

Maßnahmen für die Land- und Forstwirtschaft im Jahre 2022

Gemäß § 9 des Landwirtschaftsgesetzes



Impressum

Medieninhaber und Herausgeber:
Bundesministerium für Landwirtschaft, Regionen und Tourismus (BMLRT)
Stubenring 1, 1010 Wien
bmlrt.gv.at
Gestaltung: Abteilung II/1

Titelbild: BMLRT, Alexander Haiden

Alle Rechte vorbehalten
Wien 2021

Inhaltsverzeichnis

1. Präambel	4
2. Einkommensentwicklung in der Land- und Forstwirtschaft 2020.....	5
3. Maßnahmen für die Land- und Forstwirtschaft 2022.....	6
3.1 Marktordnungsausgaben – 1. Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik	6
3.2 Ländliche Entwicklung – 2. Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik	10
3.3 Europäischer Meeres- und Fischereifonds (EMFF)	19
3.4 Sonstige Maßnahmen	19
4. Empfehlungen der §7-Kommission	22

1. Präambel

Mit der Corona-Pandemie wurde die österreichische Land- und Forstwirtschaft vor völlig neue Herausforderungen gestellt und die Märkte mussten mit entsprechenden Maßnahmen reagieren. Das Ziel, die bäuerlichen Familienbetriebe mit gezielten Maßnahmen zu unterstützen, konnte mit einem Entlastungspaket in Höhe von 120 Mio. Euro und zahlreichen COVID-19-Hilfsmaßnahmen erreicht werden. Mit dem Verlustersatz für indirekt Betroffene in der Landwirtschaft wurde eine Maßnahme für Betriebszweige geschaffen, die von den wirtschaftlichen Folgen der Corona-Krise besonders betroffen sind. Weiters wurde mit der am 1. Februar 2021 in Kraft getretenen »Sonderrichtlinie Waldfonds« gezielte Unterstützungsmaßnahmen für eine nachhaltige und klimafitte Forstwirtschaft im Umfang von 350 Mio. Euro für einen Zeitraum von vier Jahren auf den Weg gebracht.

Die Gemeinsame Agrarpolitik (GAP) der EU ist in der Vergangenheit immer wieder an die Herausforderungen ihrer Zeit angepasst worden. Der im Rahmen der politischen Einigung mit Ende Juni 2021 erzielte Kompromiss sieht weiterhin Direktzahlungen, Interventionen zur ländlichen Entwicklung und Marktordnungsmaßnahmen vor. Das Zwei-Säulen-Modell der GAP und die wesentlichen Maßnahmen bleiben dem Grunde nach erhalten. In jedem Mitgliedstaat soll in Zukunft ein nationaler GAP-Strategieplan umgesetzt werden, der beiden Säulen umfassen wird. Da das GAP-Reformpaket durch Verzögerungen im Rechtsprozess nicht wie geplant mit 1. Jänner 2021 in Kraft treten konnte, wurde eine Übergangsregelung bis 31. Dezember 2022 beschlossen. Damit werden in den Jahren 2021 und 2022 die inhaltlichen Vorgaben aus dem Zeitraum 2014 – 2020 fortgeführt, die Finanzierung erfolgt jedoch bereits aus dem EU-Finanzrahmen 2021 – 2027.

In der 1. Säule der GAP wurde mit dem Jahr 2019 die einheitliche Basisprämie erreicht. Die Ökologisierungsprämie (Greening) ist an der Erfüllung bestimmter ökologischer Leistungen der Landwirt*innen gekoppelt und macht 30 % der Direktzahlungen aus. Neben der Basisprämie und der Ökologisierungsprämie werden in Österreich ergänzend Zahlungen für Junglandwirt*innen und gekoppelte Stützungen für den Auftrieb von Rindern, Schafen und Ziegen auf Almen angeboten. Auch eine pauschale Kleinlandwirteregelung wurde in Österreich umgesetzt. Für die 2. Säule der GAP wurde für den Programmzeitraum 2014 bis 2020 ein modernisiertes Programm für die Entwicklung des ländlichen Raums erstellt (LE 14-20), dass in den beiden Übergangsjahren 2021 und 2022 weitergeführt wird. Neben der 1. und der 2. Säule der GAP werden auch national finanzierte Maßnahmen angeboten, die eine breite Unterstützung der österreichischen Land- und Forstwirtschaft ermöglichen. Die dafür notwendigen Finanzmittel werden vom Bund und den Ländern aufgebracht.

Die zunehmenden Herausforderungen an die Land- und Forstwirtschaft durch extreme Witterungsbedingungen haben gerade auch wieder die Sommermonate 2021 aufgezeigt. Gleichzeitig steigen auch die gesellschaftlichen Anforderungen an nachhaltige und tierfreundliche Produktion und schonenden Umgang mit unseren natürlichen Ressourcen. Regionale Produkte sind die Basis für eine ausreichende Versorgung der Bevölkerung. Dabei sind erfolgreiche regionale Konzepte, bei denen die Versorgungsketten möglichst kurz gehalten werden, von besonderer Bedeutung. Die wichtige Rolle der Land- und Forstwirtschaft zur Versorgungssicherung der österreichischen Bevölkerung hat die Corona-Pandemie wieder deutlich ins Bewußtsein gerufen.

2. Einkommensentwicklung in der Land- und Forstwirtschaft 2020

Die Einkünfte aus Land- und Forstwirtschaft beliefen sich 2020 im Durchschnitt aller Betriebe auf 28.368 Euro je Betrieb und zeigten eine minimale Steigerung von +1,4 % im Vergleich zum Vorjahr auf (2019: 27.966 Euro). Auf die Einkommensentwicklung auswirkende positive Faktoren war ein Ertragsanstieg im Marktfruchtbau durch höhere Erntemengen im Getreidebau und gestiegene Preise bei den Ölfrüchten, eine zunahme der Erträge in der Milchwirtschaft, Preissteigerungen im Obstbau - trotz mengenmäßiger Ernteeinbußen, Produktionsausweiterungen in der Schweinehaltung sowie den COVID-19-Unterstützungsmaßnahmen. Negative Auswirkungen auf die Einkommen waren ein geringerer Holzeinschlag und ein hoher Schadholzanteil durch den Borkenkäfer, höhere Abschreibungen für Maschinen und Geräte, eine infolge von verstärkten Investitionen von den Betrieben abzuführende Umsatzsteuer sowie gestiegene Sachaufwendungen für die Tierhaltung und die Instandhaltung.

Mit Ausnahme der Futterbaubetriebe, welche allerdings fast die Hälfte der Betriebe ausmachen, konnten im Jahr 2020 bei allen anderen Betriebsformen höhere Einkommen verzeichnet werden. Den höchsten Einkommenszuwachs erzielten die Dauerkulturbetriebe mit +34 %, wo zwar der Frost zu größeren Ernteeinbußen führte, diese Situation wirkte sich jedoch – in Verbindung mit einer verstärkten Nachfrage nach Obst als Folge der COVID-19-Pandemie – günstig auf die Preissituation aus. Dieses Plus reicht aber angesichts der niedrigeren Ausgangsbasis nicht aus, um das gravierende Minus von 31 Prozent im Jahr davor auszugleichen. Die Marktfruchtbetriebe erzielten 2020 ein Plus von 10 %, zurückzuführen auf die flächenmäßige Zunahme bei den Ölfrüchten sowie überdurchschnittlichen Ernten beim Getreide, trotz ungünstiger Niederschlagsverteilungen und langer Trockenperioden. Die Forstbetriebe erzielten um 6 % höhere Einkommen als 2019. Die ausgeprägten Niederschlagsdefizite bei langen Hitzeperioden führten auch 2020 zu einem hohen Schadholzanfall aufgrund des massiven Borkenkäferbefalls. Trotz der niedrigen Holzpreise mussten dadurch erhöhte Schlägerungen durchgeführt werden. Bei den Veredelungsbetrieben gab es leichte Einkommenssteigerungen von 2 %. Der Verlustersatz für Schweine im Rahmen der COVID-19-Unterstützungsmaßnahmen wirkte sich ebenso positiv aus wie der Ertragsanstieg aus dem betriebseigenen Marktfruchtbau, vor allem von Körnermais. Die landwirtschaftlichen Gemischtbetriebe erzielten ebenfalls leichte Einkommenssteigerungen von 2 %. Hauptgründe für diese Entwicklung waren höhere Erträge aus der Tierhaltung und der Bodennutzung. Für den Einkommensrückgang von 8 % bei den Futterbaubetrieben waren vorrangig höhere Aufwendungen für Instandhaltung sowie Abschreibungen verantwortlich.

Bei den Bergbauernbetrieben betrugen die Einkünfte aus Land- und Forstwirtschaft im Durchschnitt 21.827 Euro je Betrieb. Sie sanken gegenüber dem Vorjahr zwar um 4 %, während die Nichtbergbauernbetriebe einen Einkommensanstieg von 5 % erzielten. Im Vergleich zu 2019 hat sich somit der Einkommensabstand der Bergbauernbetriebe zu den Nichtbergbauernbetrieben wieder vergrößert und betrug 13.283 Euro.

