



Brussels, 13 November 2024
(OR. en, de)

15536/24

FRONT 298
COTER 218
MIGR 406
ASILE 119
COMIX 453

NOTE

From:	Austrian delegation
To:	Working Party on Frontiers/Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)
No. prev. doc.:	9037/24
Subject:	Prolongation of border controls at the Austrian internal borders with Slovenia and Hungary in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code).

Delegations will find attached a copy of the letter received by the General Secretariat of the Council on 11 November 2024 regarding the prolongation of border controls by Austria at its border with Slovenia and Hungary between 12 November 2024 to 11 May 2025.



Permanent Representation
of Austria to the
European Union

IM 12420 2024
12-11-2024

bmeia.gv.at/oev-bruessel

Received on
11. 11. 2024

Ms. Thérèse Blanchet
Secretary-General
Council of the European Union -
General Secretariat of the Council
1048 Brussels

Ambassador Thomas Oberreiter
Permanent Representative

Avenue de Cortenbergh 30
1040 Brussels

Brussels, 11 November 2024

Ref. Brüssel-OV/ALLG/0434/2024

Cabinet.sg@consilium.europa.eu

Re: AT; Introduction of border controls in accordance with Article 25a (4) and (5) of the revised Schengen Borders Code at the internal borders with Hungary and the Republic of Slovenia; Notification

Dear Ms. Blanchet,

Please find enclosed a letter from the Austrian Federal Minister of Interior, Mr. Gerhard Karner, regarding the introduction of border controls with Hungary and the Republic of Slovenia from 12 November 2024, 00:00 h, until and including 11 May 2025, 24:00 h, for your kind attention.

Kind regards,

Thomas Oberreiter
Ambassador

Encl.

E-MAIL

 Bundesministerium
Inneres

Received on
11. 11. 2024

IM 12420 2024
12-11-2024

bmi.gv.at

Herrn
Margaritis SCHINAS
Vizepräsident der
Europäischen Kommission
1049 Brüssel
BELGIEN

Mg. Gerhard Karner
Bundesminister

Bundesministerium für Inneres
ministerbuero@bmi.gv.at
Hörsingasse 7, 1010 Wien,
Österreich

Frau
Ylva JOHANSSON
EU-Kommissarin für Inneres
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Roberta METSOLA
Präsidentin des
Europäischen Parlaments
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Thérèse BLANCHET
Generalsekretärin des Rates
1049 Brüssel
BELGIEN

An die
Innenministerinnen/Innenminister
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 11. November 2024

Einführung von Grenzkontrollen gem. Art 25 a (4) und (5) des revidierten Schengener Grenzkodex an den Binnengrenzen zu Ungarn und zur Republik Slowenien

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,
Sehr geehrte Frau Kommissarin,
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,
Sehr geehrte Frau Generalsekretärin des Rats,
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Ich darf Sie informieren, dass Österreich auf Grundlage von Art. 25a (4) und (5) – *Vorhersehbare Bedrohung, erste Einführung* – des revidierten Schengener Grenzkodexes, ab 12. November 2024, 00:00 Uhr, bis einschließlich 11. Mai 2025, 24:00 Uhr, Binnengrenzkontrollen an den österreichischen Landesgrenzen zu Ungarn und zur Republik Slowenien neu einführen wird. In einem darf ich das für die Notifizierung neu vorgesehene Formblatt übermitteln, das im Detail auf die relevanten sicherheits- und migrationspolitischen Herausforderungen in Österreich eingeht.

Die Einführung der Binnengrenzkontrollen erfolgt unter voller Berücksichtigung des EuGH-Urteils vom 26. April 2022 in den verbundenen Rechtssachen C-368/20 und C-369/20 und im Einklang mit den Bestimmungen des revidierten Schengener Grenzkodex nach Artikel 25a (4) und (5) und ist angesichts der weiterhin angespannten Lage alternativlos. Die Kontrollmodalitäten an den 62 zu Ungarn und 63 zur Republik Slowenien bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Abschließend darf ich darauf hinweisen, dass die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen laufend analysiert werden. Eine wesentliche

Verbesserung der Lage kann zu einer Reduzierung der Intensität der Kontrollen hin zur vorzeitigen Beendigung der Binnengrenzkontrollen führen.

