



Council of the
European Union

015554/EU XXVIII.GP
Eingelangt am 25/03/25

Brussels, 25 March 2025
(OR. en, ro)

7338/25

Interinstitutional File:
2024/0670(COD)

JAI 364
FRONT 68
VISA 42
FREMP 67
COMIX 91
SCHENGEN 18
AVIATION 32
RELEX 375
CODEC 311
INST 74
PARLNAT 25

CH
NO
IS
LI

COVER NOTE

From:	Romanian Senate
date of receipt:	19 March 2025
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an application for the electronic submission of travel data ("EU Digital Travel application") and amending Regulations (EU) 2016/399 and (EU) 2018/1726 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 2252/2004, as regards the use of digital travel credentials [14392/24 - COM(2024) 670 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Romanian Senate on the above proposal followed by a courtesy English translation.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search/document/results?code=COM&year=2024&number=670>



Parlamentul României Senat

București, 12 martie 2025

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie
COM (2024) 670 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie – COM (2024) 670 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 4 martie 2025,

(1) Constată că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.

(2) Subliniază:

(a) pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, că:

- i. analiza de impact realizată de Comisie presupune că autoritățile nu pot să verifice în avans dacă persoanele au un document de călătorie autentic și dacă cetățenii terți îndeplinesc condițiile de intrare; însă aceasta este o ipoteză incorectă din mai multe motive: în primul rând, cetățenii terți cărora le-ar putea fi emise credențiale de călătorie sunt cei care beneficiază de un statut legal pe teritoriul Uniunii (membrii de familie ai unui cetățean UE, cetățenii statelor asociate), iar această categorie beneficiază oricum de verificări facilitate și excepții de la procedura ordinară; în al doilea rând, verificarea condițiilor de intrare pentru cetățenii terți nu se limitează la verificarea autenticității documentului de călătorie, iar propunerea nu conține excepții de la îndeplinirea celorlalte condiții, prevăzute de art. 6 CFS (Codul Frontierelor Schengen), în ipoteza în care călătorii ar transmite în avans, pentru verificare, credențialele de călătorie;
- ii. analiza de impact a Comisiei nu prevede o țintă specifică pentru indicatorul privind numărul de utilizatori ai aplicației digitale;

(b) în conformitate cu Ministerul Afacerilor Interne și cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului, că:

- i. susține inițiativa Comisiei Europene de a stabili un cadru juridic pentru îmbunătățirea managementului frontierelor, prin introducerea unor proceduri de control bazate pe informații obținute în avans;
- ii. atrage atenția asupra dublării procesului de verificare și asupra poverii administrative, de resurse umane, tehnice și financiare;
- iii. procesul de comparare a informațiilor rezultate din etapa de preînregistrare / verificare în avans cu cele din etapa de verificare la frontieră (identificarea persoanei și verificarea autenticității și integrității documentului fizic sau a credențialelor digitale) va genera creșterea timpilor de efectuare a verificărilor, nu reducerea acestora;

(3) recomandă:

- (a) ca în propunerea de Regulament să fie prevăzută includerea în bugetul Uniunii a finanțării costurilor aferente aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie, având în vedere că echipamentele de control automatizat sunt prezente în număr limitat în punctele de trecere a frontierei din România, iar verificarea credențialelor în avans necesită structuri și echipamente suplimentare la nivelul tuturor punctelor de trecere a frontierelor (terestre, maritime, aeriene), implicând astfel costuri considerabile pentru România;
- (b) ca în Propunerea de Regulament să fie indicat expres domeniul de aplicare teritorial, în contextul în care, din perspectiva utilizării conceptelor specifice frontierelor externe, este de anticipat că domeniul de aplicare a propunerii ar fi axat pe dimensiunea externă a relației Uniunii cu statele terțe;
- (c) ca în Propunerea de Regulament să fie clarificate o serie de aspecte neclare privind fluxul procedurilor la frontieră, perioada de stocare a datelor și compatibilitatea cu alte sisteme de control (Sistemul European de Informații și de Autorizare privind Călătoriile - ETIAS, Interfața de programare a aplicațiilor - API, Sistemul de Intrare / ieșire - EES inclusiv cu aplicația Quick Border, dezvoltată de Frontex, ce permite preînregistrarea călătorilor care fac obiectul înregistrării în EES);
- (d) realizarea unei analize temeinice asupra utilității practice a credențialelor digitale de călătorie și a aplicației aferente, precum și privind eficiența costurilor de implementare, având în vedere creșterea timpilor de efectuare a verificărilor și interesul redus al cetățenilor, demonstrat în consultările publice (doar 12% din respondenți ar utiliza aceste credențiale), întrucât în lipsa unui număr clar de beneficiari există riscul unor investiții semnificative fără valoare adăugată reală, dar cu impact semnificativ asupra resurselor naționale și a pasagerilor.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN



Parlamentul României Senat

Bucharest, March 17, 2025

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an application for the electronic submission of travel data ("EU Digital Travel application") and amending Regulations (EU) 2016/399 and (EU) 2018/1726 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 2252/2004, as regards the use of digital travel credentials
COM (2024) 670 final**

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an application for the electronic submission of travel data ("EU Digital Travel application") and amending Regulations (EU) 2016/399 and (EU) 2018/1726 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 2252/2004, as regards the use of digital travel credentials – COM(2024) 670 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of March 4, 2025,

(1) Notes that the proposal for a regulation complies with the principle of subsidiarity.

(2) Stresses:

(a) in line with the Ministry of the Interior, that:

- i. the Commission's impact assessment assumes that the authorities cannot verify in advance whether persons have an authentic travel document and whether third-country nationals fulfil the entry conditions; however, this is an incorrect assumption for several reasons: firstly, third-country nationals who could be issued with travel documents are those who have legal status in the Union (family members of a EU citizen, nationals of associated states), and this category benefits in any case from facilitated checks and exemptions from the ordinary procedure; secondly, the verification of the entry conditions for third-country nationals is not limited to verifying the authenticity of the travel document, and the proposal does not contain exemptions from fulfilling the other conditions laid down in Article 6 CFS (Schengen Borders Code), in the event that travellers would submit their travel credentials in advance for verification;

- ii. the Commission's impact assessment does not provide a specific target for the indicator on the number of users of the digital application;
- (b) in accordance with the Ministry of Internal Affairs and the Senate Committee on Defence, Public Order and National Security, that:
 - i. supports the European Commission's initiative to establish a legal framework for improving border management, by introducing control procedures based on information obtained in advance;
 - ii. draws attention to the duplication of the verification process and the administrative, human, technical and financial burden;
 - iii. the process of comparing the information resulting from the pre-registration/advance verification stage with that from the border verification stage (identification of the person and verification of the authenticity and integrity of the physical document or digital credentials) will increase the times for carrying out the checks, not reduce them;
- (3) Recommends:
 - (a) that the proposal for a Regulation includes in the Union budget the financing of the costs of the EU application for digital travel credentials, given that automated control equipment is present in limited numbers at border crossing points in Romania, and that checking credentials in advance requires additional structures and equipment at all border crossing points (land, sea, air), thus implying considerable costs for Romania;
 - (b) that the territorial scope of application to be expressly indicated in the Proposal for a Regulation, in the context in which, from the perspective of using concepts specific to external borders, it is foreseeable that the scope of application of the proposal would focus on the external dimension of the Union's relationship with third countries;
 - (c) that the Proposal for a Regulation clarifies a number of unclear aspects regarding the flow of border procedures, the data storage period and compatibility with other control systems (European Travel Information and Authorisation System - ETIAS, Application Programming Interface - API, Entry/Exit System - EES including the Quick Border application, developed by Frontex, which allows the pre-registration of travellers subject to registration in the EES);
 - (d) carrying out a thorough analysis of the practical usefulness of digital travel credentials and the related application, as well as the efficiency of implementation costs, given the increase in verification times and the low interest of citizens, demonstrated in public consultations (only 12% of respondents would use these credentials), since in the absence of a clear number of beneficiaries there is a risk of significant investments without real added value, but with a significant impact on national resources and passengers.