Bei den Biobetrieben stiegen 2020 die Einkünfte aus Land- und Forstwirtschaft mit 27.951 Euro geringfügig um 1 % an, sie lagen damit aber um 2 % unter dem Durchschnitt aller Betriebe.

3. Maßnahmen für die Land- und Forstwirtschaft 2022

Die Bundesregierung bekennt sich zu einer nachhaltigen, multifunktionalen und flächendeckenden Landwirtschaft. Dies soll auch in Zukunft ein Schlüsselbereich der Gemeinschaftspolitik und damit des Gemeinschaftshaushalts sein. Den Rahmen für die dafür notwendigen Leistungsabgeltungen bildet dabei insbesondere die Gemeinsame Agrarpolitik der Europäischen Union (GAP).

3.1 Marktordnungsausgaben – 1. Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik

Die 1. Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik umfasst alle bestehenden Marktordnungen und die Direktzahlungen. Ein wesentliches Kennzeichen der 1. Säule der GAP ist, dass die Finanzierung zu 100 % aus EU-Mitteln erfolgt. Ausnahmen dabei bilden die Honigmarktordnung und die einzelnen Absatzförderungsmaßnahmen, bei denen eine Kofinanzierung durch die Mitgliedstaaten vorgesehen ist. Das im österreichischen Nationalrat beschlossene Marktordnungsgesetz und die darauf aufbauenden Verordnungen der Bundesministerin für Landwirtschaft, Regionen und Tourismus bilden die gesetzliche Basis für die Abwicklung der Maßnahmen der 1. Säule der GAP in Österreich.

Direktzahlungen

In den Übergangsjahren 2021 und 2022 werden die einzelnen Maßnahmen der Direktzahlungen unverändert fortgeführt. Die dafür zur Verfügung stehenden Budgetmittel von jährlich 677,6 Mio. Euro wurden mit dem neuen Mehrjährigen Finanzrahmen für 2021 bis 2027 festgelegt. Im Bereich der Direktzahlungen erhielt Österreich über die Periode 2014 bis 2020 in Summe 4,85 Mrd. Euro an EU-Mitteln. Im Durchschnitt hatte Österreich damit jährlich ca. 692 Mio. Euro in diesem Bereich zur Verfügung. Im Detail gelten dafür derzeit folgende Regelungen:

- **Umstellung auf das Direktzahlungs-Regionalmodell:** Österreich stellte bis zum Jahr 2019 schrittweise vom historischen Betriebsprämiensmodell auf ein Regionalmodell mit einheitlichen Zahlungsanspruchswerten um. Die Flächenprämie (Basisprämie und Greening) beträgt ab 2019 in Österreich einheitlich rund 294 Euro je ha. Dieser Wert wird für 2021 und 2022 analog zur geringeren Dotierung der Direktzahlungsmittel etwas niedriger ausfallen. Die Erstzuteilung der Zahlungsansprüche erfolgte 2015 auf Basis der beantragten beihilfefähigen Fläche im Jahr 2015 und der Direktzahlungen des Jahres 2014. Die Anpassung der Prämienhöhe erfolgte in fünf gleich großen Schritten (2015 bis 2019; 5-mal 20 %). Die Mindestbetriebsgröße für die Zuweisung von Zahlungsansprüchen beträgt 1,5 Hektar pro Betrieb. Für Almen und Hutweiden wurde das sogenannte „Verdichtungsmodell“ angewandt. Das bedeutet, dass je Hektar beihilfefähiger Fläche nur 20 % an Zahlungsansprüchen zugewiesen wurden. Im Jahr 2018 wurden rückwirkend ab dem Antragsjahr 2017 den Hutweideflächen die vollen Zahlungsansprüche

zugewiesen, da nach Auslegung der Europäischen Kommission die Anwendung des Verringerungskoeffizienten für Hutweiden nicht den EU-Bestimmungen entspricht.

- **Implementierung von Greening-Anforderungen:** Beim Direktzahlungssystem wird je Hektar bei hilfesfähiger Fläche eine Basisprämie gewährt und die Erbringung von besonderen Umweltleistungen („Greening-Anforderungen“) mit einer Ökologisierungsprämie, dem Greening, in Höhe von rund 30 % der nationalen Obergrenze der Direktzahlungen abgegolten. Die Greening-Anforderungen umfassen die Anbaudiversifizierung, die Anlage von ökologischen Vorrangflächen auf Ackerland sowie Bestimmungen zum Dauergrünlandehalt. Für biologisch wirtschaftende Betriebe gelten die Greening-Anforderungen als unmittelbar eingehalten. Von der Einhaltung der Anbaudiversifizierung sowie den ökologischen Vorrangflächen sind Betriebe mit mehr als 75 % Dauergrünland bzw. mehr als 75 % Grünlandflächen auf Ackerland (z. B. Wechselwiesen, Kleegras, Stilllegungsflächen) ausgenommen. Betriebe, die an der Kleinerzeugerregelung teilnehmen, sind von den Greening-Auflagen ebenfalls ausgenommen. Die Greening-Prämie wird einzelbetrieblich, auf Basis der betriebsindividuellen Werte der Zahlungsansprüche, berechnet.
 - **Anbaudiversifizierung:** Betriebe mit einer Ackerfläche von 10 bis 30 ha müssen mindestens zwei Kulturen in jedem Jahr anbauen, von denen eine Anbaukultur höchstens 75 % ausmachen darf. Betriebe mit mehr als 30 ha Ackerfläche müssen mindestens drei Anbaukulturen anbauen, die zwei größten Kulturen dürfen in Summe maximal 95 % der Ackerfläche ergeben. Betriebe unter 10 ha Ackerfläche sind von der Anbaudiversifizierung ausgenommen.
 - **Dauergrünlandehalt:** Der Dauergrünlandanteil muss auf EU-Mitgliedstaatsebene erhalten bleiben. Eine maximale Abnahme von 5 % ist zulässig. Jeder Mitgliedstaat muss ein absolutes Umbruchs- und Umwandlungsverbot von sensiblem Dauergrünland – dies gilt für bestimmte Flächen in **NATURA 2000-Gebieten** – anwenden. Die Definition dieser sensiblen Flächen konnte jeder Mitgliedstaat individuell gestalten. In Österreich wurden ausgewählte Grünlandlebensräume als sensibles Dauergrünland definiert.
 - **Ökologische Vorrangflächen:** Betriebe mit mehr als 15 ha Ackerfläche müssen, sofern sie nicht unter eine Ausnahmeregelung fallen, auf 5 % ihrer Ackerfläche ökologische Vorrangflächen ausweisen. In Österreich wurden Brachflächen, Landschaftselemente im Rahmen von Cross Compliance, stickstoffbindende Pflanzen (Faktor 0,7), Flächen mit Bienentrachtbrache (Faktor 1,5), Zwischenfrüchte (Faktor 0,3), Flächen mit Niederwald im Kurzumtrieb (Faktor 0,5) sowie Flächen mit Miscanthus bzw. Silphium perfoliatum (Faktor 0,7) als ökologische Vorrangflächen festgelegt.
- **Aktive Landwirt*innen und Mindestbewirtschaftungskriterien:** Direktzahlungen werden nur an aktive Landwirtinnen und Landwirte ausbezahlt. Die sogenannte Omnibus-Verordnung hat die Nicht-Anwendung der Negativliste zum Nachweis aktiver Landwirtinnen und Landwirte ermöglicht. Die Erfahrungen der letzten Jahre hatten gezeigt, dass die Abwicklung für alle Betroffenen sehr aufwändig ist und außer einem unverhältnismäßigen Verwaltungsaufwand keinen tatsächlichen Mehrwert bringt. Sport- und Freizeitflächen (Golfplätze), sowie Flughäfen sind weiterhin von der Prämienvergabe ausgeschlossen. Als

Mindestvoraussetzung für den Erhalt der Direktzahlungen gilt die Einhaltung der Mindestbewirtschaftungsaflagen. Um Flächenzahlungen im Rahmen der GAP zu erhalten, müssen die landwirtschaftlich genutzten Flächen über die Vegetationsperiode zumindest eine Begrünung aufweisen und die Flächen sind mindestens einmal jährlich, bei Bergmähdern mindestens jedes zweite Jahr, zu pflegen.

