



Council of the  
European Union

097601/EU XXVII. GP  
Eingelangt am 20/04/22

Brussels, 20 April 2022  
(OR. en, de)

8274/22

FRONT 165  
MIGR 119  
ASILE 50  
COMIX 195

#### NOTE

From:	Austrian delegation
To:	Working Party on Frontiers/Mixed Committee (EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)
No. prev. doc.:	12907/21
Subject:	Prolongation of the temporary reintroduction of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 12 April 2022 regarding the prolongation of the temporary reintroduction of border controls by Austria at borders with Slovenia and Hungary between 12 May 2022 and 11 November 2022.

**E-MAIL**  
Bundesministerium  
Inneres

bmi.gv.at

ZH 003892 2022  
13.04.2022

received on  
12. 04. 2022

Herrn  
Margaritis SCHINAS  
Vizepräsident der  
Europäischen Kommission  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner  
Bundesminister

ministerbuero@bmi.gv.at  
+43 1 531 26-0  
Herrengasse 7, 1010 Wien,  
Österreich

Frau  
Ylva JOHANSSON  
EU-Kommissarin für Inneres  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Herrn  
Roberta METSOLA  
Präsidentin des  
Europäischen Parlaments  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Herrn  
Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN  
Generalsekretariat des Rates  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Wien, am 12. April 2022

An die  
Innenministerinnen/Innenminister  
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

## Binnengrenzkontrollen

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission!

Sehr geehrte Frau Kommissarin!

Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments!

Sehr geehrter Herr Generalsekretär des Rates!

Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Neben den aktuellen Herausforderungen bei der Bewältigung der durch den russischen Angriffskrieg gegen die Ukraine verursachten Flüchtlingsströme in die EU beobachtet die österreichische Bundesregierung laufend und eingehend die Entwicklungen der letzten Monate im Bereich der Migrationsbewegungen Richtung Europa, der Sekundärmigration im Schengen-Raum und im Hinblick auf die Entwicklungen in der Balkanregion. Die politische und wirtschaftliche Lage im Umfeld der EU sowie entlang verschiedener Routen, ist nach wie vor sehr angespannt und birgt hohes Migrationspotential. Darüber hinaus finden massive Fluchtbewegungen aus der Ukraine in die Europäische Union statt.

Aufgrund der nach wie vor volatilen Migrationssituation im Umfeld der EU, der zunehmenden Aktivität von Schlepperorganisationen sowie den auf bereits hohem Niveau weiter steigenden Asylantragszahlen in Österreich seit Sommer des Vorjahres – über 29.000 Asylanträge allein im 2. Halbjahr 2021 und seit Anfang des Jahres 2022 durchschnittlich mit steigender Tendenz fast 900 Asylanträge wöchentlich – kommt die österreichische Bundesregierung zu dem Schluss, dass die Lage nach wie vor nicht ausreichend stabil ist.

Auch die Situation auf dem Westbalkan bleibt äußerst angespannt. Das Migrationspotenzial in der Region befindet sich weiterhin auf hohem Niveau: Seit 2019 zeigt sich in den Westbalkan-Ländern ein fortlaufender Trend steigender Aufgriffszahlen. Mit Wetterbesserung in den Frühlings- und Sommermonaten ist erfahrungsgemäß mit weiterer Verstärkung der Migrationsbewegungen zu rechnen. Das Interesse der Asylantragsteller, am Westbalkan Schutz zu erhalten, ist weiterhin gering - die überwiegende Anzahl der Antragsteller versucht die Weiterreise nach West- und Mitteleuropa.

Vor diesem Hintergrund verzeichnete Slowenien 1.847 Aufgriffe in diesem Jahr (Stand: 27.3.2022), was ein Plus von 106 % im Vergleich zum Vorjahreszeitraum darstellt. Slowenien bleibt damit im Anschluss an die Westbalkan-Route in Richtung Mittel- und Nordeuropa als Transitstaat weiterhin relevant. Auch in Ungarn ist ein Anstieg der Aufgriffe in diesem Jahr (Stand: 27.3.2022) zu verzeichnen: Dieser beträgt plus 94 % im Vergleich zum Vorjahreszeitraum.

Diese Entwicklung reflektiert sich auch in einem erneuten Anstieg der Asylantragszahlen in Österreich: Die Republik weist die größte relative Zunahme der Asylanträge in der Europäischen Union bis März 2022 auf (plus 115,1 % Veränderung zum Vorjahreszeitraum). Angesichts der anhaltenden migrationspolitischen Entwicklungen wurden im Jahr 2022 (inkl. KW 13) insgesamt rund 12.030 Aufgriffe in Österreich registriert.

