

## 15397/J XXVII. GP

---

**Eingelangt am 16.06.2023**

**Dieser Text wurde elektronisch übermittelt. Abweichungen vom Original sind möglich.**

# Anfrage

der Abgeordneten Nina Tomaselli, Freundinnen und Freunde  
an den Bundesminister für Inneres

betreffend Auslegung der Sanktionsgesetze durch die DSN in Sachen Sberbank-Übernahme

## Begründung

Das millionenschwere Restvermögen der russischen Sberbank-Tochter in Wien wurde verkauft.<sup>1</sup> Trotz des Sanktionsregimes konnte der Bankendeal mit Russland abgeschlossen werden, weil der in diesem Fall zuständige Verfassungsschutz den Weg frei machte, berichtet *Der Standard*.<sup>2</sup> Die rechtliche Begründung erzeugt aus Sicht der unterzeichnenden Abgeordneten allerdings große Zweifel an der Richtigkeit der Auslegung der europäischen Sanktionsregeln.

Die Sberbank Europe war und ist zu 100 Prozent im Eigentum des russischen Staates<sup>3</sup>. Nur fünf Tage nach der kriegerischen Invasion in die Ukraine im Februar 2022, musste die österreichische Finanzmarktaufsicht (FMA) auf Geheiß der Europäischen Zentralbank (EZB) der russischen Bank mit Sitz in Österreich die Ausübung relevanter Geschäfte untersagen.<sup>4</sup> Im Juni 2022 wurde die Muttergesellschaft seitens der Europäischen Union aus dem internationalen Finanzkommunikationsnetzwerk SWIFT ausgeschlossen, im Juli landete die Sberbank mit samt der Muttergesellschaft auf der Sanktionsliste.<sup>5</sup> Die Abwicklung der Sberbank Europe wurde davor von der FMA begonnen und bis Dezember abgeschlossen und mündete in der Zurücklegung der Bankkonzession.<sup>6</sup> Das Restvermögen der nun als Sber Vermögensverwaltung handelnden AG soll von da an um die 350 Millionen Euro betragen haben.

---

<sup>1</sup><https://www.derstandard.at/story/3000000174939/unternehmer-zoechling-hat-sberbank-reste-gekauft?ref=article>

<sup>2</sup><https://www.derstandard.at/story/3000000174687/wer-sich-fuer-die-letzten-reste-der-russischen-sberbank-in-wien>

<sup>3</sup> Fimenbuch "Sber Vermögensverwaltung AG"

<sup>4</sup><https://www.fma.gv.at/fma-oenb-insolvenz-der-sberbank-wurde-vernieden-alle-glaeubiger-koennen-fristgerecht-bedient-werden/>

<sup>5</sup> <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/weltwirtschaft/russland-sanktionen-eu-113.html>

<sup>6</sup><https://www.fma.gv.at/sberbank-europe-ag-hat-alle-bankgeschaefte-abgewickelt-konzession-erlischt-rechtswirksam-mit-15-dezember-2022-regierungskommissaer-abberufen/>

**Dieser Text wurde elektronisch übermittelt. Abweichungen vom Original sind möglich.**

Im März 2023 enthüllte der FALTER, dass die Raiffeisen International (RBI) ein seltsames Tauschgeschäft mit dem russischen Staat und der Sberbank Europe mit eben diesen Assets plante, um an ihre ebenfalls von Sanktionen belegten Dividendengewinne in Russland zu kommen. Diese Pläne sollen rund um den Jahrestag der russischen Invasion geschmiedet worden sein.<sup>7</sup>

Das steht im krassen Widerspruch zur Genehmigung der DSN, die laut Standard von einem Verkauf spricht, der bereits vor der Sanktionierung begonnen haben soll.

### **Wie kann eine Verhandlung bereits vor den Sanktionen begonnen haben, wenn die Pläne der RBI erst im Februar dieses Jahres geschmiedet worden sind?**

Pikant ist das deshalb, weil sich die DSN auf jenen Ausnahmeparagraphen in der EU-Sanktionsverordnung bezieht,<sup>8</sup> der Geschäfte mit Sanktionierten ausnahmsweise dann erlaubt, wenn der Verkauf vor dem Stichtag der Sanktionsmechanismen begonnen hat.