- **Reduktion der Direktzahlungen – Degration (Capping):** Die errechnete Basisprämie unter Berücksichtigung von gezahlten Löhnen wird den BetriebsinhaberInnen höchstens im Ausmaß von 150.000 Euro gewährt.
- **Junglandwirt*innen:** Die Junglandwirt*innen erhalten eine zusätzliche Top-up-Zahlung, welche 25 % des durchschnittlichen nationalen Prämienbetrages je beihilfefähigem Hektar (höchstens für 40 ha) ausmacht. Dafür können maximal 2 % der nationalen Obergrenze verwendet werden. Junglandwirt*innen, die zum Zeitpunkt der Antragstellung höchstens 40 Jahre alt sind, haben Anspruch auf die Förderung, die für maximal fünf Jahre gewährt wird. Ab dem Antragsjahr 2018 wird diese Top-up-Zahlung nun für fünf Jahre gewährt, ohne Abzug der Jahre die zwischen Betriebsübernahme und erstmaliger Antragstellung der JunglandwirtInnenförderung gelegen sind.
- **Kleinerzeuger*innen:** Für sehr kleine Betriebe gibt es ein vereinfachtes Förderschema. Bis zu einer Direktzahlung von 1.250 Euro je Betrieb (Basis war das Jahr 2015) wurden alle Betriebe automatisch in die Kleinerzeugerregelung einbezogen. Alle Zahlungen an den Betrieb werden zu einer einzigen Prämie zusammengefasst. Kleinerzeuger*innen können jährlich im Rahmen des Mehrfachantrags aus diesem vereinfachten System wieder austreten.

Marktordnungen und sonstige Maßnahmen

Neben den Direktzahlungen werden weiterhin die klassischen Marktordnungsinstrumente wie die öffentliche Intervention und die private Lagerhaltung angewendet. Mit diesen Maßnahmen können befristet Mengen zur Stabilisierung der Preise vom Markt genommen werden. Im Milch-, Rind- bzw. Schweinfleischsektor überprüft die Kommission im Bedarfsfall die Möglichkeit der Einführung der privaten Lagerhaltung. Gerade im Jahr 2020 wurden durch die COVID-19-Krise diese Instrumente für den Milchsektor sowie bei Rindfleisch wieder eingesetzt.

- **Teichwirtschaft:** Die Sonderrichtlinie für die nachhaltige extensive Teichwirtschaft wird um ein weiteres Jahr (2022) verlängert.
- **Imkereiförderung:** Im Rahmen des „Österreichischen Imkereiprogramms 2020 – 2022“ werden bewährte Maßnahmen wie die Verbesserung der Bedingungen der Honigerzeugung und -gewinnung, die Bekämpfung von Bienenstockfeinden und -krankheiten insbesondere der Varroatose, die Effizienzsteigerung der Wanderimkerei, die Wiederauffüllung des Bienenbestandes sowie Forschungsprojekte mit dem Ziel der Verbesserung der Bienengesundheit und Verminderung von Völkerverlusten, weitergeführt. Insbesondere werden die Maßnahmen im Bereich der Bienengesundheit im Hinblick auf das „Österreichische Bienengesundheitsprogramm“ und die „Netzwerkstelle Biene Österreich“, die den Bereich Informations- und Wissensvermittlung bündeln soll, noch effizienter gestaltet.

- **Erzeugerorganisationen (EO) - Obst, Gemüse:** Bei den Erzeugerorganisationen im Bereich Obst und Gemüse handelt es sich um Zusammenschlüsse von produzierenden Betrieben zur Verbesserung der gemeinschaftlichen Vermarktung. Von den Erzeugerorganisationen werden „Operationelle Programme“ erstellt, welche von der AMA zu genehmigen sind. Im Rahmen dieser „Operationellen Programme“ werden von der EU u. a. Aktionen zur Verbesserung der Qualität, des Marketings, der Optimierung der Produktionskosten und Stabilisierung der Erzeugerpreise finanziell unterstützt.
- **Wein:** Die Förderperiode für den Weinmarkt von 2018 bis 2023 führt die Fördermaßnahmen zur Weingartenumstellung, für Investitionen im Bereich der Kellertechnik und zur Absatzförderung - wie schon in der Vorperiode - erfolgreich weiter. Im Rahmen der Weingarten-Umstellung werden die Umstellung von Rebsorten, die Anlage von Böschungs- und Mauerterrassen sowie die grundsätzliche Verbesserung der Bewirtschaftungstechnik im Weingarten unterstützt. Investitionszuschüsse umspannen einen weiten Bogen an möglichen Maßnahmen (z. B. Rotweinbereitung, Gärungssteuerung, Filtertechnik, Abfüllanlagen, Rebler und Pressen). Die Absatzförderung unterstützt verkaufsfördernde Maßnahmen auf Drittlandsmärkten (z. B. PR, Verkostungen, Journalistenreisen) und in eingeschränkter Form sind auch Absatzförderungsmaßnahmen am Binnenmarkt möglich. Die Förderung dieser Maßnahmen wird zu 100 % aus EU-Mitteln finanziert. Die Abwicklung der Maßnahmen erfolgt durch die AMA.
- **Absatzförderungsmaßnahmen:** Bei den Informations- und Absatzförderungsmaßnahmen für Agrarerzeugnisse im Binnenmarkt und in Drittländern handelt es sich um Werbeprogramme, die in den Mitgliedstaaten von Branchenverbänden ausgearbeitet und von der Europäischen Kommission genehmigt und mit EU-Mitteln kofinanziert werden. Mit dieser Maßnahme können in Österreich Programme für landwirtschaftliche Erzeugnisse und für Produkte mit EU-Qualitätssiegeln (z. B. Produkte der biologischen Landwirtschaft) unterstützt werden. In Österreich werden Programme überwiegend von der Agrarmarkt Austria Marketing GesmbH eingereicht. Die Einreichung der Programme erfolgt direkt bei der Europäischen Exekutivagentur für die Forschung (REA). Mehrländerprogramme und Programme in Drittländern erhalten eine EU-Förderung von 80 %, Einzelleandprogramme im Binnenmarkt werden zu 70 % aus EU-Mitteln gefördert.
- **Exporterstattungen:** Die Erstattungssätze bei den Exportförderungen sind auf null gesetzt. In Fällen von außergewöhnlichen Marktstörungen und Marktkrisen wäre die grundsätzliche Anwendung möglich, jedoch sehr unwahrscheinlich.
- **EU-Schulprogramm für Obst, Gemüse und Milch:** Das Ziel des EU-Schulprogramms für Obst, Gemüse und Milch ist es, gesunde Ernährungsgewohnheiten bei Kindern zu fördern. Begünstigte sind Kinder und Jugendliche in Bildungseinrichtungen. Alle österreichischen Schulen und Kindergärten können am Programm teilnehmen. Die Förderung für Schulmilch ist je nach Höhe des Milchanteils im Produkt unterschiedlich hoch. Die Abgabe von frischem Obst und Gemüse an Schüler wird mit einer Förderung aus EU-Mitteln in Höhe von 50 % der Nettoproduktkosten gestützt und beträgt max. 3,25 Euro je kg. Die Förderung für die vergünstigte Abgabe der Produkte ist bis zur Erschöpfung der von der EU für Österreich pro Schuljahr zugeteilten Finanzmittel möglich. Die indikativen Mittelzuteilungen beider Sektoren Milch sowie Obst und Gemüse betragen in Österreich rund 3,34 Mio. Euro pro Schuljahr. Die

Verteilung von frischen, unverarbeiteten Produkten muss vorrangig erfolgen. Deshalb findet zu Schulbeginn eine Milchaktion statt, bei der Trinkmilch an Volksschulkinder temporär kostenlos abgegeben wird. Der höchstzulässige Zuckerzusatz in Milchprodukten wird nach einem Stufenplan bis zum Schuljahr 2022/23 reduziert. Den Erzeugnissen darf kein Fett, Salz, künstlicher Aromastoff, koffeinhaltiger Kaffee oder Kaffeeauszug, Geschmacksverstärker E 620 bis E 650 oder Süßungsmittel zugesetzt werden sein. Die Abgabe von Obst und Gemüse, Milch und Milcherzeugnissen soll durch flankierende Maßnahmen, wie Verkostungen oder Exkursionen auf Produktionsbetriebe, pädagogisch unterstützt werden. Dafür ist eine Pauschalförderung aus EU-Mitteln für teilnehmende Kinder und Begleitpersonen vorgesehen. Neu ist die Förderung für Hochbeete in schulischen Einrichtungen.

3.2 Ländliche Entwicklung – 2. Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik

Im Zuge der GAP-Reform (GAP: Gemeinsame Agrarpolitik) für die Programmperiode 2014-2020 wurden die Ländliche Entwicklung und die EU-Strukturfonds unter ein gemeinsames Dach gestellt. Ein gemeinsamer strategischer Rahmen stellt eine verbesserte Koordination zwischen den Fonds sicher, insbesondere im Hinblick auf die Erreichung der Ziele der Europa-2020-Strategie. Als Bindeglied zwischen dem strategischen Rahmen auf EU-Ebene und den Programmen wurde eine nationale Partnerschaftsvereinbarung als Grundlage für die Programmplanung und Programmumsetzung ausgearbeitet. Durch die Verzögerungen bei der politischen Einigung zum Mehrjährigen Finanzrahmen der EU (MFR), die im Juli 2020 erfolgt ist, wurde die GAP-Periode 2014-2020 um zwei Jahre verlängert. Für die Verlängerung des Programms für ländliche Entwicklung wurde eine Programmänderung vorgenommen. Die Maßnahmen bleiben dabei im Großen und Ganzen jedoch unverändert.

