
16719/J XXVII. GP

Eingelangt am 20.10.2023

Dieser Text wurde elektronisch übermittelt. Abweichungen vom Original sind möglich.

Anfrage

**der Abgeordneten Dr. Stephanie Krisper, Kolleginnen und Kollegen
an die Bundesministerin für Justiz**

**betreffend Folgeanfrage: Stand der Umsetzung der Empfehlungen der
Kindeswohlkommission**

Minderjährige brauchen besonderen Schutz. Bei allen Maßnahmen, die Kinder betreffen, ist das Wohl des Kindes vorrangig zu berücksichtigen. In Österreich stehen die Rechte von Kindern im Verfassungsrang. Es gilt gemäß Art. 1 BVG Kinderrechte und Art. 3 Abs. 1 der Kinderrechtskonvention das Vorrangigkeitsprinzip in allen Belangen. Auch im gesamten Asylverfahren ist das Kindeswohl daher vorrangig zu berücksichtigen. Unbegleitete asylsuchende Minderjährige stellen - auf Grund der Tatsache, dass sie ohne Eltern oder zuständiger Begleitperson in Österreich sind - eine besonders vulnerable Gruppe dar, auf die im Asylverfahren deshalb ausdrücklich Rücksicht zu nehmen ist. Vor allem bei freiheitsbeschränkenden Maßnahmen wie Schubhaft und Abschiebungen ist die Beachtung des Kindeswohls ganz zentral.

Die Kindeswohlkommission, welche Anfang 2021 nach den öffentlichen Diskussionen rund um die Abschiebung von zwei Familien mit in Österreich aufgewachsenen und teils hier geborenen Kindern nach Georgien und Armenien eingesetzt wurde, hat am 13.7.2021 ihren Abschlussbericht präsentiert. Der Bericht hält insbesondere fest, dass, während die Kinderrechte in Österreich zwar ausreichend abgesichert sind, es erhebliche Schwierigkeiten im Vollzug gibt. Insbesondere wurde die rechtliche Anwendungspraxis bei Asyl- und Bleiberechtsverfahren kritisiert, welche laut Kommission den völkerrechtlichen und verfassungsrechtlichen Verpflichtungen Österreichs nur unzureichend gerecht wird. Weiters gab es Kritik an den unterschiedlichen Vorgangsweisen der Kinder- und Jugendhilfe in den verschiedenen Bundesländern, die sich aus mangelnden einheitlichen Standards ergeben.

Die im Bericht enthaltenen Empfehlungen beziehen sich insbesondere auf folgende Themenbereiche:

- Kindeswohlprüfung im materiellen Asyl- und Fremdenrecht (Abs. 181-189)
- Rechtsberatung von Minderjährigen (Abs. 190-191)
- Altersfeststellung von UMF (Abs. 192)
- Kindgerechtes Verfahren (Abs. 193-196)
- Kindeswohl bei Abschiebungen (Abs. 197-200)
- Obsorge für UMF (Abs. 201)

Dieser Text wurde elektronisch übermittelt. Abweichungen vom Original sind möglich.

- Unterbringung und Betreuung (Abs. 202-208)
- Staatenlosigkeit (Abs. 209)
- Rechtliche Rahmenbedingungen (Abs. 210-211)
- Statistik und Daten (Abs. 212-213)
- Kinderrechte-Monitoring (Abs. 214)

Wir NEOS haben zuletzt im Frühjahr 2022 nach dem Stand der Umsetzung der Empfehlungen der Kindeswohlkommission gefragt (1, 2). Zu diesem Zeitpunkt war die Umsetzung von zahlreichen Empfehlungen nach ausständig, weshalb aktuelle Informationen zum Stand der Umsetzung der Empfehlungen sowie diesbezüglich geplanten Maßnahmen von Interesse sind.

1. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXVII/J/10961>
2. <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXVII/J/10960>

Die unterfertigten Abgeordneten stellen daher folgende

Anfrage:

1. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 181: "*In allen Entscheidungen im Rahmen des Asyl- und Fremdenrechts, die Kinder betreffen, soll eine **umfassende Prüfung des Kindeswohls** und der Auswirkungen der Entscheidungen auf die Rechte des Kindes gewährleistet werden.*" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
 - a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
 - d. Inwiefern wird eine Prüfung des Kindeswohls durchgeführt bei
 - i. Entscheidungen im Zulassungsverfahren (insbesondere bei der Prüfung von Überstellungen im Dublin-Verfahren)?
 - ii. Entscheidungen über Asyl im Hinblick auf kindspezifische Fluchtgründe?
 - iii. Entscheidungen über subsidiären Schutz bei der Beurteilung der Situation im Herkunftsland?
 - iv. der Prüfung der Zulässigkeit von Rückkehrentscheidungen, einschließlich der Möglichkeit, auch bei Abschiebungen bis zuletzt aktuelle Entwicklungen und Umstände in der Situation betroffener Kinder gebührend zu berücksichtigen?
 - v. Entscheidungen über einen Aufenthaltstitel aus berücksichtigungswürdigen Gründen?
2. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 182: "*Struktur und Kriterien der Kindeswohlprüfung sind in **Handlungsanleitungen für Referent:innen des***

BFA(...) festzulegen. Dabei ist auf die Zusammenarbeit mit der KJH, insbesondere bei Verdacht auf Kindeswohlgefährdungen, Bedacht zu nehmen." Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
3. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 183: "*Die Kindeswohlprüfung hat alle **einschlägigen internationalen und europarechtlichen Vorgaben zu berücksichtigen**, einschließlich der Kinderrechtskonvention und ihrer Interpretation durch UN-Organe, der EMRK und der Rechtsprechung des EGMR, insbesondere im Hinblick auf Art 2, 3 und 8 EMRK, sowie weiterer spezifischer höchstgerichtlicher Entscheidungen und Rechtsvorschriften. Dazu zählt etwa die Unzulässigkeit einer Rückführung von Kindern ohne vorgehende Kindeswohlprüfung zur Vermeidung von Kinderhandel.*" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
4. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 184: "*Die Kindeswohlprüfung muss über die Wahrung der Familieneinheit hinausgehen und **eigenständig die Situation und Integration von Kindern berücksichtigen**. Eine Verletzung des Kindeswohls durch eine aufenthaltsbeendende Maßnahme kann meist nicht dadurch aufgewogen werden, dass die Einheit der Familie gewahrt bleibt. Die eigenständige Bedeutung des – umfassend definierten - Kindeswohls muss in der Entscheidung zum Ausdruck kommen.*" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
5. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 185: "*Dafür erscheint es notwendig, **Rechtsvorschriften**, die die Kindeswohlprüfung mittelbar oder unmittelbar betreffen, **auf notwendige Änderungen zu überprüfen**. Das gilt (ua) für den Kriterienkatalog des § 138 ABGB, der die besonderen Verhältnisse von minderjährigen Flüchtlingen, wie die Bindung zu und Sozialisation in Österreich und das Verhältnis zum Herkunftsland, nicht ausreichend berücksichtigt. Der so ergänzte Katalog soll in den Asyl- und Fremdenengesetzen unter **Verweis auf das BVG Kinderrechte als Prüfungsmaßstab** für alle Entscheidungen verankert werden, die Kinder betreffen.*" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?

- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
6. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 186: *"In § 9 BFA-VG und in § 55 AsylG soll ausdrücklich auf den **Kindeswohlvorrang** gemäß Art 1 BVG Kinderrechte verwiesen werden. Damit soll die Notwendigkeit einer eigenständigen Kindeswohlprüfung vor allem in Rückkehrentscheidungen und Entscheidungen über Aufenthaltstitel aus berücksichtigungswürdigen Gründen unterstrichen werden."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
7. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 187: *"In Entscheidungen über Aufenthaltstitel aus berücksichtigungswürdigen Gründen sollen in einem formalisierten Verfahren die **Erfahrungen von Personen** berücksichtigt werden, die die Schutzsuchenden als Nachbarn, bei ehrenamtlichen Tätigkeiten, in der Schule, in Vereinen kennengelernt und mit ihnen gelebt haben. Den Berichten soll, vor allem in Härtefällen, besonderes Gewicht zukommen."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
8. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 188: *"In den **Länderdokumentationen** sollen die Gewährleistung des Kindeswohls und der Kinderrechte im Herkunftsstaat verstärkt und als eigener Abschnitt behandelt werden."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
9. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 189: *"Es soll geprüft werden, ob **UMF** (wie in Frankreich) ein **Bleiberecht bis zur Volljährigkeit** gewährt werden soll, wenn und soweit kein Grund für die Aberkennung von Asyl, subsidiärem Schutz oder eines Aufenthaltstitels vorliegt. Nützen UMF ihre Chance, machen sie sich mit unseren Werten vertraut, halten sie sich an die Gesetze, lernen sie Deutsch und beginnen oder schließen sie eine Ausbildung ab, dann sollte entschieden werden, ob sie auf Dauer bleiben dürfen."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?

10. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 190: "**Rechtsberatung** für asylsuchende Kinder und Familien von Beginn an soll sichergestellt werden. Kinder sollen ein Recht auf Zugang zu **kindgerechter Information** über das Verfahren in einer für sie verständlichen Sprache haben." Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
11. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 191: "**Bei der Rechtsberatung** vor der Erstbefragung und bei der Anwesenheit der Rechtsberater:innen bei der Erstbefragung soll die derzeit nur für unmündige UMF geltende Regelung auf mündige UMF erstreckt werden." Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
12. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 193: "**Die Verfahren sollen Referent:innen und Richter:innen zugeteilt werden, die qualifiziert sind, auf die besonderen Bedürfnisse von Kindern einzugehen und die Kinder qualitativ am Verfahren zu beteiligen.**" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
13. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 194: "**Für alle mit der Kindeswohlprüfung befassten Personen, wie Referent:innen des BFA, Richter:innen des BVwG, Sozialarbeiter:innen der KJH, Dolmetscher:innen, Vertrauenslehrer:innen und Schulpsycholog:innen, sollen unter Einbeziehung von UNHCR, IOM, UNICEF und der Zivilgesellschaft, verpflichtende und regelmäßige Aus- und Weiterbildungsprogramme zu Kinderrechten und Kindeswohlprüfung im asyl- und fremdenrechtlichen Verfahren angeboten werden. Für Dolmetschdienste, Erhebungen und Gutachten sollen kindspezifische Qualitätsstandards erstellt werden.**" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
14. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 195: "**Auch Kinder unter 14 Jahren sollen in Verfahren gehört werden, soweit erforderlich mit Unterstützung durch Fachkräfte, die für den Umgang mit Kindern geschult sind. Die**

kontradiktorische Vernehmung von Kindern in Zivil- und Strafverfahren kann als Vorbild dienen." Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?

15. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 196: "*Wie in Zivilverfahren soll auch in Asyl- und Fremdenrechtsverfahren ein **Unterstützungsmodell für Kindernach dem Vorbild eines Kinderbeistands eingeführt und für eine psychosoziale Verfahrensbegleitung gesorgt werden.***" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?

16. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 201: "*Die **Obsorge** für unbegleitete minderjährige Flüchtlinge soll dringend für ganz Österreich einheitlich gestaltet werden. Die derzeit bestehende Schutzlücke muss geschlossen werden und die Obsorge von Beginn an sichergestellt sein, allenfalls auch im Wege einer vorläufigen Obsorge. Dazu braucht es eine gesetzliche Regelung, ähnlich der für im Bundesgebiet aufgefundene Kinder.*" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?

17. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 202: "*Familien mit Kindern und unbegleitete Minderjährige sollen unverzüglich in **geeigneten Einrichtungen** der Bundesländer untergebracht werden. Das Ergebnis der Altersschätzung von UMF soll nicht abgewartet werden.*" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?

18. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 203: "*Minderjährige Flüchtlinge, auch mündige Minderjährige, sollen in Einrichtungen untergebracht werden, die den **Standards der KJH** entsprechen. Bei Bedarf sollen Unterbringung und Betreuung bis zur Vollendung des 21. Lebensjahres verlängert werden. Minderjährige Flüchtlinge sollen gleich behandelt werden wie heimische fremdbetreute Kinder. Das betrifft vor allem Tagsätze für Betreuungseinrichtungen, psychosoziale Versorgung und Bildungs- und Ausbildungsmöglichkeiten.*" Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?

- b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
19. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 210: *"Die Umsetzung von **Strategien der EU zur Sicherung der Kinderrechte und des Kindeswohls**, wie der EU-Kinderrechtsstrategie vom März 2021 (Fokus auf kindgerechte Justiz, einschließlich Asylverfahren) soll durch klar definierte Zuständigkeiten im Bereich der Verwaltung und strukturierte Maßnahmen sichergestellt werden. Die EU-„Kindergarantie“ zur angemessenen Versorgung von Kindern und Schutz vor Kinderarmut, soll durch klar definierte Zuständigkeiten im Bereich der Verwaltung und strukturierte Maßnahmen sichergestellt werden."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
20. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 211: *"Den vorliegenden Bericht in die im Regierungsübereinkommen festgelegte **Evaluation des BVG Kinderrechte** einzubeziehen."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
21. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 212: *"In einem **jährlichen Lagebericht** soll von den damit befassten Behörden die Situation asylsuchender Kinder und Familien aus kinderrechtlicher Perspektive dargestellt werden. Zu den Auswirkungen der Pandemie auf Kinder und Jugendliche in Asylverfahren soll eine Folgenabschätzung vorgenommen werden."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?
- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
 - b. Wenn nein, warum nicht?
 - c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?
22. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 213: *"Die **Erfassung statistischer Daten** im Asyl- und Fremdenrecht soll ausgebaut werden. Erfasst werden soll insbesondere die Zahl an Anträgen, Verfahren und Entscheidungen, jeweils gesondert nach Alter (Minderjährigkeit) und Familienstatus. Zu Minderjährigen sollen Daten zu Dublin-Überstellungen, zur Gewährung von Asyl, subsidiärem Schutz, Aufenthalt aus berücksichtigungswürdigen Gründen, zu Rückkehrentscheidungen und Abschiebungen, zu Schubhaft bzw zur Anwendung gelinderer Mittel sowie zur Obsorgeübertragung und Unterbringung in Einrichtungen der KJH und in der Grundversorgung aufbereitet werden. Diese Daten sollen wie die Asylstatistik regelmäßig veröffentlicht werden."* Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?

23. Kindeswohlkommission-Empfehlung Abs. 214: "**Ein *umfassendes und unabhängiges Kinderrechte-Monitoring* soll eingerichtet** Gegenstand des Monitorings soll die Beachtung der Kinderrechte in der gesamten Gesetzgebung und Vollziehung und damit auch im Zusammenhang mit Asyl und Migration sein. Es soll jährlich ein Monitoring-Bericht zur Umsetzung der Kinderrechte in Österreich erstellt werden, einschließlich eines eigenen Kapitels zu Asyl und Migration. An der Erstellung des Berichts sollen Kinder und Jugendliche angemessen beteiligt werden." Wurde diese Empfehlung mittlerweile umgesetzt?

- a. Wenn ja, wann und durch welche konkrete(n) Maßnahme(n)?
- b. Wenn nein, warum nicht?
- c. Wenn nein, ist geplant, diese Empfehlung in dieser Legislaturperiode noch umzusetzen?