Mit freundlichen Grüßen,



Gerhard Karner

Vienna, November 11th 2024

Introduction of border controls in accordance with Article 25a (4) and (5) of the revised Schengen Borders Code at the internal borders with the Hungary and the Republic of Slovenia

Dear Vice-President of the Commission,

Dear Commissioner,

Dear President of the European Parliament,

Dear Secretary-General of the Council,

Dear colleagues!

I would like to inform you that Austria will, on the basis of Article 25a (4) and (5) – *foreseeable threat, first introduction* – of the revised Schengen Borders Code, reintroduce internal border controls at the Austrian borders with Hungary and the Republic of Slovenia from 12 November 2024 00:00 until and including 11 May 2025 24:00. In one, I may submit the new form for notification, which deals in detail with the relevant security and migration policy challenges in Austria.

The introduction of internal border controls takes full account of the CJEU ruling of 26 April 2022 in Joined Cases C-368/20 and C-369/20 and in line with the provisions of the revised Schengen Borders Code under Article 25a (4) and (5), and is without alternative in view of the continued tense situation. The control modalities at the 62 border crossing points existing with Hungary and 63 with the Republic of Slovenia are designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation and minimize the impact on cross-border travel and movement of goods.

Finally, I would like to point out that the further development of the situation and the effectiveness of the measures taken are constantly being analyzed. A substantial improvement in the situation may lead to a reduction in the intensity of controls up to an early termination of internal border controls.

Yours sincerely,

Gerhard Karner

Anlage H

Sonstige Grenzübergangsstellen zu Ungarn				
Laufende Nummer	Name des Grenzüberganges	Stelle/Gebiet	Verkehrszeiten	Benutzungsumfang
1	Andau – Jánossomorja	Grenzstein A56	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t höchst zulässigem Gesamtgewicht (ausgenommen Antriebsverkehr und landwirtschaftliche Fahrzeuge)
2	Andau - Kápuvár (Zugang zur Brücke von Andau)	Grenzstein A62/65	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer
3	Baumgarten – Sopron	Grenzstein B14	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
4	Baumgarten (Bahnhof) – Sopron	Bahnhof Baumgarten	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
5	Biden – Pomádpál	Grenzstein C39	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5 t höchst zulässigem Gesamtgewicht sowie Linienbusse
6	Bruck an der Leitha (Bahnhof) – Hegyeshalom	Bahnhof Bruck an der Leitha	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
7	Burg (Pinkatal) – Felsőcsatár (Pinkaszursdok)	Grenzstein C25	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
8	Deutsch-Jahndorf – Rékya	Grenzstein A20	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t höchst zulässigem Gesamtgewicht
9	Deutsch-Schützen – Horvátóv	Grenzstein C32/6	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5 t höchst zulässigem Gesamtgewicht
10	Deutsch-Schützen – Pomádpál	Grenzstein C36	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5 t höchst zulässigem Gesamtgewicht
11	Deutschkreutz – Hárka	Grenzstein B44	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5 t höchst zulässigem Gesamtgewicht
12	Deutschkreutz – Kópáza	Zwischen den Grenzpunkten B46/2a und B46/2c	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse abg. Lastkraftwagen ohne Tonnenbeschränkung
13	Deutschkreutz – Nagycenk	Grenzstein B50	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5 t höchst zulässigem Gesamtgewicht
14	Deutschkreutz (Bahnhof) – Sopron	Bahnhof Deutschkreutz	durchgehend	Personen- und Güterverkehr

www.ris.bka.gv.at

15	Eberau - Ják	Grenzstein C47/5	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
16	Eberau - Szentpéterfa	Grenzstein C48c	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
17	Eisenberg - Vaskeresztés	Grenzstein C27	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
18	Gass - Szentpéterfa	Grenzstein C52	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
19	Halbtum - Várbalog	Grenzstein A47	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
20	Halbtum - Várbalog (Albertkaszmerpuszta)	Grenzstein A45	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht (ausgenommen Anrainerverkehr und landwirtschaftliche Fahrzeuge)
21	Heiligenbrunn - Pinkamindszent	Grenzstein C62	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Verkehr mit land- und forstwirtschaftlichen Fahrzeugen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 7,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
22	Heiligenkreuz - Szentgotthárd	Zwischen den Grenzsteinen C101 und C101/1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
23	Heiligenkreuz I - Straße - Rábalcses	Grenzstein 98	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnenbeschränkung
24	Heiligenkreuz Wirtschaftspark - Szentgotthárd	Grenzstein C99/2a - C99/2b	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnenbeschränkung (Werksverkehr)
25	Inzenhof (Sankt Emmerich Kirche) - Rónók	Grenzstein C92	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
26	Jennersdorf (Bahnhof) - Szentgotthárd	Bahnhof Jennersdorf	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
27	Klingenbach - Sopron	Grenzstein B9/24	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 20t höchst zulässigem Gesamtgewicht
28	Klingenbach - Sopron (Radweg)	Grenzstein B9/21	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
29	Klostermarfenberg - Omod	Grenzstein B91/2	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
30	Lopfersbach - Agfalva	Grenzstein B 20/2	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden

