

19040/J XXVII. GP

Eingelangt am 03.07.2024

Dieser Text wurde elektronisch übermittelt. Abweichungen vom Original sind möglich.

Anfrage

der Abgeordneten Mag. Yannick Shetty, Kolleginnen und Kollegen

an den Bundeskanzler

betreffend Wirkungsorientierte Folgenabschätzung für Kinder und Jugendliche

Die wirkungsorientierte Folgenabschätzung (WFA) ist ein Schlüsselinstrument im österreichischen Gesetzgebungsprozess, das darauf abzielt, den Nutzen sowie die Kosten und Nebenwirkungen von Gesetzesvorschlägen transparent zu machen, damit diese in politische Entscheidungen einbezogen werden können. Seit 2013 ist der Gesetzgeber verpflichtet, im Rahmen der WFA die Auswirkungen von Gesetzesvorschlägen auf Kinder und Jugendliche zu prüfen, um die Kinderrechte gemäß der UN-Kinderrechtskonvention zu stärken und eine Politik zu gestalten, die die jüngere Generation berücksichtigt. Hauptverantwortlich für die WFA ist das BMKÖS, die Abteilung Kinderrechte im BKA ist Ansprechpunkt für die Wirkungsdimension Kinder und Jugendliche.

Gemäß der WFA-Kinder-und-Jugend-Verordnung muss bei allen Regierungsvorlagen geprüft werden, ob und wie Kinder und Jugendliche durch das jeweilige Vorhaben betroffen sind. Hierbei sind insbesondere der Schutz und die Förderung der Gesundheit, Entwicklung und Entfaltung junger Menschen bis 30 Jahre, die Unterhaltsversorgung und der Ausgleich für Kinderkosten sowie die Sicherung der Zukunft junger Menschen in mittelfristiger Perspektive als wesentliche Kriterien zu analysieren.

Der Gedanke ist gut – bei der Umsetzung hapert es ganz gewaltig. Eine Analyse der Kinder- und Jugendanwaltschaften Österreichs (kija) zeigt, dass von 272 Gesetzesvorschlägen nur 22 eine solche Prüfung durchliefen (1). Die kija schätzen, dass in mindestens 80 Fällen eine WFA nötig gewesen wäre, was bedeutet, dass die Verpflichtung nur in 27,5% der Fälle erfüllt wurde. Besonders die Prüfung der Auswirkungen von Gesetzesvorlagen auf die mittelfristige Zukunftssicherung junger Menschen wurde häufig vernachlässigt - die kija berichten, dass von 27 Gesetzesvorschlägen, bei welchen diese Art der WFA ihrer Einschätzung nach notwendig gewesen wäre, nur vier tatsächlich einer wirkungsorientierten Folgenabschätzung unter Einbeziehung der Jugendperspektive unterzogen wurden. Dieses Versäumnis trat insbesondere bei Entscheidungen in den Bereichen Energie- und Umweltpolitik auf, bei denen langfristige Auswirkungen auf junge Menschen oft unberücksichtigt blieben.

Darüber hinaus ist das bloße Vorhandensein einer WFA, die Kinder und Jugendliche betrachtet, nicht zwangsläufig ein Beleg für eine gründliche Bewertung ihrer

Interessen. Kurze, inhaltsarme Stellungnahmen sind üblich. Zum Beispiel besagte die WFA zur Änderung des Freiwilligengesetzes (2085 d.B.) lediglich, dass das Gesetz keine wesentlichen Auswirkungen auf Kinderbetreuung und Bildung habe. Ähnlich oberflächlich wurde die Auswirkung der Änderung des Schulunterrichtsgesetzes (2200 d.B.) bewertet, welches die Einführung von Kinderschutzkonzepten an Schulen veranlasst. Dort hieß es, es gebe keine wesentlichen Auswirkungen auf den Schutz und die Förderung der Entwicklung und Gesundheit von Kindern, angeblich weil weniger als 1.000 Kinder und Jugendliche von der Regelung betroffen seien.

Überhaupt scheinen sich WFA mit Kinder- und Jugendfokus oft auf die Angabe von Zahlen zu beschränken und nicht weiter qualitativ auf die Auswirkungen des Gesetzesvorschlags einzugehen. Das lässt sich u.a. gut an der WFA zur Einrichtung von Deutschförderklassen- und kurzen, Änderung SchUG und SchPfIG sehen (2):

Die Schülerinnen und Schüler werden entlang ihrer Talente und Begabungen bestmöglich gefördert. Die weiterentwickelte Oberstufe bietet den Rahmen dafür. Bei der Einführung der Deutschfördermaßnahme 2018 befanden sich in den allgemein bildenden Pflichtschulen rund 35000 außerordentliche Schülerinnen und Schüler in Deutschfördermaßnahmen. In den folgenden Jahren war die Anzahl der Schülerinnen etwas niedriger (SJ 2019/20: 30.883; SJ 2020/21: 31.482; SJ 2021/22: 32.694). Mit dem Beginn des Ukraine-Krieges gab es einen deutlichen Anstieg der ao. Schülerinnen und Schüler. Im SJ 2022/23 befanden sich 45.757 Schülerinnen und Schüler in der Deutschfördermaßnahme.

