



Council of the  
European Union

097928/EU XXVII.GP  
Eingelangt am 22/04/22

Brussels, 22 April 2022  
(OR. en, cs)

8361/22

---

---

**Interinstitutional Files:**

2021/0425(COD)

2021/0424(COD)

---

---

ENER 141  
ENV 359  
CLIMA 173  
IND 129  
RECH 202  
COMPET 254  
ECOFIN 359  
CODEC 528  
INST 134  
PARLNAT 53

**COVER NOTE**

---

From: The Senate of the Parliament of the Czech Republic  
date of receipt: 12 April 2022  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on common rules for the internal markets in renewable and natural gases and in hydrogen  
[15111/21 - COM(2021) 803 final]  
Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the internal markets for renewable and natural gases and for hydrogen (recast)  
[15096/21 - COM(2021) 804 final]  
- Reasoned opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the reasoned opinion of the Senate of the Parliament of the Czech Republic.

---

8361/22

BL/st

TREE.2.B

EN/CS



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
SENÁT  
MILOŠ VYSTRČIL  
PŘEDSEDA

V Praze dne 7. dubna 2022

Vaše Excellence,

dovoluji si Vám zaslat odůvodněné stanovisko, které Senát v souladu s čl. 6 Protokolu č. 2 Lisabonské smlouvy přijal dne 7. dubna 2022 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o vnitřním trhu s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem (přepracované znění), COM(2021) 804, a k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem, COM(2021) 803.

S přátelským pozdravem

Jeho Excellence  
Jean CASTEX  
předseda vlády Francie  
Rada Evropské unie  
Rue de la Loi / Wetstraat, 175  
B-1048 Brusel



SENÁT  
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

13. FUNKČNÍ OBDOBÍ

452.

USNESENÍ SENÁTU

z 24. schůze, konané dne 7. dubna 2022

**k Plynovému balíčku**

**Senátní tisk č. N 147/13** - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vnitřním trhu s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem (přepřracované znění)

**Senátní tisk č. N 148/13** - Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem

**Senát**

**I.**

**1. podporuje**

vytvoření fungujícího evropského trhu s vodíkem a vnímá pozitivně, že předložené návrhy vycházejí z již existujících principů, které účinně fungují na trhu se zemním plynem a které lze modifikovat pro rozvoj trhu s obnovitelnými a nízkouhlikovými plyny, včetně vodíku;

**2. je toho názoru,**

že při rozvoji vodíkové soustavy by měla být v co největší možné míře využita/upravena stávající infrastruktura, a to zejména z důvodu nákladové efektivity;

**3. klade důraz**

zejména na dostatečné naplnění plynovodů pod odpovídajícím tlakem, které je klíčovým předpokladem pro správné fungování plynárenské infrastruktury;

**4. považuje za zásadní**

pokračovat v rámci EU v diverzifikaci dodávek energetických zdrojů, zejména zemního plynu, snižovat energetickou závislost a posilovat energetickou bezpečnost a zvláště pak energetickou soběstačnost;

**5. souhlasí**

s rámcovou pozicí vlády a sdílí výhrady v ní uvedené;

**6. nepovažuje za vhodné,**

v souladu se stanoviskem vlády, stanovení oddělených a z velké části odlišných souborů pravidel pro soustavu pro zemní plyn a pro vodíkovou soustavu, které může bránit přirozenému propojení obou soustav;

**7. není přesvědčen,**

ve shodě s vládou, že návrhy týkající se oddělení provozovatelů vodíkových sítí (tzv. unbundling) pomohou efektivně rozvíjet trh s vodíkem, neboť v podstatě vylučují jakoukoliv spolupráci provozovatelů přepravních a distribučních soustav pro zemní plyn a provozovatelů vodíkových sítí;

**8. obává se proto,**

že navrhovaná opatření ohledně tzv. unbundlingu nepovedou ke stimulaci investic do rozvoje vodíkové infrastruktury, sníží dostupnost dováženého vodíku do ČR a negativně tak ovlivní konkurenceschopnost českého průmyslu, jakož i rozvoj celoevropské vodíkové soustavy;