www.ris.bka.gv.at

31	Loipersbach – Schattendorf (Bahnhof) – Sopron	Bahnhof Schattendorf	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
32	Luising – Kemestardófa	Grenzstein C72	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr
33	Lutzmansburg – Zsira	Grenzstein B77/2	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg.
34	Lutzmansburg (Rebberg) – Zsira	Zwischen den Grenzsteinen B79/2 und B79/12	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
35	Lutzmansburg (Therne) – Zsira	Grenzstein B78	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
36	Mogersdorf (Zollhausstraße) – Szentgotthárd	Grenzstein C104/a	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
37	Mörbisch – Ferdörkos (Straße)	Grenzstein B2/4	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Pferdekutschen
38	Moschendorf – Pinkamindszent	Grenzstein C56	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht sowie land- und forstwirtschaftlicher Verkehr
39	Naturpark Gschriebenstein – Irottkó	Zwischen den Grenzsteinen B106/3 und C	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
40	Nockmarkt – Harka	Grenzstein B41	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden, Verkehr mit land- und forstwirtschaftlichen Fahrzeugen
41	Neumarkt a.d. Raab – Alsószőlőc	Grenzstein C117	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
42	Neusiedler See – Ferdörkos (Wasserweg)	Zwischen den Grenzsteinen B0/1 und B0/2	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
43	Nickelsdorf – Rajka	Grenzstein A25	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
44	Nickelsdorf I LKW NS – Hegyeshalom	Zwischen den Grenzsteinen A29/1 und A29/3	durchgehend	Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnenbeschränkung
45	Nickelsdorf I PV – Autobahn – Hegyeshalom	Zwischen den Grenzsteinen A29/1a und A29/2a	durchgehend	Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
46	Nickelsdorf II Straße PB71 – Hegyeshalom Kfz	Grenzstein A29	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Fahrzeuge die für den Verkehr auf Autobahnen nicht zugelassen sind, Lastkraftwagen bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht (Anrainerverkehr)

47	Nikitsch – Sopronkövesd	Zwischen den Grenzsteinen A29/1 und A29/3	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
48	Nikitsch – Zsira	Grenzstein B70	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
49	Pamhagen – Fertőd	Grenzstein A69	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht (ausgenommen Anrainer der Gemeinde Pamhagen) sowie Busse
50	Pamhagen (Bahnhof) – Fertőszentmiklós	Bahnhof Pamhagen	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
51	Rattersdorf – Kőszeg	Grenzstein B101/a	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnenbeschränkung
52	Rattersdorf – Kőszeg	Grenzstein B101/3	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnenbeschränkung
53	Rechnitz – Bozsok	Grenzstein C5	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
54	Rechnitz – Bucsú	Grenzstein C10	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
55	Reinersdorf – Nemesnadvas	Grenzstein C85	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
56	Ritzing (Helenenschacht) – Sopron (Brennbergbánya)	Grenzstein B32/20	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
57	Sankt Margarethen – Fertőrákos (Sopronpuszta)	Grenzstein B5	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Lastkraftwagen bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
58	Schachendorf – Bucsú	Zwischen den Grenzsteinen C12/7a und C12/7b	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnenbeschränkung
59	Schandorf – Narda	Grenzstein C19/2	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
60	Schandorf – Agfalva	Grenzstein B15	durchgehend, Montag bis Freitag (an Werktagen) in der Zeit von 05.00 Uhr bis 08.00 Uhr und von 16.00 Uhr bis 19.00 Uhr nur für Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferd, sowie land- und forstwirtschaftlicher Verkehr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Reiter mit Pferden, land- und forstwirtschaftlicher Verkehr, Kraftfahrzeuge bis 3,5t höchst zulässigem Gesamtgewicht
61	Siegraben (Horrentsch) – Sopron (Görbhalomtelep)	Grenzstein B26	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
62	Waltem – Kupuvár (Zugang zur Brücke von Waltem)	Grenzstein A65/2	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden

www.ris.bka.gv.at

	Unterzeichner	serialNumber=932783133,CN=Bundeskanzleramt,C=AT
	Datum/Zeit	2019-05-09T09:10:00+02:00
	Prüfinformation	Informationen zur Prüfung des elektronischen Siegels bzw. der elektronischen Signatur finden Sie unter https://www.signaturpruefung.gv.at Informationen zur Prüfung des Ausdrucks finden Sie unter https://www.bka.gv.at/verifizierung
	Hinweis	Dieses Dokument wurde amtssigniert.

Anlage D

Sonstige Grenzübergangsstellen zu Slowenien				
Laufende Nummer	Name des Grenzüberganges	Stelle/Gebiet	Verkehrszeiten	Benutzungsumfang
1	Amfels – Kapla	Grenzstein XII/23	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
2	Bad Eisenkappel – Solčava-Jerzovsko	Zwischen den Grenzsteinen XXI/3 und XXII/1	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
3	Bad Radkersburg – Gorjše Radgona	Grenzstein IV/39	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 6 t Gesamtgewicht
4	Bärensattel – Sedlo Medvedjak	Grenzstein XXV/195	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
5	Berghausen – Svetina	Grenzstein IX/95	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
6	Bleikova Alm – Bleikova planina	Zwischen den Grenzsteinen XXVI/78 und XXVII/79	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
7	Bielschitz Sattel – Sedlo Belščica	Grenzstein XXV/118	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
8	Bleiburg (Bahnhof) – Preravljica	Bahnhof Bleiburg	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
9	Bonisdorf – Kuzma	Grenzstein II/112	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 7,5 t (ausgenommen Fahrten im Ziel- und Quellverkehr)
10	Dreiländereck – Trnava	Zwischen den Grenzsteinen XXVIII/292 und XXVIII/293	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
11	Ehrenhausen/Ernovč – Plac	Grenzstein IX/1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
12	Gontz – Korovci	Grenzstein III/211	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, landwirtschaftliche Fuhrwerke, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
13	Grablach – Holmec	Grenzstein XIX/1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
14	Großleichen – Brezni Vrh	Grenzstein XII/46	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, landwirtschaftliche Fuhrwerke, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
15	Großwalz – Sveti Duh na Ostrcu vrtu	Grenzstein X/331	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
16	Grössweg (Hochgräfritzbühl) – Kresnica	Grenzstein VIII/104	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, landwirtschaftliche Fuhrwerke, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
17	Gnats – Fikinci	Grenzstein II/141	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, landwirtschaftliche Fuhrwerke, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht

www.ris.bka.gv.at


18	Hainisch Sattel - Hanzovo Sedlo	Zwischen den Grenzsteinen XXIV/121 und XXIV/122	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Skifahrer
19	Halbenrain - Cmsi	Grenzstein IV/100	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
20	Heiligengeistsattel - Sedlo Svetegá	Zwischen den Grenzsteinen XXII/32 und XXII/33	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
21	Herzerstraße - Špičnik (Dreisiebner)	Grenzstein IX/297	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, landwirtschaftliche Fahrzeuge, Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
22	Hochstuhlgrüpfel - Stol vr	Grenzstein XXV/135	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Skifahrer
23	Höhenkogel - Kosenjak	Zwischen den Grenzsteinen XV/53 und XVI/1	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
24	Kahlkogel - Galica	Zwischen den Grenzsteinen XXVI/86 und XXVI/87	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
25	Kalch - Solina	Grenzstein I/220	01.04. - 31.10. 06.00 - 20.00 Uhr, 01.11. - 31.03. 07.00 - 18.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder bis 125 cm landwirtschaftliche Fahrzeuge, Lastkraftwagen bis 3,5 t (Anrinnenverkehr)
26	Karawankentunnel - Karavanke	Grenzstein XXVI/103.01	durchgehend	Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
27	Knieps Sattel - Knepsovo sedlo	Grenzstein XX/72	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
28	Koschuta - Kosuta	Zwischen den Grenzsteinen XXIV/28 und XXIV/29	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
29	Koschutnik Turm - Kosutnikov Turn	Grenzstein XXIV/43	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger
30	Laaken - Pernice	Grenzstein XIV/227	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
31	Langeegg - Jurij	Grenzstein X/1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 7,5 t Gesamtgewicht
32	Levarnund - Vič	Zwischen den Grenzsteinen XVI/117 und XVI/118	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
33	Leitling - Libelče	Zwischen den Grenzsteinen XVII/20 und XVII/21	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg. und Lastkraftwagen jeweils bis 7,5 t Gesamtgewicht
34	Loibpass - Prelaz Ljubelj	Zwischen den Grenzsteinen XXIV/161 und XXV/1	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
35	Loibltunnel - Ljubelj	Grenzstein XXV/330	durchgehend	Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
36	Luscha - Kopivna	Zwischen den Grenzsteinen XXI/22 und XXI/23	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden

www.ris.bka.gv.at

37	Mittagskogel - Kopa	Grenzstein XXVI/213	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
38	Mureck - Trate	Grenzstein VII/1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 16 t Gesamtgewicht
39	Oberhaag - Remsrik	Grenzstein XII/35	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
40	Oten - Peč	Zwischen den Grenzsteinen XXVIII/277 und XXVII/283	Ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
41	Pautschsattel - Pavhovo Sedlo	Grenzstein XXII/165	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen (von 20 t bis 31,03 t beschränkt für Fahrzeuge bis 3,5 t Gesamtgewicht)
42	Petzen - Pečá	Grenzstein XX/67	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
43	Polten - Gerlino	Grenzstein II/176	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, landwirtschaftliche Fuhrwerke, Lastkraftwagen bis 7,5 t Gesamtgewicht
44	Raberstein - Vic	Zwischen den Grenzsteinen XVI/106 und XVI/107	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Reiter mit Pferden
45	Rádipál - Radlje	Grenzstein XIII/80	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
46	Raunjek - Mežica	Zwischen den Grenzsteinen XIX/180 und XIX/181	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg. und Lastkraftwagen jeweils bis 7,5 t Gesamtgewicht
47	Rosenbach (Bahnhof) - Jesenice	Bahnhof Rosenbach	durchgehend	Personen- und Güterverkehr
48	Sanntaler Sattel - Savinjsko sedlo	Grenzstein XXII/259	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
49	Schloßberg - Gradišce	Grenzstein XI/54	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
50	Seobergsattel - Jezerško	Grenzstein XXIII/89	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
51	Seeländer Sattel - Jezerško sedlo	Grenzstein XXI/265	ganzjährig von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer
52	Sicheldorf - Sederovci	Grenzstein III/102	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
53	Spielfeld (Autobahn) - Sentilj (Avtocesta)	Grenzstein VIII/60	durchgehend	Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
54	Spielfeld (Bahnhof) - Sentilj	Bahnhof Spielfeld	Verkehrszeiten entsprechend der gültigen Fahrpläne	Personen- und Güterverkehr
55	Spielfeld (Bundesstraße) - Sentilj (Magistrala)	Grenzstein VIII/71	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 7,5 t Gesamtgewicht

www.ris.bka.gv.at

66	St. Anna am Aigen – Kramarovci	Grenzstein II/114	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, landwirtschaftliche Fuhrwerke, Lastkraftwagen bis 7,5 t Gesamtgewicht
67	St. Lorenzen	Grenzstein XIII/137	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
68	St. Pengratzen – Svetý Pankrác	Grenzstein XII/61	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden
69	Sulztal/Štátník Dol – Šponik	Grenzstein IX/268	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Skifahrer, Reiter mit Pferden, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 3,5 t Gesamtgewicht
60	Tauka – Majasevci	Grenzstein II/48	01.04. – 31.10. 06.00 – 18.00 Uhr, 01.11. – 31.03. 08.00 – 18.00 Uhr	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder bis 125 cm, landwirtschaftliche Fuhrwerke, Person- und Lastkraftwagen bis 3,5 t (Anrainerverkehr)
61	Weitersfeld a.d.Mur – Stadiš Vrh (Murfähre)	Grenzstein VII/2	Verkehrszeiten entsprechend der Öffnungszeiten der Murfähre	Person- und Güterverkehr, bis zu 30 Personen od. Kfz bis zu 3t
62	Wurzenpass – Korenško sedlo	Grenzstein XXVII/227	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen ohne Tonnagebeschränkung
63	Zefling – Čankova	Grenzstein III/1	durchgehend	Fußgänger, Radfahrer, Motorräder, Personenkraftwagen, Busse allg., Lastkraftwagen bis 16 t Gesamtgewicht

