

Anfrage

der Abgeordneten Dr. Stephanie Krisper, Kolleginnen und Kollegen

an den Bundesminister für Inneres

betreffend Folgeanfrage Asylbetreuungseinrichtungen des Bundes: Stand der Umsetzung der Empfehlungen des Rechnungshofs

Die Grundversorgungsvereinbarung gem. Art. 15a B-VG regelt die Zuständigkeit zwischen dem Bund und den Ländern hinsichtlich der Grundversorgung von hilfs- und schutzbedürftigen Fremden. Demnach leistet der Bund im Wesentlichen die Grundversorgung für Asylwerber:innen in der ersten Phase des Asylverfahrens, dem sogenannten Zulassungsverfahren. In dieser Zeit werden die Asylwerber:innen grundsätzlich in Bundesbetreuungseinrichtungen untergebracht und versorgt. Die Kosten der Grundversorgung werden zwischen Bund und Ländern in einem Schlüssel von 60:40 geteilt. Je nach Bevölkerungszahl haben die jeweiligen Bundesländer eine bestimmte festgelegte Quote an Asylwerber:innen zu versorgen.

Grundprinzip der Aufgabenverteilung ist, dass Asylwerbende nur kurzfristig in der Betreuung des Bundes verbleiben und möglichst zeitnah und gleichmäßig auf die Länder verteilt werden. Jedoch verbleiben zahlreiche Asylwerber:innen, die bereits zum Asylverfahren zugelassen sind, viel länger in der Bundesbetreuung: Seit Jahren funktioniert der Verteilungsschlüssel nicht und Wien ist oftmals das einzige Bundesland, welches seine Quoten erfüllt. Das ist kostenintensiv, ineffizient und unwirtschaftlich: Während die Länder ihre Quoten nicht erfüllen, werden auf Bundesebene z.T. neue Kapazitäten geschaffen. Darüber hinaus sind Bundesbetreuungseinrichtungen öfter überfüllt - die Versorgung der Asylsuchenden ist dementsprechend mangelhaft.

Von September bis Februar 2021 überprüfte der Rechnungshof die Asylbetreuungseinrichtungen des Bundes im Bundesministerium für Inneres. Prüfungsziel war es, die Entwicklung und Kosten der Bundesbetreuung darzustellen sowie die Objektauswahl für die Betreuungseinrichtungen, die Vertragsgestaltung, die Betreuung und den Personaleinsatz des Bundesministeriums für Inneres zu beurteilen. Die Kritik des Rechnungshofs richtet sich vor allem auf die fehlende Versorgung und die vom Bund zu langfristig geschlossenen Verträge für Quartiere. So waren elf der Betreuungseinrichtungen Ende 2020 bei aufrechter Vertragsverhältnis, also trotz laufender Zahlungen, stillgelegt, drei davon wurden als Depot genutzt. Dem Bund entstanden bis Ende 2020 Kosten von über elf Millionen für still gelegte Betreuungseinrichtungen. Der Rechnungshof merkt auch an, dass einzelne Mietverträge bis zu 15 Jahre gebunden sind. Lange Kündigungsfristen schränken die Möglichkeiten, auf geänderte Rahmenbedingungen flexibel zu reagieren zusätzlich ein. Ein spezielles Problemfeld stellen Containeranlagen dar, die während der höheren Anzahl an Asylwerber:innen im Laufe der Jahre 2015 und 2016 errichtet wurden. Denn als diese fertig waren, bestand nicht mehr der Bedarf, den man erwartet hatte. Das Innenministerium verwendete weniger als 30 Prozent der für die Unterbringung von Asylwerber:innen beschafften 3.063 Container für den vorgesehenen Zweck - laut Rechnungshof wären Einsparungen von rund 15 Millionen möglich gewesen. Allgemein wird von den Prüfer:innen kritisch festgehalten, dass das BMI keinen Prozess für Krisensituationen mit einem raschen Anstieg der Antragszahlen festgelegt hat. So sei auch strategisch vom Ministerium keine Vorsorge

getroffen worden, und das, obwohl das Ministerium über Daten zu Asyl, Fremdenwesen und Grundversorgung verfügt hat. Auch seien Zuständigkeiten nicht klar geregelt gewesen, unterschiedliche Organisationseinheiten des Ressorts seien für die Suche und Eignungsprüfung von Objekten eingesetzt gewesen. Abschließend richtet der Rechnungshof 18 Empfehlungen an das Innenministerium.¹

