



Brussels, 25 April 2025  
(OR. en, it)

8276/25

---

**Interinstitutional File:**  
**2024/0319(COD)**

---

**AGRI 156**  
**AGRIORG 43**  
**AGRIFIN 37**  
**AGRILEG 67**  
**CODEC 477**  
**INST 88**  
**PARLNAT 29**  
**PARLNAT**

**COVER NOTE**

---

From: Italian Senate  
date of receipt: 15 April 2025  
To: The President of the Council of the European Union  
Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) No 1308/2013, (EU) 2021/2115 and (EU) 2021/2116 as regards the strengthening of the position of farmers in the food supply chain  
[16779/24 - COM(2024)577 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the opinion<sup>1</sup> of the Italian Chamber of Deputies on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2024-0577>

---

8276/25

LIFE.1

**EN/IT**

*Senato della Repubblica  
Il Presidente*

Roma, 15 APR. 2025  
Prot. n. 413/UE

Signor Presidente,

mi è gradito inviarLe il testo della risoluzione approvata dalla 9<sup>a</sup> Commissione permanente (Industria, commercio, turismo, agricoltura e produzione agroalimentare) sulla Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) n. 1308/2013, (UE) 2021/2115 e (UE) 2021/2116 per quanto riguarda il rafforzamento della posizione degli agricoltori nella filiera alimentare (COM(2024) 577 definitivo) (Doc. XVIII, n. 16).

Tale risoluzione reca osservazioni rese nel contesto del dialogo politico tra istituzioni dell'Unione europea e Parlamenti nazionali e si intende inviata ai sensi del Protocollo n. 1 sul ruolo dei Parlamenti nazionali nell'Unione europea, allegato al Trattato di Lisbona.

Con i migliori saluti.



(All.)

---

Signor Donald Tusk  
Presidente del Consiglio dell'Unione europea  
1048 BRUXELLES

SENATO DELLA REPUBBLICA  
XIX LEGISLATURA

---

Doc. XVIII  
n. 16

RISOLUZIONE  
DELLA 9<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE

(Industria, commercio, turismo, agricoltura e produzione agroalimentare)

(Relatore DE CARLO)

*approvata nella seduta del 2 aprile 2025*

SULLA

PROPOSTA DI REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO CHE MODIFICA I REGOLAMENTI (UE) N. 1308/2013, (UE) 2021/2115 E (UE) 2021/2116 PER QUANTO RIGUARDA IL RAFFORZAMENTO DELLA POSIZIONE DEGLI AGRICOLTORI NELLA FILIERA ALIMENTARE - (COM(2024) 577 DEFINITIVO)

*ai sensi dell'articolo 144, commi 1 e 6, del Regolamento*

---

Comunicata alla Presidenza il 3 aprile 2025

---

**INDICE**

Testo della risoluzione .....	<i>Pag.</i>	3
-------------------------------	-------------	---

La Commissione,

esaminata la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) nn. 1308/2013, 2021/2115 e 2021/2116 per quanto riguarda il rafforzamento della posizione degli agricoltori nella filiera agroalimentare;

premesso che:

le conseguenze del cambiamento climatico, l'aumento dei costi di produzione, l'instabilità geopolitica e le condizioni di mercato sempre più incerte costituiscono alcune tra le principali sfide che il settore agricolo si trova urgentemente a fronteggiare;

nel corso degli anni, la politica agricola comune (PAC) ha previsto interventi volti a riequilibrare la distribuzione del valore aggiunto lungo la filiera agroalimentare e tuttavia la fase a monte della catena si configura ancora come quella più vulnerabile rispetto alla trasformazione, alla distribuzione e alla vendita al dettaglio, specie a seguito dell'innalzamento generalizzato del fattore energia che ha comportato una continua contrazione dei redditi agricoli dovuta all'aumento dei costi, e quindi dei prezzi al consumo, con conseguente orientamento dei modelli di acquisto verso prodotti alimentari meno costosi e spesso di importazione;

la proposta di regolamento introduce pertanto ulteriori e significative misure volte a rafforzare la posizione degli agricoltori nella filiera alimentare tra le quali: l'estensione delle norme in materia di relazioni contrattuali, già previste per il comparto del latte crudo, a tutti i settori agricoli; la semplificazione delle procedure per il riconoscimento e l'operatività delle organizzazioni di produttori (OP) e loro associazioni, incluso l'aumento, al verificarsi di determinate condizioni, dell'aiuto finanziario dell'Unione; la definizione dei termini di riferimento per l'utilizzo delle indicazioni facoltative « giusto », « equo » e « filiera corta » e la possibilità di utilizzare una parte della dotazione dei pagamenti diretti per sostenere OP operanti in settori specifici come indicati dall'articolo 42 del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021, tra i quali cereali, riso, zucchero, semi, olio di oliva, olive da tavola, latte, prodotti lattiero-caseari e carni;

pur condividendo l'obiettivo di promuovere la trasparenza e l'affidabilità delle filiere attraverso l'indicazione al consumatore di informazioni veritieri, sarebbe opportuno, nella definizione dei requisiti minimi per l'uso dei termini che ne evidenziano alcune caratteristiche, oltre a circoscriverne con precisione l'utilizzo combinato con altre espressioni, che tali termini possano riferirsi non già ad un singolo prodotto ma all'intera

filiera nella quale, oltre a meccanismi trasparenti di formazione del prezzo, siano considerati elementi quali, ad esempio, l'origine dei prodotti, ovvero la qualità degli ingredienti;