Die Europäische Union beteiligt sich über den Europäischen Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums (kurz: ELER) an der Finanzierung der Programme für Ländliche Entwicklung. Der Beitrag des ELERs (EU-Mittel) am österreichischen Programm für Ländliche Entwicklung 2014 bis 2020 beträgt 3.937,6 Millionen Euro für den Programmzeitraum. Für die Verlängerungsjahre 2021 und 2022 wurde das Programm um 1.499,5 Millionen Euro EU-Mittel aufgestockt. Davon kommen 1.155,1 Millionen Euro aus dem ELER und 344,4 Millionen Euro aus dem Aufbauinstrument „Next Generation EU“, auch EURI (European Union Recovery Instrument) genannt. Ziel dieses Aufbauinstruments ist eine Konjunkturbelebung, um den wirtschaftlichen Folgen der COVID-19-Krise entgegenzuwirken.

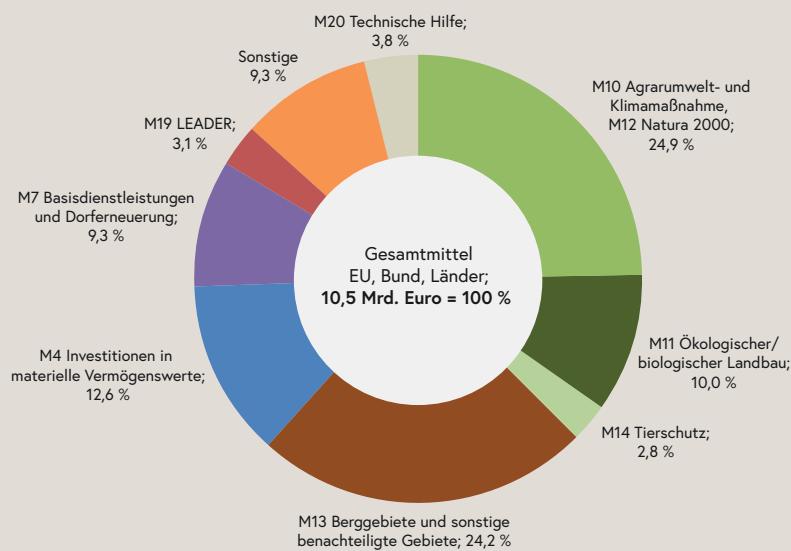
Da das Prinzip der Kofinanzierung gilt, werden den EU-Mitteln nationale Mittel gegenübergestellt. Die nationalen Mittel in Höhe von 5.055,2 Millionen Euro werden in Österreich durch den Bund und die Bundesländer für die meisten Maßnahmen im Verhältnis von 60 % zu 40 % aufgebracht. Damit wird ein Programmvolume von rund 10,5 Milliarden Euro in der Periode bzw. 1.166 Millionen Euro pro Jahr erreicht (EU-, Bundes und Landesmittel). Die Maßnahmen des aktuellen Programms für Ländliche Entwicklung für die Periode 2014 bis 2022 dienen zur Zielerreichung der sechs europäischen Prioritäten, welche einzelnen Schwerpunktbereichen zugeordnet sind:

- **Priorität 1:** Wissenstransfer und Innovation
- **Priorität 2:** Lebensfähigkeit & Wettbewerbsfähigkeit der landwirtschaftlichen Betriebe

- **Priorität 3:** Organisation der Nahrungsmittelkette, Verarbeitung und Vermarktung, Tierschutz und Risikomanagement
- **Priorität 4:** Wiederherstellung, Erhaltung und Verbesserung der mit der Land- und Forstwirtschaft verbundenen Ökosysteme
- **Priorität 5:** Ressourceneffizienz und Übergang zu einer kohlenstoffarmen und klimaresistenten Wirtschaft
- **Priorität 6:** Soziale Inklusion, Armutsbekämpfung und wirtschaftliche Entwicklung.

Gemäß Finanzplan sind rd. 62 % der Zahlungen des Programms für Ländliche Entwicklung für flächenbezogene Maßnahmen vorgesehen. Die beiden finanziell wesentlichen Maßnahmen sind die Agrarumweltmaßnahme ÖPUL (Österreichisches Programm zur Förderung einer umweltgerechten, extensiven und den natürlichen Lebensraum schützenden Landwirtschaft) und die Ausgleichszulage für naturbedingte Nachteile. Mit diesen wird wesentlich zur Aufrechterhaltung einer flächendeckenden und umweltgerechten Landwirtschaft in Österreich beigetragen. Gut ein Drittel der Programmdotierung wird für projektbezogene Maßnahmen bereitgestellt. Die in finanzieller Hinsicht wichtigste Projektmaßnahme ist die Unterstützung materieller Investitionen, womit ein wichtiger Beitrag zur Wettbewerbsfähigkeit des Agrarsektors geleistet wird. Das Programm für Ländliche Entwicklung verfolgt einen breiten Ansatz, welcher zur Stärkung des ländlichen Raums beitragen soll. Daher werden auch Vorhaben im Bereich der Basisdienstleistungen, der Dorferneuerung und der ländlichen Infrastruktur gefördert, wie z. B. der Ausbau von Breitbandinfrastruktur oder Investitionen für soziale Dienstleistungen. Die Maßnahme LEADER stellt eine integrierte Maßnahme zur Stärkung lokaler Gemeinschaften sowie zur Umsetzung lokaler Projekte dar.

Finanzplan LE 2014-22 (8. Programmänderung)



Quelle: BMLRT

Agrarumweltmaßnahme (ÖPUL 2015)

Zentrales Instrument für die Umsetzung einer umweltgerechten Landwirtschaft sind die freiwilligen Untermaßnahmen der Agrarumweltmaßnahme ÖPUL. Das ÖPUL fasst die nationale Umsetzung der Artikel 28 (Agrarumwelt- und Klimamaßnahme), Artikel 29 (Ökologischer/Biologischer Landbau), Artikel 30 (Zahlungen im Rahmen von Natura 2000 und der Wasserrahmenrichtlinie) und Artikel 33 (Tierschutz) der Verordnung (EU) Nr. 1305/2013 zusammen. Die im Rahmen der Privatwirtschaftsverwaltung zwischen den Betrieben und dem Bund vereinbarten Verpflichtungen sind meistens mindestens fünf Jahre einzuhalten.

Das ÖPUL 2015 wurde mit Laufzeit von 01.01.2014 bis 31.12.2020 konzipiert. Nachdem die Europäische Kommission Anfang März 2021 den Antrag Österreichs auf Änderung des Österreichischen Programms für die ländliche Entwicklung 2014–2020 genehmigt hat, wurde die vierte Änderung der Sonderrichtlinie ÖPUL 2015 durch das Bundesministerium für Landwirtschaft, Regionen und Tourismus umgesetzt. Mit der aktuellen Änderung der ÖPUL-Sonderrichtlinie wurden die Übergangsbestimmungen für die Antragsjahre 2021 und 2022 festgelegt, zusätzlich wurden bei einigen Maßnahmen Anpassungen vorgenommen. In den Verlängerungsjahren 2021 und 2022 bleibt das ÖPUL inhaltlich und prämiennmäßig weitgehend unverändert. Die Finanzierung der Maßnahmen erfolgt dabei aus dem Budget für die Übergangsjahre. Grundsätzlich ist in den Übergangsjahren kein Maßnahmenneueinstieg und 2021 auch kein prämienvorhandener Flächenzugang möglich. Einzig bei der Maßnahme „Bodennahe Ausbringung flüssiger Wirtschaftsdünger und Biogasgülle“ besteht die Möglichkeit eines Maßnahmenneueinstiegs für die Antragsjahre 2021 und 2022 (Anpassungen im Bereich der EU-NEC-Richtlinie). Darüber hinaus können Betriebe, die nicht an den Maßnahmen „Biologische Wirtschaftsweise“ oder „Biologische Wirtschaftsweise – Teilbetrieb“ teilnehmen, 2021 und 2022 jährlich einen Zuschlag für biologische Wirtschaftsweise beantragen. Zudem wurde die konventionelle Haltung von Rindern, Schafen und Ziegen bei der Maßnahme „Biologische Wirtschaftsweise“ ermöglicht.

Gegenüber einigen anderen EU-Mitgliedstaaten, die ihre Umweltmaßnahmen nur in abgegrenzten, umweltsensiblen Gebieten anbieten, wurde für das ÖPUL ein integraler, horizontaler Ansatz gewählt, der eine weitgehend flächendeckende Teilnahme der landwirtschaftlichen Betriebe in Österreich zum Ziel hat. Neben dem Beitrag zum Klimaschutz verfolgen die ÖPUL-Untermaßnahmen das Ziel, die biologische und genetische Vielfalt zu erhalten bzw. zu steigern. Das ÖPUL trägt dazu bei, vielfältige, artenreiche Lebensräume für Tiere und Pflanzen in der Agrarlandschaft zu erhalten, die Bodenstruktur zu verbessern und Dünge- und Pflanzenschutzmittelträge in Gewässer zu verringern.