In der Beantwortung zur NEOS-Anfrage 12445/J stellte sich heraus, dass lediglich 5/18 Empfehlungen des Rechnungshofs vollinhaltlich umgesetzt wurden, insbesondere jene, die durch die Einrichtung der BBU erledigt wurden (Nr. 14 bis Nr. 18, z.B. systematische Kostenerfassung, Mietverträge ohne Zwischenschaltung Dritter, flexiblere Personalstruktur, Anpassung der Covid-19 Maßnahmen). Weiters wurde der Bericht des Rechnungshofes betreffend der Asylbetreuungseinrichtungen des Bundes im Rechnungshofsausschuss am 15. März 2023 behandelt. Aus Sicht des Rechnungshofes ist es – im Hinblick auf die in der Grundversorgungsvereinbarung festgelegten Aufgaben des Bundes – unverzichtbar, dass das Innenministerium angemessene Vorsorge für die Bewältigung von gegebenenfalls wieder steigenden Asylantragszahlen trifft. Ein ganzheitliches, von Wirtschaftlichkeitsüberlegungen getragenes und auf die jeweiligen Zielgruppen und die Aufenthaltsdauer abgestimmtes Konzept zur Bereithaltung von Vorsorgekapazitäten für die Betreuung von Asylwerbenden durch den Bund sollte erstellt werden, regte Rechnungshofpräsidentin Margit Kraker an. Bezüglich der Grundversorgung wurde bemängelt, dass in Österreich keine Stelle einen Überblick über die tatsächlichen Gesamtkosten der Grundversorgung hätte.²

Jedoch sind noch immer nicht alle Empfehlungen des Rechnungshofs umgesetzt. Es sei an dieser Stelle auch anzumerken, dass allein im Jahr 2022 aufgrund der dysfunktionalen Grundversorgung rund 50 Millionen Mehrkosten für die Steuerzahler:innen entstanden sind - diese Steuergeldverschwendung sollte in Zukunft vermieden werden.

1. https://www.rechnungshof.gv.at/rh/home/home/2022-2_Asylobetreuungseinrichtungen.pdf

2. https://www.parlament.gv.at/aktuelles/pk/jahr_2023/pk0285

Die unterfertigten Abgeordneten stellen daher folgende

Anfrage:

1. RH Empfehlung Nr. 1: "Es wäre ein ganzheitliches, von Wirtschaftlichkeitsüberlegungen getragenes und auf die jeweiligen Zielgruppen und die Aufenthaltsdauer abgestimmtes Konzept zur Bereithaltung von Vorsorgekapazitäten für die Betreuung von Asylwerbenden durch den Bund zu erstellen." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
 - a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?

- d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
2. RH Empfehlung Nr. 2: "Für den Fall eines krisenhaften Anstiegs der Zahl der Asylwerbenden wäre eine Vorgehensweise zum raschen Aufbau kurzfristiger Unterbringungskapazitäten durch den Bund – zusätzlich zu den dauerhaft bereitstehenden – zu entwickeln. Dabei sollten z.B. auch Containerlösungen einbezogen werden." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
3. RH Empfehlung Nr. 3: "Zur Bewältigung größerer Migrationsbewegungen wäre gemeinsam mit den Ländern ein übergreifendes Konzept für eine effektive und wirtschaftliche Vorgehensweise bei der Unterbringung und Betreuung von Asylwerbenden zu entwickeln." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
4. RH Empfehlung Nr. 4: "Für ein erneutes Ansteigen der Asylantragszahlen wäre eine geeignete Strategie zu entwickeln; für ein effizientes Krisenmanagement sowie zur Beschaffung von Unterbringungskapazitäten wären ein einheitlicher Prozess mit Zielsetzungen sowie organisatorische Maßnahmen zu definieren." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?