al fine di assicurare maggior tutela ai fornitori e agli operatori della filiera agricola e alimentare rispetto ad alcune condotte contrarie ai principi di buona fede e correttezza, nel recepire la direttiva (UE) 633/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 aprile 2019 in materia di pratiche commerciali sleali nei rapporti tra imprese nella filiera agricola e alimentare, il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 198, ha stabilito l'obbligatorietà del contratto scritto per tutte le cessioni di prodotti agricoli e alimentari eseguite da fornitori stabiliti nel territorio nazionale o in altri Stati membri o Paesi terzi, quando l'acquirente è stabilito in Italia, indipendentemente dal fatturato dei fornitori e degli acquirenti alla luce delle caratteristiche principali del sistema produttivo agricolo italiano, che registra la prevalente presenza di aziende di modeste dimensioni economiche, ovvero di unità produttive con una limitata ampiezza di superfici coltivate e ridotta consistenza zootecnica;

con riferimento alle relazioni contrattuali, non appare pertanto condivisibile la previsione introdotta dalla proposta di regolamento di escludere dall'obbligo di redigere un contratto scritto, o una offerta di contratto scritto, il primo acquirente che sia una microimpresa o una piccola impresa ai sensi della raccomandazione 2003/361/CE del 6 maggio 2023, in quanto non solo tale fattispecie vanifica l'obiettivo di rafforzare la posizione dell'agricoltore in una filiera per lo più costituita da piccole aziende, ma configura dubbi di compatibilità della normativa nazionale, già introdotta al fine di innalzare il livello di tutela del produttore primario, con una norma di diritto europeo di rango regolamentare;

sebbene le semplificazioni introdotte dalla proposta di regolamento ai fini del riconoscimento delle OP consentano di ridurre i costi di transazione e ne promuovano l'efficienza a beneficio degli aderenti, non appare opportuno estendere alle OP non riconosciute, anche alla luce delle suddette semplificazioni che consentono appunto uno snellimento delle procedure, di poter negoziare i termini contrattuali per la totalità o parte dei loro prodotti, in quanto occorre escludere qualsiasi depotenziamento delle attività delle OP riconosciute;

i pagamenti diretti rappresentano ad oggi l'unico strumento di sostegno diretto al reddito degli agricoltori e la dotazione finanziaria riservata a tale misura nel corso del tempo è progressivamente diminuita, anche per i continui aggiustamenti volti a ridurre le differenze nei valori unitari secondo il sistema di convergenza adottato, per cui il sostegno ad altri settori non dovrebbe impattare sul *plafond* riservato ai pagamenti diretti;

la cooperazione è un elemento indispensabile per migliorare l'efficienza produttiva e la sostenibilità delle filiere e le OP e loro associazioni sono strumenti essenziali nel rafforzare il potere contrattuale degli agricoltori e nel consentire la riduzione dei costi operativi attraverso

i numerosi benefici derivanti da economie di scala, sia nella commercializzazione dei prodotti che nell'acquisto degli *input* produttivi;

valutata la relazione del Governo, trasmessa ai sensi dell'articolo 6 della legge 24 dicembre 2012, n. 234, in cui si considerano positivamente le finalità generali del progetto;

tenuto conto delle audizioni svolte;

esprime una valutazione favorevole, impegnando il Governo a supportare, nelle competenti sedi unionali, l'approvazione della proposta di regolamento, tenendo conto delle seguenti osservazioni:

1) sia meglio specificato che i termini « giusto » ed « equo » di cui all'articolo 1, paragrafo 1, capoverso « articolo 88-bis », in materia di indicazioni facoltative per modalità commerciali, siano da utilizzarsi con riferimento all'intera filiera e non ad un singolo prodotto e siano altresì chiariti i casi in cui tali termini possano essere usati in combinazioni con altre espressioni, in modo da escludere qualsiasi uso strumentale e comunque non finalizzato ad informare gli acquirenti riguardo alle modalità esistenti di organizzazione della produzione, distribuzione o commercializzazione;

2) le previsioni di cui all'articolo 1, paragrafo 2, capoverso « articolo 148 », paragrafo « 5 », lettera *b*), e articolo 1, paragrafo 6, capoverso « articolo 168 », paragrafo « 5 », lettera *b*), in materia di deroga all'obbligo del contratto scritto quando il primo acquirente sia una microimpresa o una piccola impresa ai sensi della citata raccomandazione 2003/361/CE, siano da includersi tra le deroghe che possono essere decise a livello di Stato membro, onde consentire a ciascun Paese di operare le scelte più adeguate ad innalzare il livello di tutela degli agricoltori alla luce delle caratteristiche peculiari del proprio sistema produttivo e della normativa nazionale vigente. Nell'istituzione del meccanismo di mediazione sia considerata la possibilità per i soggetti interessati di avvalersi dell'assistenza delle rispettive organizzazioni professionali maggiormente rappresentative a livello nazionale;

3) all'articolo 1, paragrafo 3, capoverso « articolo 152 », sia soppressa la lettera *b*) al fine di escludere la previsione secondo la quale le OP non riconosciute dallo Stato membro possano negoziare i termini contrattuali per conto dei propri aderenti per la totalità o parte dei loro prodotti;

4) il sostegno ai settori di cui all'articolo 42, lettera *f*), del citato regolamento (UE) 2021/2115, in base all'articolo 2, paragrafo 3, capoverso paragrafo « 7 », sia finanziato da risorse che non gravano sulla dotazione riservata ai pagamenti diretti.