Die derzeit angebotenen ÖPUL-Untermaßnahmen wurden in einem breit angelegten Partizipationsprozess unter Einbindung relevanter Stakeholder (wie z.B. Landwirtschaftskammern, Umweltdachverband, AMA und Bio Austria) erarbeitet und auf Grundlage umfassender Evaluierungsstudien sowie verschiedenster Prüfungen der Europäischen Kommission und des Österreichischen und Europäischen Rechnungshofes weiterentwickelt. Die Biologische Wirtschaftsweise wurde als eine der Kernmaßnahmen des ÖPUL weiter gestärkt und die Einstiegsszahlen zeigen einen deutlich ansteigenden Trend. Zudem können Biobetriebe auch an anderen Untermaßnahmen der Agrarumweltmaßnahme teilnehmen. Die angebotenen Prämien sind Leistungsabgeltungen für über das gesetzliche Niveau hinausgehende Leistungen und errechnen sich aus Mehrleistungen bzw. Mindererträgen, die aufgrund der Einhaltung der freiwillig eingegangenen Verpflichtungen entstehen. Die Mittel werden zielgerichtet und auf Schwerpunkte fokussiert eingesetzt:

Prioritäten für die Entwicklung des Ländlichen Raums 2014 bis 2020 (LE 14-20)

Priorität 1		Wissenstransfer und Innovation			3 Schwerpunktbereiche			2 Schwerpunktbereiche			Organisation der Nahrungsmittelkette, Verarbeitung und Vermarktung, Tierschutz und Risikomanagement			Wiederherstellung, Erhaltung und Verbesserung der mit der Land- und Forstwirtschaft verbundenen Ökosysteme			Ressourceneffizienz und Übergang zu einer kohlenstoffarmen und klimaresistenten Wirtschaft			Soziale Inklusion, Armutsbekämpfung und wirtschaftliche Entwicklung			Priorität 6																																							
Priorität 2		Lebensfähigkeit & Wettbewerbsfähigkeit der landwirtschaftlichen Betriebe			1 A			2 A			3 A			3 B			4 A			4 B			4 C			5 A			5 B			5 C			5 D			5 E			3 Schwerpunktbereiche			3 Schwerpunktbereiche			3 Schwerpunktbereiche			Priorität 5		Priorität 6										
Priorität 3																																																														
Artikel 14	1 A	Wissensträger und Informationsdienstleistungen P2, P3, P4, P5, P6	1 C	Zusammenarbeit P2, P3, P4, P5, P6	1 A			1 C			2 A			2 B			3 A			3 B			4 A			4 B			4 C			5 A			5 B			5 C			5 D			5 E			3 Schwerpunktbereiche			3 Schwerpunktbereiche			3 Schwerpunktbereiche			Priorität 5		Priorität 6				
					Artikel 17			Artikel 16			Artikel 15			Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Priorität 5		Priorität 6				
					Investitionen in matödiale Vermittlungsmaßnahmen P3, P4, P5			Qualitätsleistungen für Agrarzeugnisse und Lebensmittel			Artikel 28			Artikel 27*			Artikel 26			Artikel 25			Artikel 24			Artikel 23			Artikel 22			Artikel 21*			Artikel 20			Artikel 19			Priorität 5		Priorität 6																			
					Artikel 19			Artikel 33			Artikel 17			Artikel 16			Artikel 15			Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Priorität 5		Priorität 6										
					Entwicklung der landwirtschaftlichen Betriebe und sonstiger Unternehmen P5, P6			Tierschutz			Artikel 30			Artikel 29			Artikel 28			Artikel 27			Artikel 26			Artikel 25			Artikel 24			Artikel 23			Artikel 22			Artikel 21*			Artikel 20			Artikel 19			Priorität 5		Priorität 6													
					Artikel 35			Zusammenarbeit P2, P3, P4, P5, P6			Artikel 34			Artikel 33			Artikel 32			Artikel 31			Artikel 30			Artikel 29			Artikel 28			Artikel 27			Artikel 26			Artikel 25			Artikel 24			Artikel 23			Artikel 22			Artikel 21*			Artikel 20			Artikel 19			Priorität 5		Priorität 6	
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel 2			Artikel 1			Artikel 0			Priorität 5		Priorität 6										
					Artikel 14			Artikel 13			Artikel 12			Artikel 11			Artikel 10			Artikel 9			Artikel 8			Artikel 7			Artikel 6			Artikel 5			Artikel 4			Artikel 3			Artikel																					

Maßnahmen für die Land- und Forstwirtschaft im Jahre 2022

LE 14–20, Agrarumweltprogramm (ÖPUL 2015)

		Art. 28 Agrarumwelt- und Klimaschutz		Art. 29 Bio	Art. 30 Natura 2000 + WRRL	Art. 33 Tierschutz			
		Acker		Grünland	Dauerkulturen				
Allgemein	Umweltgerechte und biodiversitätsfördernde Bewirtschaftung	Begrünung von Ackerflächen - Zwischenfruchtanbau	Begrünung von Ackerflächen - System Immergrün 	Silageverzicht	Alpung und Behirung	Erosionsschutz Obst, Wein und Hopfen	Biologische Wirtschaftsweise	Natura 2000-Landwirtschaft	Tierschutz - Weide
Bodenmahe	Vorbeugender Grundwasserschutz (regional)	Mulch- und Direktsaat (inkl. Strip-Till)	Bewirtschaftung von Bergmähwiesen 		Erhaltung gefährdeter Nutztierrassen	Pflanzenschutzmittelverzicht Wein und Hopfen		Wasserrahmenrichtlinie-Landwirtschaft *	Tierschutz - Stallhaltung
Einschränkung ertragsteigernder Betriebsmittel 	Vorbeugender Oberflächen- gewässerschutz auf Ackerflächen (regional)	Bewirtschaftung auswaschungsgefährdeter Ackerflächen (regional)				Nützlingseinsatz im geschützten Anbau			
Naturschutz	Anbau seltener landwirtschaftlicher Kulturpflanzen 	Verzicht auf Fungizide und Wachstumsregulatoren bei Getreide 					Kombination mit UBB oder "Biologische Wirtschaftsweise" (Bio) erforderlich		
							Kombination mit "Umweltgerechte und biodiversitätsfördernde Bewirtschaftung" (UBB) erforderlich		
							* angeboten ab dem Jahr 2018		

Quelle: BMLRT

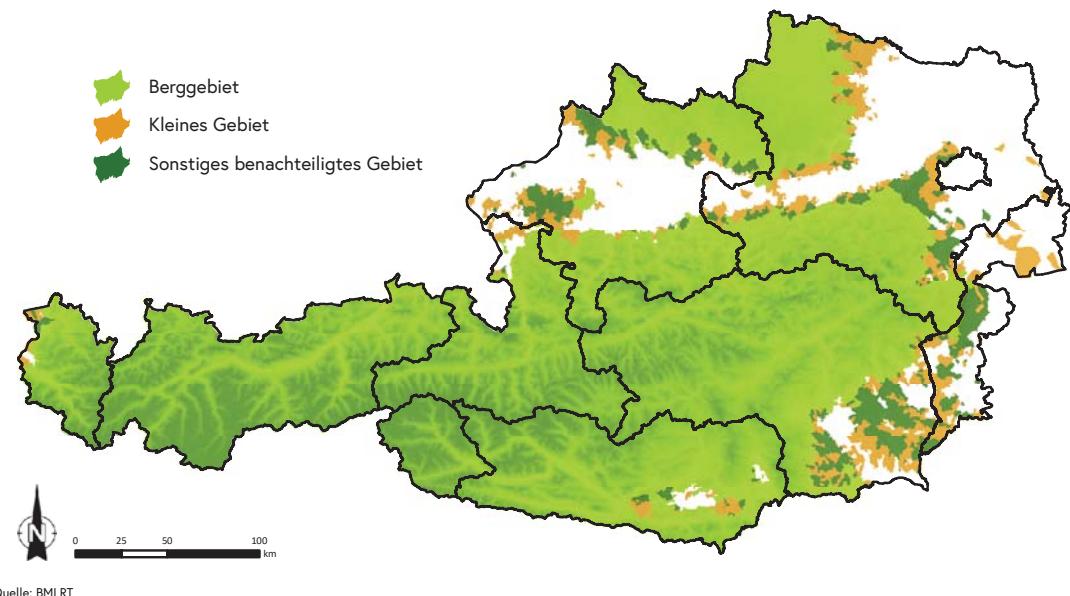
- **Biodiversität** wird durch die breit angelegte Biodiversitätsmaßnahme „Umweltgerechte und biodiversitätsfördernde Bewirtschaftung“ gestärkt. Durch die Anlage von Biodiversitätsflächen, die Erhaltung von Landschaftselementen und Dauergrünland sowie durch fokussierte Maßnahmen zur Erhaltung wertvoller, artenreicher Lebensräume (z. B. Almen, Naturschutzflächen, Bergmähder, Heuwiesen), wird wesentlich zur Erhaltung der pflanzlichen und tierischen Artenvielfalt beigetragen. Zur Erhaltung der genetischen Vielfalt in der Tier- und Pflanzenproduktion werden spezielle Fördermaßnahmen angeboten.
- **Wasserqualität** wird durch breit angelegte, flächendeckende Maßnahmen verbessert bzw. erhalten. Als Beispiele sind hier die Begrünung von Ackerflächen, eine Einschränkung ertragssteigernder Betriebsmittel und – regional eingeschränkt – die angebotenen Maßnahmen zum vorbeugenden Wasserschutz zu nennen (z. B. Anlage von Uferrandstreifen, Stilllegung auswaschungsgefährdeter Ackerflächen, grundwasserschonende Bewirtschaftung).
- **Zum Schutz des Bodens** und zur Verringerung des Risikos des Bodenabtrags werden erosionsmindernde und humusmehrende Maßnahmen (z. B. Mulch- und Direktsaat, Erosionsschutzmaßnahmen) angeboten.
- **Klimaschutz** wurde in der Maßnahme breit verankert (z. B. durch Emissionsverminderung aufgrund schonender Bodenbewirtschaftung beziehungsweise CO_2 -Speicherung im Boden durch Humusaufbau und Verzicht auf Grünlandumbruch).