Laut Standard sei im Genehmigungsbescheid recht umständlich für eine eigentümliche Definition für einen laufenden Verkauf im Sinne der Sanktionsverordnung argumentiert worden. Die DSN kommt dabei zum Schluss, dass nicht näher definierte *irgendwelche Handlungen* dabei ausreichend seien, einen entsprechenden Verkauf zu belegen.<sup>9</sup>

Die RBI selber verkündete noch im März 2023 auf Anfrage der APA, dass *“weder eine Vereinbarung noch andere konkrete Schritte zur Umsetzung”* gesetzt wurden und dass *“[a]llfällige Transaktionen [...] vorab mit den Behörden abgestimmt und nur bei Vorliegen aller relevanten Genehmigungen durchgeführt”* werden würden.<sup>10</sup> Auch das passt nicht zu einem angeblichen laufenden Verkauf seit dem Jahr 2022.

Die DSN hat laut Medienbericht, nicht nur der RBI (genauer: Ithuba Gesellschaften rund um den Investmentbanker Wilhelm Hemetsberger), sondern auch dem Unternehmer Stephan Zöchling sowie einem Konsortium rund um den ehemaligen Sberbank-Europe-Chef Gerhard Randa, an dem auch der österreichische Investor Siegfried Wolf beteiligt sein soll, erteilt.<sup>11</sup>

Am Freitag Vormittag, 16.6.2023, wurde bekannt, dass Zöchling, der beste Kontakte nach Russland pflegt, den Zuschlag um 240 Mio. EUR für 350 Mio. EUR Barvermögen bekommen hat. Angeblich profitiere auch die Raiffeisen Bank International durch Dividendenzahlungen an dem Deal- die Dividenden der Russland-Tochter befinden sich wie oben erwähnt gesperrt in Russland<sup>12</sup>. Wann genau der Verkauf der Sberbank an Stephan Zöchling begann, ist

---

<sup>7</sup> <https://www.falter.at/zeitung/20230228/jagd-auf-roter-vogel>

<sup>8</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R1273#:~:text=%27Article%209-1.,referred%20to%20in%20Article%202.&text=are%20located%3B%20and-,\(b\)%20cooperate%20with%20the%20competent%20authority%20in,any%20verification%20of%20such%20information](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R1273#:~:text=%27Article%209-1.,referred%20to%20in%20Article%202.&text=are%20located%3B%20and-,(b)%20cooperate%20with%20the%20competent%20authority%20in,any%20verification%20of%20such%20information)

<sup>9</sup> <https://www.derstandard.at/story/3000000174854/rennen-um-sberbank-reste-geht-in-die-zielgerade>

<sup>10</sup> <https://www.derstandard.at/story/2000144501155/raiffeisen-international-soll-an-ausgeschaeft-mit-der-sberbank-arbeiten>

<sup>11</sup> <https://www.derstandard.at/story/3000000174854/rennen-um-sberbank-reste-geht-in-die-zielgerade>

<sup>12</sup> <https://www.derstandard.at/story/3000000174939/unternehmer-zoechling-hat-sberbank-reste-gekauft?ref=article>

öffentlich nicht bekannt (siehe auch den Anhang zu den zeitlichen Abläufen, sofern sie bisher bekannt sind.)

Ende gut, alles gut? Nein, denn es drängt sich der Verdacht auf, dass nach dem Motto "was nicht passt, wird passend gemacht", die Sanktionsverordnung so ausgelegt worden ist, dass der Verkauf der russischen Bank doch noch abgeschlossen werden konnte.

Wir haben bereits in mehreren parlamentarischen Anfrage auf den internationalen Reputationsverlust für die Republik hingewiesen, der durch einen zu laxen Umgang mit den Sanktionen abermals verstärkt wird.

Zur Erinnerung: Bei den Sanktionen gegen den russischen Staat und seinen auf der Sanktionslisten stehenden Bürger:innen und Firmen, geht es darum, das Land wirtschaftlich so zu schwächen, dass Russland von seinen kriegerischen Handlungen, die so viel Tod und Leid in die Ukraine gebracht haben, ablässt.

Da zumindest zweifelhaft ist, dass die Auslegung der Sanktionsmechanismen im Sinne der EU-Vorgaben erfolgte, stellen die unterzeichnenden Abgeordnete folgende