Ein echte Wirkungsorientierte Folgenabschätzung betreffend Kinder und Jugendlichen muss mehr können als nur die Anzahl der Betroffenen wiederzugeben. Die Unterlassung einer gründlichen WFA im Jugendbereich ist keineswegs nur eine formale Angelegenheit; sie hat reale Konsequenzen. Entscheidungen mit langfristigen Auswirkungen auf das Leben junger Menschen müssen adäquat bewertet werden, um negative Folgen zu vermeiden, die individuelle Lebenswege und die gesellschaftliche Entwicklung beeinträchtigen können. Eine umfassende WFA kann zudem helfen, ineffiziente Ausgaben zu verhindern und staatliche Ressourcen gezielter zu nutzen. Ein Mangel an Berücksichtigung kann zu später notwendigen Korrekturen oder zusätzlichen Maßnahmen führen, die vermeidbare Kosten verursachen. Schließlich erwartet die Öffentlichkeit von politischen Entscheidungsträgern verantwortungsvolles und weitsichtiges Handeln. Eine lückenhafte WFA dagegen hat das Potenzial, das Vertrauen in politische Prozesse und die Glaubwürdigkeit von Gesetzesinitiativen zu schwächen.

- (1) <https://www.kija.at/aktuelles/465-analyse-zur-umsetzung-der-wirkungsorientierten-folgenabschaetzung>
- (2) https://oeffentlicherdienst.gv.at/wp-content/uploads/2024/05/240522_EvalWFA-2023_Web.pdf

Die unterfertigten Abgeordneten stellen daher folgende

Anfrage:

1. Bei wie vielen Gesetzesvorschlägen wurde seit 2013 eine WFA mit Kinder- und Jugendfokus durchgeführt?
2. Eine Analyse der Kinder- und Jugendanwaltschaften kam zum Schluss, dass die WFA mit Kinder- und Jugendfokus bei einigen Gesetzesvorschlägen, bei denen sie notwendig gewesen wäre, nicht durchgeführt wurde. Was ist seit der Veröffentlichung des Bericht der kija in ihrem Ressort passiert, um diesen Sachverhalt zu untersuchen?
3. Bitte beschreiben Sie den Prozess, wie es bei einem Gesetzesvorschlag zum Beschluss kommt, ob eine WFA mit Kinder- und Jugendfokus ausgeführt wird.
 - a. Wer entscheidet, ob eine WFA mit Kinder- und Jugendfokus ausgeführt wird?
 - b. Wann und wie ist die Abteilung Kinderrechte im BKA eingebunden?
 - c. Haben das BMKÖS oder die zuständige Abteilung Kinderrechte im BKA ein Einspruchsrecht, falls keine WFA mit Kinder- und Jugendfokus ausgeführt werden soll, dies aber laut BMKÖS oder Abteilung Kinderrechte der Fall sein sollte?
4. Bitte beschreiben Sie den Prozess der Entstehung einer WFA mit Kinder- und Jugendfokus.
 - a. Wer ist hauptsächlich für die Erstellung verantwortlich?
 - b. Wann und wie ist die Abteilung Kinderrechte im BKA eingebunden?
 - c. Haben das BMKÖS oder die zuständige Abteilung Kinderrechte im BKA ein Einspruchsrecht, falls sie mit der Qualität der ausgeführten WFA mit Kinder- und Jugendfokus nicht zufrieden sind?
5. Wenn kein Einspruchsrecht von BMKÖS bzw. der zuständigen Abteilung im BKA besteht - ist die Einführung eines solchen geplant?
 - a. Wenn nein, wie soll in Zukunft sichergestellt werden, dass die WFA mit Kinder- und Jugendfokus auf qualitativ hochwertige Weise ausgeführt wird?
6. Welche anderen Schritte wurden in dieser Regierungsperiode von ihnen, ggf. zusammen mit dem Vizekanzler, unternommen, um die Quantität und Qualität der WFA mit Kinder- und Jugendfokus zu verbessern?
 - a. Welche Überarbeitungen der WFA-Grundsatzverordnung und WFA-Kinder-und-Jugend-Verordnung wurden veranlasst oder sind geplant, um in Zukunft sicherzustellen, dass die WFA mit Kinder- und Jugendfokus verlässlich und qualitativ hochwertig ausgeführt wird?
 - b. Welche Überarbeitungen der Wesentlichkeitskriterien wurden vorgenommen bzw. sind in Ausarbeitung?
 - c. Welche Schritte sind geplant oder in Umsetzung, um dafür zu sorgen, dass WFAs mit Kinder- und Jugendfokus zukünftig nicht nur die Zahl der Betroffenen auflisten, sondern eine umfassende Analyse beinhalten?

7. Wurde die WFA mit Kinder- und Jugendfokus seit der Einführung 2013 evaluiert?
 - a. Wenn ja, wann und was waren die Resultate?
 - b. Wenn nein, warum nicht? Ist eine Evaluierung geplant?
8. Ist Ihr Ressort im Austausch mit dem BMKÖS betreffend Verbesserung der WFA mit Kinder- und Jugendfokus?
 - a. Wenn ja, was wurde wann durch wen besprochen?
 - b. Wenn nein, warum nicht?