Förderung in Berggebieten und sonstigen benachteiligten Regionen

In Österreich entfallen rund 80 % der Staatsfläche auf landwirtschaftlich benachteiligte Gebiete, in denen etwa drei Viertel aller land- und forstwirtschaftlichen Betriebe liegen. Diese benachteiligten Gebiete umfassen das Berggebiet, das „Sonstige benachteiligte Gebiet“ und das „Kleine Gebiet“ (das sind Gebiete mit spezifischen naturbedingten Nachteilen). Den weitaus größten Anteil davon nimmt das Berggebiet ein, wo meist nur unter besonders erschwerten Produktionsbedingungen – steile Flächen, ungünstiges Klima und oft abgeschiedene Lagen – bewirtschaftet wird. Seit dem Jahr 2019 wird ein neues Kriteriensystem für die Abgrenzung des „Sonstigen benachteiligten Gebiets“ und des „Kleinen Gebiets“ angewendet, wodurch sich die Gebietskulisse verändert hat. Diese Änderung wurde mit 28. Februar 2019 durch die Europäische Kommission genehmigt.

Wie in anderen Mitgliedstaaten, mussten auch in Österreich die aus erheblichen naturbedingten Gründen benachteiligten Gebiete („Sonstiges benachteiligtes Gebiet“) anhand biophysikalischer Kriterien aus den Bereichen Klima und Boden sowie der Hangneigung abgegrenzt werden. Da Teile der bisherigen Gebietskulisse betreffend „Sonstiges benachteiligtes Gebiet“ nicht mehr abgrenzbar waren und damit verloren gegangen wären, wurde auch die Gebietskategorie „Kleines Gebiet“ (aus anderen spezifischen Gründen benachteiligte Gebiete) mit aktualisierten Kriterien neu abgegrenzt. Mit einer komplexen auf Basis objektiver und solider Daten durchgeführten Abgrenzung konnte Österreich große Teile der bisherigen Gebietskulisse erhalten, die durch die Neuabgrenzung der „Sonstigen benachteiligten Gebiete“ verloren gegangen wären. Die Berggebiete waren nicht Teil der Neuabgrenzung.

Benachteiligtes Gebiet Österreich – neue Kulisse (ab 02/2019)



Die Ausgleichszulage für naturbedingte Nachteile (kurz: AZ) im Rahmen der Ländlichen Entwicklung unterstützt die Fortführung der landwirtschaftlichen Bewirtschaftung in diesen Gebieten und sichert damit die Besiedlung sowie die Infrastruktur für zukünftige Generationen. Mit den Zahlungen werden die Kosten- und Ertragsunterschiede gegenüber den Betrieben in Gunstlagen ausgeglichen. Auch die Bewirtschaftung von Almflächen, die eine unverzichtbare Erweiterung der Futtergrundlage für die Viehhaltung unter Berücksichtigung naturräumlicher Voraussetzungen darstellen, wird im Rahmen dieser LE-Maßnahme unterstützt.

Die Berechnung der Ausgleichszulage erfolgt unter Berücksichtigung der Bewirtschaftungerschwernis des Betriebes und ist eine hektarbezogene Flächenprämie. Zur Berechnung der Prämienhöhe werden mehrere Einflussgrößen auf die individuelle Bewirtschaftungerschwernis des Heimbetriebes erfasst und mit Erschwernispunkten bewertet. Je höher die Anzahl dieser Punkte ist, desto höher ist die Flächenprämie je Hektar. Die Hauptkriterien für die Erschwernispunkteberechnung stellen die Parameter „Topographie“ und „Klima und Boden“ dar. Betriebe mit der höchsten Erschwernis erreichen im Durchschnitt rund 450 Erschwernispunkte und zählen zur Erschwerniskategorie 4. Betriebe, die weniger als 5 Erschwernispunkte oder eine betriebliche Bodenklimazahl von mehr als 45 aufweisen, erhalten eine fixe Zahlung von 25 Euro je Hektar.

Investitionsförderung für landwirtschaftliche Betriebe

Das Wachstum des ländlichen Raums wird stark von der Wettbewerbsfähigkeit der landwirtschaftlichen Betriebe geprägt. Die Investitionsförderung steigert die wirtschaftliche Durchsetzungskraft der Landwirt*innen erhöht die Umwelt- und Ressourceneffizienz der Betriebe. Gezielte Investitionen verbessern die Lebens- und Arbeitssituation auf den Höfen. Der Tierschutz sowie Hygiene- und Qualitätsbedingungen in der Produktion können auf diese Weise sichergestellt werden. Ein Auswahlverfahren, welches die Projekte nach ihrer Wirkung

beurteilt, soll eine weiter entwickelte Zielorientierung und eine strategisch gesteuerte Schwerpunktbildung gewährleisten. Als Förderwerber*innen kommen natürliche und juristische Personen sowie Betriebskooperationen in Betracht. Die Förderung kann sowohl mit einem Investitionszuschuss als auch mit einem Zinsenzuschuss zu einem Agrarinvestitionskredit oder mit einer Kombination aus beiden Förderarten erfolgen. Für bestimmte Bereiche wie z.B. die Biologische Wirtschaftsweise sowie die Unterstützung für Junglandwirt*innen sind Zuschläge zum Investitionszuschuss vorgesehen. Die im Programm LE 14-20 angebotene Investitionsförderung für landwirtschaftliche Betriebe verbindet damit die Erfahrungen aus den bisherigen Programmen der Vorperioden mit neuen Elementen.

Bildung und Innovation

Bildungsmaßnahmen haben als horizontale Maßnahme die zentrale Aufgabe, die Umsetzung beziehungsweise Zielerreichung der EU Prioritäten und Schwerpunktbereiche der übrigen Maßnahmen des Programms LE 14-20 zu unterstützen. Sie tragen somit wesentlich zur Stärkung des ländlichen Raums bei. Die Sicherung der Qualität unserer Lebensgrundlagen – Boden, Wasser, Luft sowie biologische und genetische Vielfalt – erfordert umfangreiches und professionelles Know-how. Österreich hat ein ausgezeichnetes agrar- und umweltpädagogisches Bildungsangebot. Es bildet die Basis für innovative Impulse und gelebte Nachhaltigkeit. Im Rahmen einer Innovationsoffensive sollen neue Erzeugnisse und Technologien, neue Verfahren sowie Forschungs- und Versuchsergebnisse für die landwirtschaftliche Praxis nutzbar gemacht werden. Die Zusammenarbeit zwischen Forschung, Wissenschaft, Bildung und Praxis soll verstärkt und neue Lösungen gemeinsam entwickelt werden. Forschungs- und Versuchsergebnisse sollen veranschaulicht und rasch verbreitet werden, um eine erfolgreiche Umsetzung in die Praxis zu ermöglichen. Um sich im internationalen Wettbewerb behaupten zu können, sind die land- und forstwirtschaftlichen Betriebsleiter*innen zudem auf ausgeprägte unternehmerische Fähigkeiten angewiesen. Darum ist es unverzichtbar, dass ihnen ein vielfältiges Fort- und Weiterbildungsangebot zur Verfügung steht. Das Programm für Ländliche Entwicklung (LE 14-20) unterstützt die zielgruppenorientierte Entwicklung und Umsetzung dieser Angebote. Darin inkludiert ist auch die Unterstützung von Organisationen, die Wissenstransfer und Informationsmaßnahmen für landtechnische und umweltrelevante Effizienzmaßnahmen mit Hilfe von Veranstaltungen, Beratungen und Networking forcieren. Seit dem Jahr 2017 wird die land- und forstwirtschaftliche Betriebsberatung komplementär neben der rein nationalen Förderung auch über das Programm für die Ländliche Entwicklung unterstützt.

