

Anfrage

der Abgeordneten Dr. Stephanie Krisper, Kolleginnen und Kollegen

an die Bundesministerin für Justiz

betreffend BVwG-Spitze unbesetzt: Wie lange noch? Warum? Cui bono?

Das größte Gericht Österreichs ist seit der Pensionierung des ehemaligen Präsidenten Ende November 2022 nun seit fast 300 Tagen ohne ordnungsgemäße Leitung. Die Besetzung des Postens der/des Präsident:in des Bundesverwaltungsgerichts (BVwG) steht seit Ende letzten Jahres in der Öffentlichkeit unter besonderer Beobachtung. Grund dafür ist der öffentlich gewordene "Sideletter" der Türkis-Grünen Koalition zum Regierungsprogramm, in dem das Nominierungsrecht für den Posten der ÖVP zugeschrieben wurde – obwohl § 2 Abs 3 BVwGG ein klar geregeltes Auswahlverfahren und die Übermittlung von Vorschlägen durch eine hochkarätig besetzte Kommission vorsieht: „Die Kommission hat der Bundesregierung mindestens drei Bewerber zur Vorschlagserstattung zu empfehlen.“ Nach Abschluss dieses klar geregelten Verfahrens gerieten die Dinge ins Stocken, die Regierungsparteien begannen von nötiger "politischer Abstimmung" zu reden (<https://orf.at/stories/3327166/>).

Für die Nachfolge von Harald Perl bewarben sich zwölf Personen. Alle wurden zum Hearing vor der im Gesetz vorgesehenen Kommission eingeladen, woraufhin die Kommission der Bundesregierung eine Liste der bestgereihten Kandidat:innen vorlegte. Die drei von der Kommission vorgeschlagenen Kandidat:innen sind Sabine Matejka, derzeit Vorsteherin des Wiener Bezirksgerichts Floridsdorf, als bestgereichte, gefolgt von Chef der BVwG-Außenstelle Linz, Mathias Kopf, und schließlich der einstige Vorsitzende der Kammer für Fremdenwesen und Asyl des BVwG und nunmehriger Gruppenleiter im Innenministerium, Christian Filzwieser. Ernannt wird die neue Präsidentin oder der neue Präsident des BVwG letztlich vom Bundespräsidenten auf Vorschlag der Regierung - die Kommission übermittelte ihre Empfehlungen am 13. Februar 2023, doch der Vorschlag ist noch immer ausständig.

Am 1. Dezember 2022 ist der Präsident des Bundesverwaltungsgerichts, Harald Perl, in den Ruhestand getreten. Seitdem führt der ÖVP-nahe frühere Kabinettschef von Wolfgang Schüssel und Vizepräsident des Bundesverwaltungsgerichts, Michael Sachs, das Gericht bis zur Neubesetzung des Amtes des/der Präsident:in weiter. Die Qualifikation von Michael Sachs ist stark umstritten:

Trotz seiner Vizepräsidententätigkeit wurde er von der Kommission für den Dreivorschlag als Präsident für als nicht ausreichend qualifiziert erachtet. Dennoch gilt er nach wie vor nicht nur als Kandidat für den Generaldirektorposten bei der Bundeswettbewerbsbehörde, sondern es obliegt ihm unverändert die Leitung des größten Gerichts Österreichs. Nähere Betrachtung zeigt auf, dass er dafür denkbar ungeeignet ist:

Dem Präsidenten des Bundesverwaltungsgerichts obliegt die Dienstaufsicht. Im Rahmen dieser Dienstaufsicht ist es seine Aufgabe, Gespräche mit Richter:innen, die eine unverhältnismäßige hohe Anzahl an Behebungen durch Höchstberichte aufweisen, zu führen. Wie auch der Rechnungshof unter Punkt 21.2. bestätigend ausführt:

"Festgestellten Problemen im Einzelfall – z.B. nicht tolerable abweichende Rechtsmeinungen, Verdacht auf fehlende Objektivität, überdurchschnittliche Verfahrensdauer, Mängel in der Führung der Gerichtsabteilung sowie der Verfahren oder **unverhältnismäßig hohe Anzahl an Behebungen durch Höchstgerichte** – war im Rahmen der **Dienstaufsicht des Präsidenten** und der Kammervorsitzenden zu begegnen, etwa durch Gespräche oder gegebenenfalls disziplinarische Maßnahmen. Der RH verwies dazu auf seine Ausführungen in TZ 17 bis TZ 20" (https://rechnungshof.gv.at/rh/home/home/2023_5_Bundesverwaltungsgericht.pdf).