- d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
5. RH Empfehlung Nr. 5: "Die Entscheidungsprozesse bei der Objektsuche und – auswahl von Liegenschaften und Gebäuden für bestimmte Zwecke – wie für die Betreuung von Asylwerbenden – einschließlich der im Zuge der Eignungsprüfung vorgenommenen Bewertungen wären vollständig, nachvollziehbar und transparent zu dokumentieren." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
6. RH Empfehlung Nr. 6: "Das Bundesministerium für Landesverteidigung wäre verstärkt in die Planung und Konzeption von Vorsorgekapazitäten für die Betreuung von Asylwerbenden einzubinden, um im Krisenfall rasch potenzielle Unterbringungsmöglichkeiten aus dem militärischen Bereich zur Verfügung zu haben." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
7. RH Empfehlung Nr. 7: "Im Rahmen der standardisierten und grundlegenden Eignungsprüfung von Liegenschaften und Gebäuden für bestimmte Zwecke – wie für die Betreuung von Asylwerbenden – wären die relevanten rechtlichen Rahmenbedingungen zu berücksichtigen." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?

- d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
8. RH Empfehlung Nr. 8: "Im Rahmen von Vertragsverhandlungen und –abschlüssen wären die Entscheidungswege nachvollziehbar und transparent zu dokumentieren sowie sicherzustellen, dass auch für Dritte ersichtlich ist, wer den Vertrag im Namen des Bundesministeriums für Inneres unterzeichnete." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
9. RH Empfehlung Nr. 9: "Es wären standardmäßig in Mietverträgen den Bund wirtschaftlich bestmöglich absichernde Klauseln vorzusehen sowie die Entscheidungsgrundlagen und –gründe nachvollziehbar zu dokumentieren." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
10. RH Empfehlung Nr. 10: "Die Mietverträge zu den Betreuungseinrichtungen des Bundes für Asylwerbende wären zu evaluieren sowie nach Möglichkeit nachzuverhandeln und anzupassen, um nachteilige Folgen aus den Verträgen zu minimieren." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?

- e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
11. RH Empfehlung Nr. 11: "Anhand der Daten zu bestehenden Betreuungseinrichtungen des Bundes für Asylwerbende wären – unter Beachtung jener der Asylbetreuungseinrichtungen der Länder – Richtwerte für die Objekt-Kosten pro Kapazität festzulegen und bei künftigen Objektbeschaffungen zu berücksichtigen." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
12. RH Empfehlung Nr. 12: "Mobile Kapazitäten – und insbesondere die bereits angekauften und zur Zeit der Gebarungsüberprüfung in verschiedenen Bereichen verwendeten Container – wären in ein umfassendes Konzept zur Vorsorge für den Fall eines starken Anstiegs der Asylantragszahlen zu integrieren." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?
 - e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
13. RH Empfehlung Nr. 13: "Es wäre sicherzustellen, dass dem Bundesministerium für Inneres im Bedarfsfall ausreichend geeignete Flächen für die rasche Errichtung von Containeranlagen zur Unterbringung von Asylwerbenden zur Verfügung stehen." Wurde diese Empfehlung vollinhaltlich umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, durch welche konkreten Maßnahmen?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist eine Umsetzung der Empfehlung durch welche konkreten Maßnahmen geplant?

- e. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde umgesetzt?
 - f. Sollte die Empfehlung nur z.T. umgesetzt worden sein: Welche(r) Teil(e) wurde nicht umgesetzt und aus welchen Gründen jeweils?
14. Aufgrund der Kritik von Rechnungshofpräsidentin Margit Kraker: Gibt es mittlerweile eine Stelle in Österreich, die einen Überblick über die tatsächlichen Gesamtkosten der Grundversorgung hat?
- a. Wenn ja, seit wann?
 - b. Wenn ja, welche Zahlen stehen hinsichtlich der tatsächlichen Gesamtkosten der Grundversorgung zur Verfügung?
 - c. Wenn nein, warum nicht?
 - d. Wenn nein, bis wann ist die Einrichtung einer solchen Stelle geplant?


(Haider)


Werner


(Peter)


(Bernhard)


N. Schwaninger