Förderung für Junglandwirt*innen

Die im Programm für Ländliche Entwicklung enthaltene Existenzgründungsbeihilfe für Junglandwirt*innen ergänzt den in der 1. Säule der GAP vorgesehenen Zuschlag für Junglandwirt*innen zur Basisprämie. Die Existenzgründungsbeihilfe ist die zentrale Maßnahme, um Junglandwirt*innen bei der erstmaligen Aufnahme der landwirtschaftlichen Tätigkeit zu unterstützen. Mit der Förderung von Junglandwirt*innen bei der Hofübernahme oder Neugründung eines landwirtschaftlichen Betriebes konnte das Durchschnittsalter der Betriebsleiter*innen in den letzten Jahren wesentlich gesenkt und einer drohenden Überalterung erfolgreich entgegengesteuert werden. Österreich zählt gegenwärtig – im Vergleich mit anderen EU-Mitgliedstaaten – zu den Ländern mit den jüngsten Betriebsleiter*innen in der Landwirtschaft.

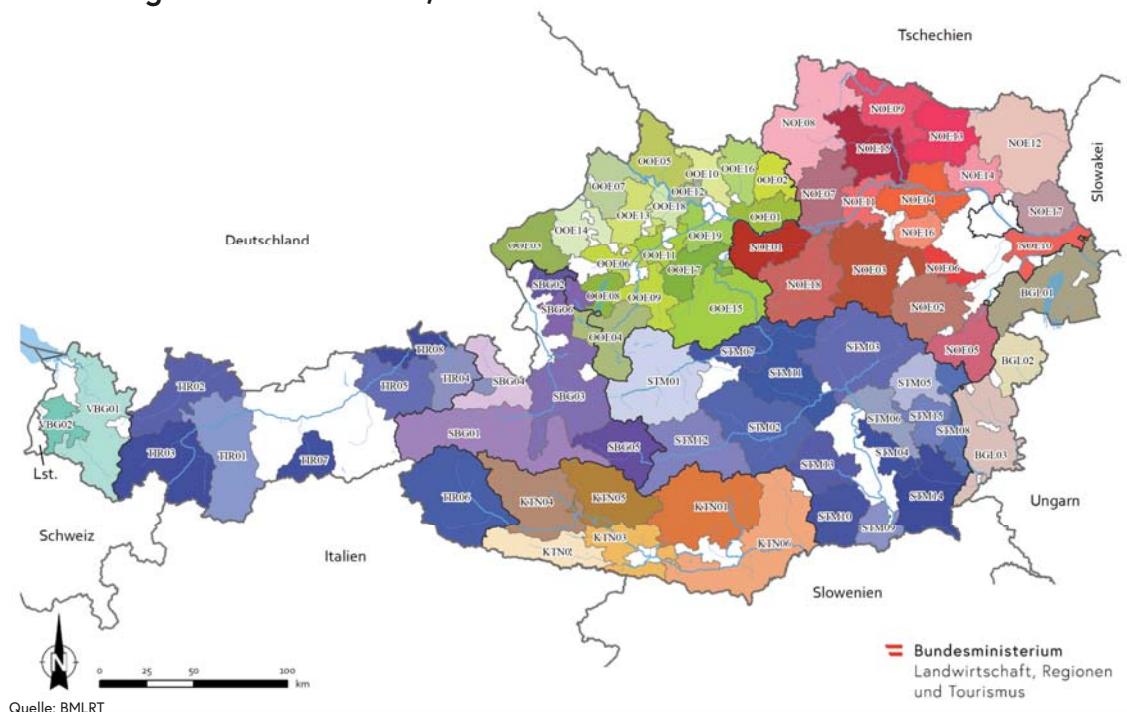
Regionen stärken

Die Regionen werden weiterhin mit einem bewährten Instrument gestärkt: Seit 1995 ist das EU-Förderprogramm LEADER ein Garant für eine sektorübergreifende Regionalentwicklung in Österreich und seit 2007 ein fixer Bestandteil des Programms für die Ländliche Entwicklung. Eine weitreichende Einbindung der lokalen Bevölkerung sowie ein hohes Maß an Selbstständigkeit der Betroffenen ermöglichen eine Analyse der Bedürfnisse der jeweiligen Region vor Ort und bieten damit Chancen für wirtschaftliche Entwicklung und höhere Lebensqualität im ländlichen Raum. Die 77 in Österreich anerkannten LEADER-Regionen haben mit einem zugeteilten Budgetrahmen weitgehende Autonomie bei der Umsetzung ihrer jeweiligen lokalen Entwicklungsstrategie.

Weitere Maßnahmen der Ländlichen Entwicklung

Für einen vitalen ländlichen Raum ist es erforderlich, über die Land- und Forstwirtschaft hinausgehende Aktivitäten zu unterstützen. Wichtige Bereiche in diesem Zusammenhang sind die Förderung der Nutzung von erneuerbaren Energien, die mit dem Programm zur ländlichen Entwicklung weiterentwickelt und ausgebaut wurden. Es wird sowohl die Entwicklung des ländlichen Tourismus, die Steigerung der Arbeitseffizienz, als auch die Entwicklung von innovativen Unternehmen forciert. Von großer Bedeutung ist die Weiterentwicklung der ländlichen Infrastruktur, beispielsweise durch Investitionen in die Breitbandversorgung und das ländliche Wegenetz. Ein gänzlich neues Element in der ländlichen Entwicklung ist die Maßnahme zur Stärkung von Angeboten im sozialen und Gesundheitsbereich (zum Beispiel Investitionen in Kinderbetreuungseinrichtungen, Pflegeeinrichtungen). Davon profitiert eine Vielzahl von Gemeinden im ländlichen Raum.

Leader-Regionen in Österreich, LE 14–20



3.3 Europäischer Meeres-, Fischerei- und Aquakulturfonds (EMFF, EMFAF)

Die Hauptziele des Operationellen Programms für den Europäischen Meeres- und Fischereifonds (EMFF) 2014 – 2020 sind die Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit der Produktions- und Verarbeitungsbetriebe, die Verbesserung der Eigenversorgung mit Fischen und Fisch- bzw. Aquakulturprodukten sowie die Erschließung neuer Absatzmöglichkeiten. Für das EMFF-Programm stehen für die Periode 2014 – 2020 insgesamt 6,965 Millionen Euro EU-Mittel zur Verfügung, welche durch die nationale Kofinanzierung verdoppelt werden.

Für die künftige Periode des Europäischen Meeres-, Fischerei- und Aquakulturfonds (EMFAF) 2021 – 2027 wurde in einem breit abgestimmten Prozess ein neues Programm erstellt. Grundsätzlich werden die bisherigen Maßnahmen mit einem vergleichbaren Finanzvolumen fortgeführt. Gleichzeitig soll ein stärkerer Fokus auf den Beitrag zu den Umwelt- und Klimazielen der EU (neuer Grüner Deal) gelegt werden. Die offizielle Einreichung des EMFAF-Programms ist im Sommer 2021 vorgesehen. Der Umsetzungsstart ist nach der Genehmigung durch die Europäische Kommission im Herbst geplant.

3.4 Sonstige Maßnahmen

Die sonstigen Maßnahmen werden aus rein nationalen Mitteln finanziert, entweder aus Bund- und Ländermittel im Verhältnis 60 zu 40 oder zu 100 % aus Bundes- oder Landesmitteln. Nachstehend werden die relevanten Maßnahmen beschrieben:

- Forschung:** Die Ressortforschung des BMLRT ist ein unverzichtbarer Bestandteil des Wissenschaftssystems. Sie deckt in einer problemorientierten, praxisnahen und interdisziplinären Herangehensweise ein breites Aufgabenspektrum ab: Neben der wissenschaftlichen Bearbeitung gesetzlich zugewiesener Aufgaben zählen beispielsweise auch das Entwickeln und Pflegen gesetzlicher Regelwerke und Normen sowie das Betreiben von Datenbanken, Expertensystemen und Messnetzen zum Portfolio der Ressortforschung. Die Forschungs- und Entwicklungsaktivitäten werden durch die forschungsaktiven Einrichtungen des Ressorts, in Kooperation mit anderen Forschungseinrichtungen oder durch die Beauftragung von Forschungsprojekten an externe Projektwerberinnen und -werber ausgeführt.

