwelt</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annahme voraussichtlich am 14. Dezember 2021.</li> </ul>	●	●	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>Überarbeitung des Mandats der Europäischen Beobachtungsstelle für Drogen und Drogensucht</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annahme voraussichtlich im 4. Quartal 2021 oder im 1. Quartal 2022.</li> </ul>	●	●	●





Dossiers ohne Rechtssetzungscharakter		
• EU-Agenda für Terrorismusbekämpfung mit neuen Maßnahmen zur Bekämpfung der Radikalisierung in der EU, COM(2020) 795	• Von der Kommission am 9.12.2020 angenommen.	●
• EU-Strategie zur Bekämpfung der organisierten Kriminalität (mit einer begleitenden Arbeitsunterlage der Kommissionsdienststellen zu EMPACT)	• Von der Kommission am 14.4.2021 angenommen.	●
• EU-Strategie zur Bekämpfung des Menschenhandels 2021–2025	• Von der Kommission am 14.4.2021 angenommen.	●
• EU-Agenda zur Drogenbekämpfung und Aktionsplan für den Zeitraum 2021–2025	• Von der Kommission am 24.7.2020 angenommen.	●
• EU-Aktionsplan gegen den unerlaubten Handel mit Feuerwaffen (2020–2025)	• Von der Kommission am 24.7.2020 angenommen.	●
• Aufnahme von Verhandlungen mit 13 Drittländern über ihre Zusammenarbeit mit Eurojust	• Mandat am 1.3.2021 vom Rat angenommen. Die Gespräche zwischen der Kommission und den Drittländern dauern noch an.	●
• Neue Zusammenarbeit mit wichtigen Drittstaaten und internationalen Organisationen bei der Terrorismusbekämpfung	• In Arbeit.	●
• Europäische Staatsanwaltschaft (EUSStA): Empfehlung zu	• Die Vorbereitungsarbeiten sind noch nicht abgeschlossen.	●

Kooperationsabkommen mit ausgewählten Drittländern				
• EU-Aktionsplan gegen die Schleusung von Migrant*innen (2021–2025)	• Von der Kommission am 29.9.2021 angenommen.		●	
<b>IV. Eine starke europäische Sicherheitsgemeinschaft</b>				
<b>Rechtssetzungsdossiers</b>		  		
• Stärkung des Mandats von Europol	• Von der Kommission am 9.12.2020 angenommen. Der Rat hat im Juni 2021 seine allgemeine Ausrichtung beschlossen. In der Plenarsitzung vom 21. Oktober wurde über den Entwurf eines Kompromissvorschlags des Europäischen Parlaments abgestimmt. Die Trilogie haben im Oktober 2021 begonnen.	●	●	●
• Prüm-Verordnung über den automatisierten Austausch von Informationen zwischen Strafverfolgungsbehörden	• Angenommen am 8.12.2021.	●	●	●
• Vorschläge zur Modernisierung der bestehenden Vorschriften für den Datenaustausch und die Zusammenarbeit bei der Strafverfolgung innerhalb der EU und zur Schaffung eines EU-Kodex für die polizeiliche Zusammenarbeit	• Angenommen am 8.12.2021. Maßnahmenpaket bestehend aus einer Richtlinie über den Informationsaustausch zwischen den Strafverfolgungsbehörden der Mitgliedstaaten und einer Empfehlung des Rates für die operative polizeiliche Zusammenarbeit.	●	●	●
• Vorschlag für eine Verordnung zur Einrichtung des Europäischen Kompetenzzentrums für Cybersicherheit in Industrie, Technologie und Forschung und	• Angenommen im Mai 2021. • Die Verordnung zur Einrichtung des Kompetenzzentrums und des Netzes ist am 28. Juni 2021 in Kraft getreten.	●	●	●

des Netzes nationaler Koordinierungszentren				
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Überarbeitung der Richtlinie über vorab übermittelte Fluggastdaten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In Arbeit. Annahme voraussichtlich im 4. Quartal 2022.</li> </ul>		●	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitaler Informationsaustausch in Fällen des grenzüberschreitenden Terrorismus</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Von der Kommission am 1.12.2021 angenommen.</li> </ul>		●	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT-Kooperationsplattform für gemeinsame Ermittlungsgruppen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Von der Kommission am 1.12.2021 angenommen.</li> </ul>		●	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rahmen für den gegenseitigen Zugang von Beamten vor Ort zu sicherheitsbezogenen Informationen zwischen der EU und wichtigen Drittländern zur Abwehr gemeinsamer Sicherheitsbedrohungen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In Arbeit. Annahme voraussichtlich im 4. Quartal 2022.</li> </ul>		●	●
<b>Dossiers ohne Rechtssetzungscharakter</b> 				
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Arbeitsprogramm 2021–2022 für Cluster 3 („Zivile Sicherheit für die Gesellschaft“) des Programms „Horizont Europa“, Durchführungsrechtsakt</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (Über den HE-Programmausschuss) von den Mitgliedstaaten im Juni 2021 angenommen.</li> </ul>		●	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aktualisierung der externen Dimension der EU-Politik zu Fluggastdatensätzen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fahrplan veröffentlicht am 24.7.2020.</li> <li>• Annahme voraussichtlich im 3. oder 4. Quartal 2022. Erwartung des Urteils des EuGH im Laufe des Jahres 2022 zu der Frage, ob die Richtlinie über die Verwendung von Fluggastdatensätzen und die einschlägigen Umsetzungsvorschriften als mit dem Unionsrecht, insbesondere mit der Charta der Grundrechte, vereinbar angesehen werden können.</li> </ul>		●	

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Höhere Sicherheitsstandards für Personalausweise und Aufenthaltsdokumente (Umsetzung der Verordnung (EU) 2019/1157)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In Arbeit. (Die Mitgliedstaaten haben im August 2021 mit der Ausstellung von Personalausweisen und Aufenthaltsdokumenten gemäß strengeren Sicherheitsstandards begonnen.)</li> </ul>	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Europäisches Innovationszentrum für innere Sicherheit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Als kollaboratives Netz zur Unterstützung der Innovationslabore dienendes Zentrum errichtet. Das Team des Zentrums hält regelmäßig (alle zwei Wochen) Sitzungen ab.</li> </ul>	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empfehlung der Kommission an den Rat zur Aufnahme von Verhandlungen mit Interpol</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zwei <b>Beschlüsse des Rates zur Aufnahme von Verhandlungen mit Interpol über die Unterzeichnung eines Kooperationsabkommens, angenommen am 14. Juli 2021.</b></li> <li>• Die Verhandlungen mit Interpol sollen im Dezember 2021 beginnen.</li> </ul>	●
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intensivierung und Verbesserung des Austauschs von Strafregisterinformationen (ECRIS und ECRIS-TCN)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Die Stellungnahme der Kommission zu den technischen Spezifikationen von eu-LISA für das ECRIS-TCN wurde <b>am 2.6.2021 angenommen.</b></li> <li>• Der Durchführungsbeschluss für das ECRIS-TCN wird derzeit fertiggestellt. Annahme des Durchführungsbeschlusses voraussichtlich im 1. Quartal 2022.</li> </ul>	●