	Unterzeichner	serialNumber=932783133,CN=Bundeskanzleramt,C=AT
	Datum/Zeit	2022-06-23T08:54:41+02:00
	Prüfinformation	Informationen zur Prüfung des elektronischen Siegels bzw. der elektronischen Signatur finden Sie unter: https://www.signaturpruefung.gv.at Informationen zur Prüfung des Ausdrucks finden Sie unter: https://www.bundeskanzleramt.gv.at/verifizierung
	Hinweis	Dieses Dokument wurde amtssigniert.

www.ris.bka.gv.at

REQUIREMENTS IN REGULATION 2024/1717 FOR A NOTIFICATION OF
REINTRODUCTION OF BORDER CONTROL AT INTERNAL BORDERS

I. Notification for a(n):

- ☐ Unforeseeable threat, first introduction (article 25a (1) and (3) SBC)
- ☐ Unforeseeable threat, prolongation (article 25a (3) SBC)
- ☒ Foreseeable threat, first introduction (article 25a (4) und (5) SBC)
- ☐ Foreseeable threat, prolongation within first 2 years of reintroduction (article 25a (4) SBC)
- ☐ Foreseeable threat, 1st prolongation after 2 years, in case of a major exceptional situation (article 25a (6) SBC)
- ☐ Foreseeable threat, 2nd prolongation after 2 years in case of a major exceptional situation (article 25a (6) SBC)
- ☐ Introduction of border controls in accordance with a Council Decision on large-scale public health emergencies (article 28 (1) SBC)

II. Threat to public policy or internal security, consisting of:

- ☐ Terrorist incidents or serious crimes

Please specify:

☐ Exceptional situation characterized by a sudden large-scale unauthorised movement of third country nationals, in the sense of article 25(1)(c) of the SBC

Please specify:

☐ Large scale or high-profile international event

Please specify:

☒ Other

Please specify:

The Schengen area has been confronted with security and migration policy challenges at its external borders for many years, which persist despite various measures and initiatives to strengthen integrity and resilience.

Against this background, Austria has been confronted with the resulting consequences in the areas of illegal migration, asylum and basic services for a long time. As a result of these developments, the situation is tense and existing capacities are under severe pressure. In addition to the challenges posed by migration policy, there are other areas of risk resulting in particular from current global security policy developments, such as Russia's ongoing war of aggression against Ukraine, the heightened security situation in the Middle East and the latent threat of terrorism throughout the European Union.

National migration situation

From January to the end of September 2024, 18,816 asylum applications were submitted in Austria, although the numbers have fallen from a very high level compared to the previous year, they are still high. The main countries of origin of the applicants are Syria, Afghanistan, Turkey, Somalia and Russia. As of 1 October, 2024, 120,279 Ukrainians entitled to temporary protection are also registered in Austria.

With over 112,000 asylum applications, 2022 was the year with the highest number of applications since 1956 and Austria was sixth in the EU in absolute terms and second in terms of per capita numbers. In 2023, 59,232 people applied for asylum in Austria, which represents a decrease compared to 2022. Nevertheless, it must be noted that Austria once again received a disproportionately high number of asylum applications in 2023 - apart from the exceptional years of 2015 and 2022.

Around 1.13 million asylum applications were submitted in the EU as a whole in 2023. This means that around 5% of all asylum applications in the European Union were made in Austria alone last year, even though the Austrian population only makes up 2% of the EU population. Consequently, in an EU-wide comparison, Austria was disproportionately burdened more than double. In absolute figures, Austria was only behind Germany, Spain, France, Italy and Greece and ahead of the Netherlands and Belgium in the EU-wide comparison of asylum applications in 2023.

In 2023, of the 59,232 asylum applications, only a third of all irregular arrivals in Austria were previously registered in another Member State, whereas Austria systematically carries out Eurodac registrations. In addition, Dublin-out transfers to particularly relevant Member States such as Italy, Hungary and Greece are still not possible, which places a great burden on the Austrian asylum and Dublin system. Austria is therefore experiencing the reality of a "de facto" external border state. Also in 2024, there has been no improvement in the situation so far.