**9. požaduje,**

aby byl do návrhu nařízení převzat systém plateb za přístup k sítím v propojovacích bodech mezi členskými státy (přeshraniční tarify) tak, jak se uplatňuje v případě zemního plynu, neboť je vyzkoušený a předvídatelný; neuplatňování těchto tarifů by vyvolalo nutnost zavést přeshraniční kompenzační mechanismy mezi provozovateli vodíkových sítí, což by dále zpomalilo rozvoj vodíkové infrastruktury;

**10. požaduje zároveň,**

v souladu s názorem vlády, nastavení delšího přechodného období pro plnou regulaci trhu s vodíkem, neboť stanovený rok 2030 považuje za příliš ambiciózní a z důvodu nedostatečného rozvoje trhu s tímto plynem za časově nevyhovující;

**11. dospěl k závěru,**

že předložený návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vnitřním trhu s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem (přepřelované znění) a předložený návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem jsou v rozporu se zásadou subsidiarity ve smyslu čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii, a to z následujících důvodů:

- Evropská komise nepředložila studie dopadů na jednotlivé členské státy, čímž neumožnila národním parlamentům plně posoudit všechny důsledky návrhů i z hlediska dodržení zásady subsidiarity;
- v důsledku toho Komise nedoložila, že navrhovaná řešení v čl. 62, 63 a 64 směrnice a čl. 6 nařízení jsou reálně dosažitelná v přiměřeném čase a za přiměřených nákladů pro jednotlivé členské státy, a neprokázala tak skutečnou přidanou hodnotu zvoleného způsobu jednání na úrovni EU;

- dochází k přesunu národních kompetencí v oblasti stanovení přeshraničních přepravních tarifů budoucí vodíkové infrastruktury na úroveň EU a tím k omezení práva členského státu na stanovení nákladově reflektivních poplatků za užití této infrastruktury v souladu s ekonomickými zájmy konečných spotřebitelů daného členského státu;

## **12. přijímá proto**

podle čl. 6 Protokolu o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojeného ke Smlouvám k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o vnitřním trhu s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem (přepracované znění) a k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem **odůvodněné stanovisko** o jeho rozporu se zásadou subsidiarity;

## **II.**

### **1. žádá vládu,**

aby Senát do 31. července 2022 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;

### **2. pověřuje**

předsedu Senátu, aby toto odůvodněné stanovisko postoupil předsedům Evropské komise, Evropského parlamentu a Rady EU.

Miloš Vystrčil v. r.  
předseda Senátu

Zdeněk Hraba v. r.  
ověřovatel Senátu

*Courtesy translation*

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC  
THE SENATE

MILOŠ VYSTRČIL  
PRESIDENT

Prague, 7 April 2022

Your Excellency,

Please allow me to send you a reasoned opinion adopted by the Czech Senate in compliance with the Article 6 of the Protocol No. 2 of the Lisbon Treaty on 7 April 2022 on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the internal markets for renewable and natural gases and for hydrogen (recast), COM(2021) 804, and Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on common rules for the internal markets in renewable and natural gases and in hydrogen, COM(2021) 803.

Yours sincerely

**His Excellency  
Jean CASTEX  
Prime Minister of France  
Council of the European Union  
Rue de la Loi / Wetstraat, 175  
B-1048 Bruxelles/Brussel**



SENATE  
OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC  
13<sup>TH</sup> TERM

452<sup>nd</sup>

**RESOLUTION OF THE SENATE**

Delivered on the 24<sup>th</sup> session held on 7<sup>th</sup> of April 2022

**to Gas package:**

**Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the internal markets for renewable and natural gases and for hydrogen (recast) /Senate Print no. N 147/13, COM(2021) 804/**

**Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on common rules for the internal markets in renewable and natural gases and in hydrogen /Senate Print no. N 148/13, COM(2021) 803/**

*The Senate*

I.