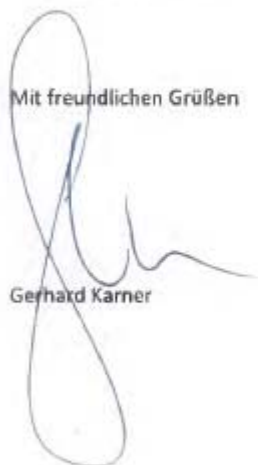
Berücksichtigt werden müssen auch die durch die russische Invasion in die Ukraine ausgelöste Teuerung von Getreide sowie zu erwartende weitere Verknappungen im Lebensmittelbereich. Dies wird auch den Migrationsdruck aus anderen Regionen und vor allem die Wirtschaftsmigration aus Afrika sowie dem Nahen Osten weiter verstärken. Ein Ende pandemiebedingter Restriktionen wird zudem mittel- und langfristig zu zusätzlichen Push- und Pull-Faktoren für Migrationsbewegungen führen.

Ich habe daher auf Grundlage der Artikel 25 bis 27 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) entschieden, ab 12. Mai 2022 bis einschließlich 11. November 2022 Binnengrenzkontrollen an den österreichischen Landesgrenzen zu Slowenien und Ungarn durchzuführen.

Das Bestreben, perspektivisch zu einem Raum ohne Kontrollen an den Binnengrenzen zurückzukehren, wird ausdrücklich unterstützt. Wann dies möglich ist, bleibt der Entwicklung der Gesamtlage vorbehalten.

Österreich wird die Kontrollmodalitäten an den Binnengrenzen zu Slowenien und Ungarn weiterhin so gestalten, dass diese verhältnismäßig und an die jeweilige Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen



Gerhard Karner

Courtesy translation

Dear Mr. Vice-President of the Commission!

Dear Madame Commissioner!

Dear Madame President of the European Parliament!

Dear Mr. Secretary-General of the Council!

Dear colleagues!

Apart from the current challenges in managing the influx of refugees into the EU, caused by the Russian aggression war against Ukraine, the Austrian Federal Government is constantly and in detail monitoring the developments of the past months, in the area of migratory movements towards Europe, secondary movements in the Schengen-area and with a view to the developments in the Balkans region. The political and economic situation in the neighborhood of the EU as well as alongside the various routes still is very critical and entails high migratory potential. In addition, massive flight movements are taking place from Ukraine into the European Union.

Due to the consisting volatile migratory situation in the neighborhood of the EU, the increasing activities of organizations of traffickers as well as, starting at high levels, rising numbers of asylum applications in Austria since the summer of last year – more than 29.000 asylum applications only in the second half of 2021 and, since the beginning of 2022, an average of almost 900 asylum applications per week with an increasing trend – the Austrian Federal Government comes to the conclusion that the situation is still not sufficiently stable.

Also, the situation on the western Balkans remains highly critical. The migratory potential in the region still remains on a high level: Since 2019, a consistent trend of rising numbers of apprehensions is observed in the countries of the western Balkans. Experience shows that, with the improvement of weather conditions in the months of spring and summer, a further increase in migratory movements can be expected. The interest of asylum applicants to obtain protection in the western Balkans remains to be low – the overwhelming number of applicants tries to continue the journey to western and central Europe.

Against this backdrop, Slovenia recorded 1.847 apprehensions this year (as of 27 March 2022), which amounts to a plus of 10% compared to the same period of the previous year. With that, Slovenia remains relevant as a transit state, after the western Balkans route in direction of central and northern Europe. Also in Hungary, an increase of apprehensions is recorded this year (as of 27 March 2022): It amounts to a plus of 94% compared to the same period of the previous year.

This development is also reflected in a repeated increase in numbers of asylum applications in Austria: The Republic shows to have the largest relative increase in asylum applications in the European Union, until March 2022 (plus 115,1% compared to the same period of last year). Considering the continuous migratory policy related developments, altogether about 12.030 apprehensions were recorded in Austria, in the year of 2022 (incl. week 13).

Also, the rise in prices for grain as well as the food shortage to be expected, caused by the Russian invasion in Ukraine, have to be considered. This will also increase migratory pressure from other regions and especially economic migration from Africa as well as the Middle East. The end of restrictions caused by the pandemic will lead to additional push and pull factors for migratory movements, in the medium and long term.

Therefore, I have decided, on the basis of Article 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), to carry out internal border controls at the Austrian land borders with Slovenia and Hungary, as of May 12<sup>th</sup> 2022 until November 11<sup>th</sup> 2022.

The objective to return to an area without controls at the internal borders is expressly supported. When this will be possible remains to subject to the developments of the general situation.

Austria will continue to organize the control modalities at the internal borders with Slovenia and Hungary in a way that they are proportional and adjusted to the respective threat situation and that they will affect cross-border travel and freight traffic as little as possible.

Kind regards,

Gerhard Karner

---