## A N F R A G E

1. Wann stellten bei den in der Begründung näher dargestellten Transaktionen die Interessierten ihre Genehmigungsanträge?
2. Gab es über die drei von den Medien kolportierten Interessenten hinaus noch weitere Interessenten?
  - 2.1. Falls ja, wer?
3. Wann erfolgten die Genehmigungen der DSN für die jeweiligen Interessierten?
4. Die DSN beruft sich auf eine Ausnahmeregelung in der Sanktionsverordnung bezüglich laufender Verkäufe. Können Sie das näher ausführen?
  - 4.1. Welche Schritte zur Verkaufsanbahnung wurden von den jeweiligen Interessenten vor Juli bzw. Oktober 2022 gesetzt? Wurden dafür Belege eingefordert und vorgelegt?
  - 4.2. Gab es die Interessentengruppen bereits vor Juli bzw. Oktober 2022? Welche Nachweise wurden dahingehend erbracht?
  - 4.3. Wurde seitens des Konsortiums rund um Gerhard Randa nach erfolgter Genehmigung ein neuer Genehmigungsantrag gestellt? Wurden strukturelle Änderungen für die Transaktion vorgenommen? Wenn ja, wie kann es sich hierbei um ein bereits vor Stichtag eingefädelttes Geschäft handeln?
  - 4.4. Gab es seitens der DSN Bedenken, dass womöglich Siegfried Wolf - der unter anderem wegen des Verdachts der Geldwäscherei<sup>13</sup> angeklagt ist - ein möglicher Beteiligter bei einem der genannten Konsortien war?

---

<sup>13</sup><https://www.derstandard.at/story/3000000173239/wksta-erhebt-anklage-gegen-siegfried-wolf-in-causa-eurofighter>

- 4.5. Warum wurden keine externen Berater:innen zur Auslegung der Sanktionsverordnung beigezogen?
- 4.6. Wurde die Genehmigung vorab mit einer europäischen Behörde abgeklärt?
5. In gegenständlicher Ausnahmeregelung ist festgelegt, dass nach erfolgter Genehmigung die anderen Mitgliedsstaaten und die Kommission der Europäischen Union von dieser Entscheidung informiert werden müssen. Ist dies geschehen?
  - 5.1. Falls ja, wann und wie?
  - 5.2. Falls ja, mit welchem Ergebnis?
6. Hatten Sie, Ihr Kabinett oder die DSN Kontakt zu den Interessenten oder deren Vertretern?
  - 6.1. Wenn ja, wie?
  - 6.2. Wenn ja, was war der Inhalt der Gespräche?
7. Wissen Sie oder die DSN, was mit den Assets der Sberbank nach dem Verkauf passieren soll?
  - 7.1. Wenn ja, was? Ist eine Nachkontrolle vorgesehen, um eine Sanktionsumgehung auszuschließen?
  - 7.2. Wenn nein, wie ist dann eine umfassende Bewertung für die Genehmigung hinsichtlich geltender Sanktionsregelungen möglich?
8. Gab es einen Austausch zwischen dem Innenministerium, dem Finanzministerium und der Bankenaufsicht zum beabsichtigten Verkauf der Sberbank?
  - 8.1. Falls ja, wann?
  - 8.2. Falls ja, mit welchem Inhalt?
9. Gab es im Vorfeld einen Austausch mit Vertretern der USA oder deren Sanktionsbehörde?
  - 9.1. Falls ja, wann?
  - 9.2. Falls ja, mit welchem Inhalt?
10. Gab es einen Austausch zwischen dem Innenministerium und dem Außenministerium zum beabsichtigten Verkauf der Sberbank?
11. Gab es einen Austausch mit Vertretern der Raiffeisen Bank International zu dieser Causa?
12. Gibt oder gab es nachrichtendienstliche Ermittlungen in dieser Causa?
13. Gibt es dokumentierte Geldwäscheverdachtsfälle oder Verstöße gegen die Geldwäschebestimmungen und die Sanktionsvorgaben der Sberbank, deren Organen und den Kaufinteressenten?
  - 13.1. Falls ja, welche?
14. Haben Sie sich als Innenminister in der Causa in irgendeiner Form (bspw. mit einer Weisung oder einem informellen Auskunftsverlangen) eingebracht?
15. Gab es Nachfragen von Organen der Europäischen Union zu dieser Causa?

*Sollte eine detaillierte Beantwortung einzelner Fragen oder Unterfragen aus Geheimhaltungsgründen nicht möglich sein, so wird dennoch um eine Beantwortung mit möglichst hohem Informationsgehalt im Sinne des parlamentarischen Interpellationsrechts ersucht. Allenfalls ersuchen die Abgeordneten um eine Beantwortung in klassifizierter Weise nach dem Bundesgesetz über die Informationsordnung des Nationalrates und des Bundesrates (InfOG).*