**1. Supports**

the creation of a functioning European market in hydrogen and perceives positively that the submitted Proposals are based on existing principles that work effectively in the natural gas market and that can be modified to develop a market for renewable and low-carbon gases, including hydrogen;

- 2. Is of the opinion**  
that existing infrastructure should be used/adapted as much as possible in the development of the hydrogen network especially due to cost-effectiveness;
- 3. Emphasises**  
particularly sufficient filling of pipelines under adequate pressure which is a key prerequisite for the proper functioning of the gas infrastructure;
- 4. Considers it essential**  
to continue to diversify the EU's energy supplies, especially natural gas, to reduce energy dependence and to strengthen energy security and, in particular, energy self-sufficiency;
- 5. Agrees**  
with the position of the Government and shares the reservations set out therein;
- 6. Does not consider it appropriate,**  
in accordance with the position of the Government, to set separate and largely distinct sets of rules for the natural gas and hydrogen networks, which may hinder the natural interconnection of these two systems;
- 7. Is not convinced,**  
in accordance with the Government, that the provisions concerning the unbundling of hydrogen network operators will help to develop the hydrogen market effectively, as it basically precludes any cooperation between transmission and distribution system operators of natural gas and hydrogen network operators;
- 8. Is therefore concerned**  
that the proposed unbundling measures will not stimulate investment in the development of hydrogen infrastructure, reduce the availability of imported hydrogen to the Czech Republic and will thus negatively affect the competitiveness of Czech industry and the development of the Europe-wide hydrogen network;
- 9. Requests**  
that the Proposal for a Regulation introduces the system of payment for access to networks at cross-border interconnection points (cross-border tariffs) which is applied in case of natural gas as it is tested and predictable; non-application of these tariffs would necessitate the introduction of cross-border compensation mechanisms between hydrogen network operators, which would further reduce the pace of the development of hydrogen infrastructure;



## 10. Requests also,

in accordance with the opinion of the Government, to set a longer transition period for the full regulation of the hydrogen market as the 2030 deadline is considered to be too ambitious and, due to insufficient development of the hydrogen market, timely inconvenient;

## 11. Has come to the conclusion

that the submitted Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the internal markets for renewable and natural gases and for hydrogen (recast) and Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on common rules for the internal markets in renewable and natural gases and in hydrogen do not comply with the principle of subsidiarity according to Article 5(3) of the Treaty on European Union for the following reasons:

- the European Commission has not submitted impact assessments in relation to individual Member States, thus preventing National Parliaments from fully assessing all the implications of the Proposals, including for compliance with the principle of subsidiarity;
- as a result of the above-mentioned, the Commission has not proven that the proposed solutions in articles 62, 63 and 64 of the Proposal for a Directive and in article 6 of the Proposal for a Regulation are realistically achievable with reasonable costs for individual Member States, and thus has failed to demonstrate the real added value of the chosen approach at the EU level;
- national competences in the area of introducing cross-border transport tariffs for future hydrogen infrastructure are transferred to the EU level, thereby limiting the Member State's right to set cost-reflective charges for the use of this infrastructure in accordance with the economic interests of the final consumers of the Member State concerned;

## 12. Adopts

therefore a **Reasoned Opinion** on the incompatibility of the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the internal markets for renewable and natural gases and for hydrogen (recast) and of the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on common rules for the internal markets in renewable and natural gases and in hydrogen with the principle of subsidiarity in accordance with Article 6 of the Protocol on the Application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality attached to the Treaties;

## II.

### 1. Requests the Government

to provide the Senate by 31<sup>st</sup> July 2022 with information about the way this Resolution was taken into account, and about the further development of negotiations;

### 2. Authorises

the President of the Senate to forward this Reasoned Opinion to the Presidents of the European Commission, the European Parliament and the Council.

Miloš Vystrčil

sign manual

President of the Senate

Zdeněk Hraba

sign manual

Senate Verifier

---