Bei Betrachtung sämtlicher Entscheidungen des BVwG aus dem Jahr 2020 zeigt sich, dass in absoluten Zahlen von keinem Richter des BVwG mehr Entscheidungen durch Höchstgerichte als rechtswidrig aufgehoben wurden als von Richter Michael Sachs. Auch in relativen Zahlen ist der Senat W195 von Richter Sachs unter den Senaten mit der höchsten Aufhebungsquote: von 133 Erkenntnissen wurden 16 aufgehoben, vom Senat W242 wurden von 71 Erkenntnissen 10 aufgehoben.

Zusammengefasst kommt also nun ausgerechnet jenem Richter, von dem die meisten Entscheidungen von Höchstgerichten korrigiert werden mussten, die Aufgabe zu, in Gesprächen andere Richter:innen dazu zu motivieren, höchstgerichtliche Rechtsprechung zu akzeptieren und anzuwenden. Es bedarf keinen weiteren Ausführungen, dass es hier offenkundig ein massives Glaubwürdigkeitsproblem gibt, unter dem die gesamte Justiz leidet.

Damit aber nicht genug: In seinen Entscheidungen vertritt der Vizepräsident sogar vollkommen unvertretbare Rechtsansichten, die zu einem finanziellen Schaden der Republik geführt haben. Aufgrund dessen wurden einem Wiener Rechtsanwalt zufolge sogar schon finanzielle Regressansprüche gegen den Richter Sachs geltend gemacht (<https://www.derstandard.at/story/2000137349439/lotterie-am-asylgericht-wie-sich-strukturelle-probleme-auf-entscheide-auswirken>).

Dass der Präsident:innenposten des BVwG so lange unbesetzt bleibt schwächt das Vertrauen der Bürger:innen in die öffentlichen Institutionen, schadet dem Rechtsstaat und ist zugleich eine Verhöhnung der Bestgereihten. Worauf wartet die Bundesregierung?

Die unterfertigten Abgeordneten stellen daher folgende

Anfrage:

1. Welche Maßnahmen haben Sie bzw. Ihr Ressort jeweils wann getroffen, damit es zu einer raschen Nachbesetzung der Spitze des BVwG kommt?
 - a. Wann und mit welchem Ergebnis?
2. Im Oktober 2022 gegenüber sagten Sie dem „Standard“, es sei klar, „dass der oder die Erstgereichte nominiert werden soll“: Vertreten Sie diese Position nach wie vor?
 - a. Wenn ja, inwiefern vertraten Sie bzw. Ihr Ministerium diese Position gegenüber (Vertreter:innen) anderer Ministerien?
 - i. Gegenüber wem und wann jeweils?
 - b. Wenn nein, aus welchen Gründen nicht?

3. Seit wann ist Ihrem Ministerium das Ergebnis des Auswahlprozesses bekannt?
4. Wurden die Kandidat:innen kontaktiert und über den Ausgang des Verfahrens informiert?
 - a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn ja, welche Informationen wurden mitgeteilt?
 - c. Wurde den drei Erstgereihten ein Zeithorizont genannt, in welchem sie mit der Ernennung bzw. Informationen über die Ernennung rechnen können?
 - i. Wenn ja, welcher?
5. Besteht zwischen Ihnen und/oder Vertreter:innen Ihres Ressorts ein Austausch mit Sabine Matejka?
 - a. Wenn ja, wann, zu welchen Inhalten bzw. in welchen zeitlichen Abständen?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
6. Besteht zwischen Ihnen und/oder Vertreter:innen Ihres Ressorts ein Austausch mit Mathias Kopf?
 - a. Wenn ja, wann, zu welchen Inhalten bzw. in welchen zeitlichen Abständen?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
7. Besteht zwischen Ihnen und/oder Vertreter:innen Ihres Ressorts ein Austausch mit Christian Filzwieser?
 - a. Wenn ja, wann, zu welchen Inhalten bzw. in welchen zeitlichen Abständen?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
8. Wurden bzw. werden die drei bestgereihten Kandidat:innen wenigstens informiert, dass es zu immer länger werdenden Verzögerungen im Bestellungsprozess kommt?
 - a. Wenn ja, wann?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
9. Sollte die von der Kommission etablierte Reihenfolge nicht beachtet bzw. die Erstgereichte nicht nominiert worden sein: Aus welchen konkreten Gründen?
 - a. Welche Position vertritt Ihr Ministerium diesbezüglich?
10. Sollte es zum Zeitpunkt der Beantwortung noch immer nicht zur Neubesetzung gekommen sein: Wann ist spätestens mit einem Amtsantritt zu rechnen?
11. Entspricht es den Tatsachen, dass der Vizepräsident Sachs sich um die Stelle des Präsidenten beworben hat?
 - a. Ist es korrekt, dass der Vizepräsident Sachs nicht unter den drei bestqualifizierten Kandidat:innen ist?