## Anhang: Zeitlicher Ablauf

- Am **24.2.2022** überfällt Russland die Ukraine.
- Am **28.2.2022** setzt die Finanzmarktaufsicht das vom Single Resolution Board (SRB) beschlossene Moratorium<sup>14</sup> um, welches die Geschäfte der Sberbank Europe AG umfassend einschränkt. Gläubiger und Vertragspartner verlieren vorübergehend ihre Sicherungs- und Kündigungsrechte. Das SRB befürchtet aufgrund der Sanktionen gegen die Muttergesellschaft einen bevorstehenden Zahlungsausfall.
- Am **1.3.2022** wird der Sberbank Europe AG auf Weisung der Europäischen Zentralbank (EZB) per Bescheid der Finanzmarktaufsicht (FMA) wegen drohender Zahlungsunfähigkeit die Fortführung des Geschäftsbetriebs zur Gänze und mit sofortiger Wirkung untersagt.<sup>15</sup>
- Am **21.4.2022** beschließt die Sberbank in ihrer Hauptversammlung die Auflösung der Gesellschaft und die Abwicklung der Bankgeschäfte beschlossen. Der Firmenwortlaut wird auf "Sberbank Europe AG in Abwicklung" geändert.<sup>16</sup>
- Am **3.5.2022** beginnt die Abwicklung der Sberbank Europe AG durch die FMA in Abstimmung mit dem Regierungskommissär sowie der EZB. Die stillgelegte Bank zahlt der Einlagensicherung die bisher ausgelegten 926 Mio. Euro zurück.<sup>17</sup>
- Am **4.5.2022** kündigt die EU-Kommissionspräsidentin von der Leyen an, die russische Sberbank-Mutter aus dem internationalen Zahlungssystem SWIFT ausschließen zu wollen.<sup>18</sup>
- **21.7.2022** wird die Sberbank auf die offizielle Sanktionsliste der EU gesetzt.<sup>19</sup>
- Am **15.12.2022** gilt die Bank als abgewickelt, womit auch ihre Bankkonzession erlischt. Der Regierungskommissär wird abbestellt.<sup>20</sup>
- Am **15.3.2023** März wird das "Wechselgeschäft" der RBI bekannt.<sup>21</sup> Die in Russland tätige Bank überlegt einen Tausch des Restvermögens der Sberbank, nunmehr gehalten von der Sber Vermögensverwaltungs AG, mit Teilen ihres (weiß-)russischen Geschäfts. Da es sich bei den Resten der Sberbank nicht mehr um eine Bank handelt,

---

<sup>14</sup><https://www.fma.gv.at/information-zum-bescheid-betreffend-das-moratorium-ueber-die-sberbank-europe-ag/> sowie <https://www.srb.europa.eu/de/content/der-srb-betrachtet-die-sberbank-europe-ag-oesterreich-und-ihre-tochterunternehmen-kroatien>

<sup>15</sup> <https://www.fma.gv.at/sberbank-europe-ag/>

<sup>16</sup> <https://www.einlagensicherung.at/de/case-sbe.php>

<sup>17</sup> <https://www.fma.gv.at/fma-oenb-insolvenz-der-sberbank-wurde-vermieden-alle-glaebiger-koennen-fristgerecht-bedient-werden/>

<sup>18</sup> <https://www.politico.eu/article/sberbank-will-finally-be-cut-off-from-swift-says-von-der-leyen/>

<sup>19</sup> <https://www.reuters.com/markets/europe/eu-add-sberbank-russian-metals-baron-sanctions-list-2022-07-19/>

<sup>20</sup> <https://www.fma.gv.at/sberbank-europe-ag-hat-alle-bankgeschaefte-abgewickelt-konzession-erlischt-rechtswirksam-mit-15-dezember-2022-regierungskommissaer-abberufen/>

<sup>21</sup> <https://www.falter.at/zeitung/20230314/milliarden-fuer-putin-die-raiffeisen-dokumente>

sondern um anderweitiges russischen Vermögen, ist die Direktion Staatsschutz und Nachrichtendienst im Innenministerium zuständig. Der Deal kommt zunächst nicht zustande.

- Am **13.6.2023** mehren sich Gerüchte um einen baldigen Verkauf der Sberbank-Reste, Interesse soll u.a. von einem Konsortium rund um den ehemaligen Sberbank Europe Chef Gerhard Randa bekundet worden sein.<sup>22</sup> Der 17. Juni wurde von der EU als Frist für eine solche Veräußerung festgelegt.<sup>23</sup>
- Am **16.6.2023** wird der Verkauf des Vermögens der Sber Vermögensverwaltung AG an den österreichischen Unternehmer Stephan Zöchling bekannt.<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup><https://www.derstandard.at/story/3000000174515/konsortium-soll-sich-f252r-sberbank-reste-interessieren>

<sup>23</sup> Siehe die Änderung zu Artikel 6b § 2b der Verordnung (EU) Nr. 269/2014: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32022R2475>

<sup>24</sup> <https://www.derstandard.at/story/3000000174939/unternehmer-zoechling-hat-sberbank-reste-gekauft>