In addition, the 214,667 protection statuses granted since 2015 (until the end of September 2024) and the approximately 30,000 protection statuses granted in 2023 as well as the 21,014 protection statuses granted so far in 2024 show the long-term burdens Austria is facing. From 2015 to the end of September 2024, a total of 427,017 asylum applications were administered.

In addition to these massive challenges in the areas of irregular migration, asylum and basic welfare support, operational challenges are added due to the lack of implementation of the ECJ ruling in case C-143/22 by Germany and the resulting lack of coordination in direct returns from Germany to Austria. This approach leads to further strains on Austria and is a topic at operational

and political level in the exchange between the Austrian and German authorities and is also being discussed in meetings with the Schengen Coordinator. As of 14 October 2024, 3,858 cases have been recorded to date in which Germany, in 2024, has refused entry in breach of EU law. In the notification letter dated 9 September 2024 from the German Federal Minister of the Interior and Community, Nancy Faeser, for the temporary reintroduction of internal border controls with France, Luxembourg, Belgium, the Netherlands and Denmark, the prolongation of internal border controls with Austria, which are currently in place until 11 November 2024, has already been announced.

The developments described above represent a burden for the entire country and lead to immense challenges in the area of integration and social cohesion in Austria. While the reforms of the EU asylum, external border protection and Schengen system, in particular the Eurodac, Screening and Procedures Regulation, entered into force on 11 June 2024, the prerequisites for a border-free Schengen area and the removal of internal border controls are still lacking until these legal acts are implemented.

Migration situation in the EU

The migration situation in the EU has deteriorated further compared to the previous year. In 2023, a total of around 1.13 million asylum applications were submitted in the EU, which corresponds to an increase of 17.6%. In 2024, around 758,492 asylum applications were submitted by the beginning of October, with applications falling slightly compared to the same period last year.

In addition, the migration potential is particularly high in the entire EU neighborhood, especially along the Eastern Mediterranean and Western Balkan routes. Migratory pressure at the Turkish-Greek land and sea borders has increased by around 70% this year compared to last year. There are up to 4 million migrants in Turkey, mostly from Syria (approx. 3 million) and Afghanistan. In Greece, asylum applications had risen to 51,341 by the beginning of October, an increase of 35% compared to the previous year. If this trend were to intensify further, Austria would also be severely affected. Developments in connection to a further escalation of the situation in the Middle East can also be observed.

Migration situation at the Austrian border area

In addition to the burdens and challenges in the areas of asylum and basic services that have existed for many years and are mentioned above, the current developments in irregular migration in the Austrian pre-border area must also be examined more closely. In particular, the number of

apprehensions along the coastal route via Montenegro, Bosnia and Herzegovina, Croatia and Slovenia has risen sharply in recent months. The coastal route along the Western Balkans via Bosnia and Herzegovina-Croatia-Slovenia accounts for around 70 percent of total apprehensions in the Balkans. The very high number of apprehensions along the coastal route shows that the migration policy challenges persist. In the period between 01.01.2024 and 15.10.2024, 21,600 apprehensions were reported in Bosnia and Herzegovina, more than 24,000 apprehensions in Croatia and 38,900 apprehensions in Slovenia.

This development is also accompanied by an increase in pressure at Austria's southern border. This migration pressure in the border area shows that the situation remains tense and there is currently no sign of it calming down. The opening of an Italian asylum center in Albania also represents an observable risk for Austrian border management with regard to irregular entry attempts by asylum seekers who have received negative decisions in the event that returns to their countries of origin cannot be carried out.

The detection of unauthorized entries at the affected borders with Hungary and Slovenia is currently below the level of the same period in the previous year and this trend must be continued, but an increase in smuggling and apprehensions of groups of people along these internal border sections is currently being observed again, which underlines the continued need for the intended measure and makes it necessary. Particularly in view of the possible realization of the asylum center at the Austrian border that has been reported in the media. The development of the situation in the main countries of origin of the migrants also means that a sustained reduction in migration cannot be expected at present, which is why the introduction of internal border controls is an absolutely necessary measure. This should also be seen against the background that Serbia's restrictive border control measures are currently having a preventative effect and are therefore currently contributing to lower apprehension figures in Austria compared to previous years. However, this situation may change abruptly if Serbia reduces or abandons its current control modalities.