Die Basis für die Ressortforschungsaktivitäten sind fünfjährige Forschungsprogramme, die die Forschungsschwerpunkte für die forschungsaktiven Dienststellen (Höhere Bundeslehr- und Forschungsanstalten, Bundesämter) und die Auftragsforschung des BMLRT enthalten. Projektanträge können über die Forschungsplattform DaFNE (dafne.at) jederzeit eingereicht werden. Ein Teil der Projekte wird im Rahmen der Bund-Bundesländer-Forschungskooperation (BBK) finanziert.

Das BMLRT nimmt zudem die Vertretung Österreichs in den Ausschüssen für Forschung zu den Themen Ernährung, Bioökonomie, Natürliche Ressourcen, Landwirtschaft, sowie Sicherheitsforschung der Europäischen Union wahr, um österreichische Interessen in die europäischen Forschungsnetzwerke einzubringen und ermöglicht damit Forschungsinstitutionen aus Österreich, an europäischen Programmen mitzuwirken.

- **Beratungs- und Weiterbildungsmaßnahmen:** Die land- und forstwirtschaftliche Beratung leistet einen wichtigen Beitrag zur Umsetzung von agrarpolitischen Zielen und von Anliegen des öffentlichen Interesses. Eine leistungsfähige Beratung ist ein entscheidender Wettbewerbsfaktor für die österreichische Land- und Forstwirtschaft zur Bewältigung von Veränderungsprozessen. Das BMLRT zielt durch die finanzielle Unterstützung der land- und forstwirtschaftlichen Beratung auf die Bereitstellung einer qualitativ hochwertigen, neutralen, kostengünstigen Beratung ab, die von allen land- und forstwirtschaftlichen Betrieben in Österreich in räumlich zumutbarer Entfernung in Anspruch genommen werden kann. Die steigenden Anforderungen an die Betriebe erfordern auch künftig eine entsprechende finanzielle Sicherstellung der land-, forst- und hauswirtschaftlichen Beratung. Zur Qualitätssicherung der Beratung unterstützt das BMLRT zudem ein umfangreiches Fortbildungsangebot für Berater*innen, das in Zusammenarbeit mit der Hochschule für Agrar- und Umweltpädagogik und den nachgelagerten Lehr- und Forschungseinrichtungen umgesetzt wird.
- **Qualitätsverbesserung im Pflanzenbau und in der Tierhaltung:** Zur Qualitätsverbesserung im Pflanzenbau sind Maßnahmen vorgesehen, die das Ziel haben, klimafitte Sorten unter besonderer Berücksichtigung von Trockenheits- und Hitzetoleranz zu entwickeln, diese an den voranschreitenden Klimawandel sowie an die regionalen Erfordernisse anzupassen und die Kulturartenvielfalt sicherzustellen. Die Gesunderhaltung von Pflanzen bildet einen weiteren Schwerpunkt. Im Rahmen der Qualitätsverbesserung in der Tierhaltung werden die zentralen Zuchtorganisationen unterstützt und damit eine professionelle züchterische Arbeit in den Bereichen Leistung und Gesundheit sichergestellt. Darüber hinaus werden Maßnahmen zur Verbesserung der Lebensmittelqualität umgesetzt.
- **Forschungsstrategie/Strategie „Heimischer Rübenzucker“:** Im Rahmen der Strategie „Heimischer Rübenzucker“ wurde als Sofortmaßnahme eine Million Euro für Forschungstätigkeiten bereitgestellt. Aus diesen Mitteln werden praxisrelevante Projekte zur Erforschung der Auswirkungen des Klimawandels, dem damit zusammenhängenden Schädlingsaufkommen sowie den damit verbundenen geänderten Produktionsbedingungen im Zuckerrübenbau gefördert.
- **Vermarktung und Markterschließung:** Die Förderung von Sach- und Personalaufwendungen erfolgt mit dem Ziel, Aktivitäten in der Direktvermarktung zu stärken und die Entwicklung von Vermarktungsstrategien für Qualitäts- und Markenprodukte (auch im Bio-Bereich) zu unterstützen. Ein Schwerpunkt liegt in der Unterstützung von Messeauftritten und Ausstellungen.
- **Zinsenzuschüsse für Investitionen (AIK):** Im Rahmen der Investitionsförderung können Zinsenzuschüsse aus Bundesmitteln für Agrarinvestitionskredite in Anspruch genommen werden. Mit dieser Maßnahme wird die Wettbewerbsfähigkeit der land- und forstwirtschaftlichen Betriebe verbessert und eine möglichst breit gestreute Beschäftigung vorrangig im ländlichen Raum initiiert.
- **Ernte- und Tierversicherungen:** Im Rahmen dieser Maßnahme werden vom Bund und den Ländern aufgrund des Hagelversicherungs-Förderungsgesetzes Zuschüsse zur Verbilligung von Versicherungsprämien für land- und forstwirtschaftliche Betriebe im Ausmaß von 55 % geleistet. Dabei sind Versicherungsprämien zur Deckung von Schäden aufgrund widriger Witterungsverhältnisse, wie Hagel, Frost,

Dürre, Stürme sowie starke oder anhaltende Regenfälle ebenso erfasst wie Schadereignisse, die darauf basieren können, wie Auswuchs, Verschlämung oder Verwehung. Zuschüsse zu Versicherungsprämien sind sowohl bei Kulturen im Ackerbau als auch bei Sonderkulturen und im Grünlandbereich möglich. Im Bereich der Tierversicherungen werden Versicherungsprämien zur Deckung von Schäden aufgrund von Tierseuchen und Tierkrankheiten, die in der Liste der Tierseuchen der Weltorganisation für Tiergesundheit (OIE) enthalten oder unionsrechtlich oder in nationalen Tierseuchen- und Tiergesundheitsbestimmungen geregelt sind sowie sonstigen Infektionskrankheiten ebenfalls zu 55 % bezuschusst. Mit diesen Maßnahmen wird ein wesentlicher Beitrag zur eigenverantwortlichen Risikovorsorge durch die Landwirt*innen geleistet.

- **Forstwirtschaft:** Unter dem Titel einer nachhaltigen und klimafitten Forstwirtschaft wurden von der Bundesregierung Unterstützungsmaßnahmen im Umfang von 350 Mio. Euro für einen Zeitraum von vier Jahren im Juli 2020 beschlossen. Die „Sonderrichtlinie Waldfonds“ ist mit 1. Februar 2021 in Kraft getreten und deren Umsetzung verläuft planmäßig. Dabei stehen folgende Maßnahmen im Focus:
 - die Wiederaufforstung nach Schadereignissen,
 - die Errichtung klimafitter Wälder,
 - die Abgeltung von durch Klimawandel verursachten Borkenkäferschäden,
 - die Errichtung von Lagerstätten für Schadholz (Nass- und Trockenlager),
 - die mechanische Entrindung als Forstschutzmaßnahme,
 - die Vorbeugung vor Waldbränden,
 - die Errichtung einer Forschungsanlage zur Erzeugung von Holzgas und Treibstoffen aus Holz
 - eine breite Holzbauoffensive. Darüber hinaus wird die Stärkung der Biodiversität im Wald unterstützt und die Forschung im Bereich „Klimafitte Wälder“ forciert.

4. Empfehlungen der § 7-Kommission

Die Kommission gem. § 7 LWG, die an der Erstellung des jährlichen Grünen Berichtes mitwirkt, hat sich in der im Juli 2021 abgehaltenen Sitzung mehrheitlich darauf geeinigt, 13 Empfehlungen an die Bundesministerin für Landwirtschaft, Regionen und Tourismus zu beschließen. Von 16 eingekommenen Anträgen konnte für die folgenden 13 Empfehlungen ein Mehrheitsbeschluss erzielt werden:

Empfehlung 1 betreffend **Absicherung der Wirtschaftlichkeit der land- und forstwirtschaftlichen Betriebe**

Empfehlung 2 betreffend **Schutz von Weidetieren**

Empfehlung 3 betreffend **Veränderter Fleischkonsum**

Empfehlung 4 betreffend **Weiterentwicklung von Tierwohlstandards**

Empfehlung 5 betreffend **Farm to Fork und Biodiversitätsstrategie**

Empfehlung 6 betreffend **Einführung geeigneter Förderinstrumente für Energieeffizienzmaßnahmen**

Empfehlung 7 betreffend **Ernährungssicherung und –sicherheit Energieeffizienzmaßnahmen**

Empfehlung 8 betreffend **Verbesserung der Transparenz bei Lebensmitteln**

Empfehlung 9 betreffend **Klimaschutzmaßnahmen im GAP-Strategieplan**

Empfehlung 10 betreffend **Veränderung der Anbaugebiete von Kulturen durch Klimawandel**

Empfehlung 11 betreffend **Einführung eines AMA-Gütesiegel Tierwohlmonitor**

Empfehlung 12 betreffend **Bodenschutz**

Empfehlung 13 betreffend **Klimawirksamkeit der österreichischen Landwirtschaft**

Der vollständige Wortlaut der Empfehlungen ist im Grünen Bericht 2021 auf den Seiten 244 bis 258 enthalten.