12. Wie ist die Entlohnung von Vizepräsident Sachs während seiner interimistischen Leitungsphase?
13. Wurden die zwei neue Chef:innenposten, die aufgrund der Teilung der großen Kammer für Fremdenwesen und Asyl entstanden, bereits nachbesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wie und wann erfolgte die Interessent:innensuche und das Bestellungsverfahren?
 - c. Welche Meinung vertritt das Personalsenat bezüglich der Auswahl der Kandidat:innen?
14. Wurde der Posten der/des Vorsitzende:n der Kammer für Soziales bereits nachbesetzt?
- a. Wenn ja, wann?
 - b. Wie und wann erfolgte die Interessent:innensuche und das Bestellungsverfahren?
 - c. Welche Meinung vertritt das Personalsenat bezüglich der Auswahl der Kandidat:innen?
15. Falls die Stellen in Fragen 12 und 13 besetzt wurden: Ist vorgesehen, dass diese Stellen, die unter Interimspräsidenten Michael Sachs neu besetzt wurden, lediglich interimistisch besetzt werden?
- a. Wenn ja, wie wird sichergestellt, dass diese Besetzungen nur interimistisch sind bzw. sein werden?
 - i. Welcher zeitlicher Horizont ist hier nachgedacht?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
16. Wie viele Richter:innen wurden unter der Leitung des Personalsenats durch Interimspräsidenten Michael Sachs neu bestellt?
17. Wie viele Sitzungen des Personalsenats gab es 2023?
- a. Welche Mitglieder nahmen an diesen Sitzungen teil?
 - b. Wer nahm als Mitglied kraft Amtes jeweils teil und wie erfolgte die Auswahl?
18. Im Rechnungshofsbericht ist unter Punkt 21.1. angeführt: "Festgestellten Problemen im Einzelfall – z.B. nicht tolerable abweichende Rechtsmeinungen, Verdacht auf fehlende Objektivität, überdurchschnittliche Verfahrensdauer, Mängel in der Führung der Gerichtsabteilung sowie der Verfahren oder unverhältnismäßig hohe Anzahl an Behebungen durch Höchstgerichte – war im Rahmen der Dienstaufsicht des Präsidenten und der Kammervorsitzenden zu begegnen, etwa durch Gespräche oder gegebenenfalls disziplinarische Maßnahmen. Der RH verwies dazu auf seine Ausführungen in TZ 17 bis TZ 20." Siehe:
https://www.rechnungshof.gv.at/rh/home/home/2023_5_Bundesverwaltungsgericht.pdf. Werden Aufzeichnungen geführt, zu wie vielen Behebungen durch Höchstgerichte es pro Senat gekommen ist?
- a. Wenn ja, bitte um Auflistung der TOP 10 Senate mit den meisten Behebungen in absoluten Zahlen pro Jahr seit 2014?

19. Zu wie vielen Behebungen durch Höchstgerichte von Entscheidungen des Interimspräsidenten Sachs (W195) ist es pro Jahr seit 2014 gekommen?
- a. Ist Ihnen bekannt, dass der Senat W195 mit 16 Behebungen die meisten Behebungen (in absoluten Zahlen) von Entscheidungen des BVwG im Jahr 2020 durch Höchstgerichte erfahren hat?
20. Inwiefern ist es zielführend, dass der Interimspräsident als jener Richter, der die meisten höchstgerichtlichen Behebungen seiner Entscheidungen bekommen hat, andere Richter im Rahmen der Dienstaufsicht des Präsidenten Gespräche und gegebenenfalls disziplinarische Maßnahmen ergreifen muss?
21. Wie wurde nach den gravierenden Fällen mit Michael Sachs verfahren (siehe z.B. <https://www.derstandard.at/story/2000137349439/lotterie-am-asylgericht-wie-sich-strukturelle-probleme-auf-entscheide-auswirken>)?
- a. Gab es etwa Verfahren von der Finanzprokuratorin ihn betreffend?
- i. Wenn ja, mit welchem Ergebnis?
- ii. Gab es Regressforderungen an Michael Sachs?
22. Welcher Schaden ist der Republik durch die Fehlentscheidungen des Richters Michael Sachs entstanden?
23. Ist Ihnen bekannt, ob die Finanzprokuratorin gegen Richter:innen des BVwG seit 2014 Regressforderungen außergerichtlich oder gerichtlich geltend gemacht hat?
- a. Wenn ja, gegen wie viele und wegen welcher Schadenssumme?
- b. Wurden gegen den nunmehrigen Interimspräsidenten Regressforderungen von der Finanzprokuratorin geltend gemacht?
- c. Wenn ja, in welcher Höhe? Wurde der Schaden gerichtlich oder außergerichtlich geltend gemacht? Gab es eine rechtskräftige Entscheidung oder eine vergleichsweise Bereinigung und wenn ja mit welchem Ergebnis? Was ist der Stand der oder des Verfahrens?

Künzel
(KUNSTBEREICH)

Grünwald
SEDI

Schiffner
Kaisner

Kocher
(KOCHER)
Brantner