The Balkan routes remain a fundamental risk factor for Austria, especially if Serbia were to discontinue its border police measures. Attention must also be drawn to the increasing willingness of smugglers and migrants to use violence against each other, which represents an ever-increasing security risk. In addition, dangerous chases in border areas are becoming more and more frequent after requests to stop by the police are not complied with. It can also be assumed that hybrid threats in connection with irregular migration will have an increasing impact on the functioning of

Austrian border management. Furthermore, increased migration pressure can be expected due to the push factors and the unstable political situation in the countries of origin and transit.

Combating people smugglers

Against the background described above, internal border controls make a significant contribution to Austria's internal security. The reintroduction of internal border controls has led to significant investigative successes in the fight against people smugglers.

In the period from 12.11.2023 to 15.10.2024, 111 smugglers were apprehended on Austrian territory entering from Hungary and Slovenia. Carrying out checks at the internal border was essential for these investigations. Internal border controls remain essential, especially in light of the "reintegration detention" decree introduced by Hungary in 2023, which provides for the early release of smugglers.

As smuggling organizations are a major driver of irregular migration, combating smuggling and close international cooperation with the members of the Western Balkans Task Force is of the utmost importance in this situation.

Extension of the National Card program by Hungary

The expansion of the Hungarian "National Card Program" to include Russian and Belarusian nationals is also linked to major security concerns in Austria. The legal framework for the National Card does not specify what kind of security checks are carried out in the course of issuing the title. The Hungarian national authorities have a great deal of discretion when carrying out security checks. As long as it is not finally clarified whether the Hungarian authorities carry out a comprehensive security check in accordance with the standards of the Schengen Borders Code as part of the procedure for issuing these national cards for Russian and Belarusian nationals, it must be feared that cards could provide a loophole for espionage and other hostile acts and thus jeopardize the Schengen area as a whole. Simplified access for Russian and Belarusian nationals to Hungary undermines the security of the Schengen area as a whole.

III. Scope of the proposed reintroduction, indicating the part or parts of the internal borders where controls will take place (article 27 (1) (b) SBC).

The reintroduction of internal border controls includes internal borders with **Hungary** for land transport and the internal borders with the **Republic of Slovenia** for land transport. Internal borders may only be crossed at border crossing points during the specified period.

IV. Names of authorised border crossing points

A list of approved border crossing points is attached to this letter.

V. Date and duration of the planned reintroduction or prolongation

12 November 2024 until 11 May 2025.

VI. Where applicable, measures taken by other Member States

VII. a) Assessment of necessity and proportionality under article 26(1) SBC, to be filled out for first reintroduction (article 27(1)(e)).

1. Appropriateness of the reintroduction in light of the nature of the threat

Article 3 (2) of the EU Treaty requires “appropriate measures with respect to external border controls, asylum, immigration and the prevention and combating of crime” for the area of freedom, security and justice without internal borders. These conditions are currently not met. The agreed reform - the Asylum and Migration Pact - will not be implemented until June 2026, meaning that the systematic deficiencies in the European asylum system and with regard to external border protection are likely to persist until then. Internal border controls are an appropriate and compensatory compensatory measure for the existing shortcomings.

Checks at internal borders are not systematic or comprehensive, but are carried out on a targeted and risk-based basis depending on the situation. They are carried out according to a “spot check” concept, which is why checks at the internal border are not comparable to those at the external border. The police measures carried out in addition to internal border controls make it possible to reduce internal border controls to an absolute minimum.

The intensity and scope of internal border controls will be adjusted on an ongoing basis depending on the findings of the situation. Internal border controls will be reduced to what is absolutely necessary

for security and will affect cross-border traffic as little as possible. As a result, the temporary reintroduction of internal border controls is appropriate to meet the aforementioned existing challenges, as this is the only way to carry out controls based on an intended or already completed border crossing.

2. Capacity of the reintroduction to adequately remedy the threat

The reintroduction of internal border controls is also suitable for meeting the aforementioned challenges. Only the temporary reintroduction of internal border controls makes it possible to establish the identity of persons solely on the basis of their intended border crossing. Border surveillance, which includes surveillance between border crossing points, would also not be possible to the extent required without the reintroduction of internal border controls. In view of the prevailing danger and threat scenarios, the implementation of internal border controls is appropriate and lower-impact measures do not appear to be equally effective. For example, border controls allow the actions and activities of smugglers to be identified and prevented at an early stage and in a more targeted manner.

3. Whether the objectives of the reintroduction can be obtained by:

- Alternative measures, such as proportionate checks within the territory under article 23 SBC
- Transfer procedure (article 23a SBC)
- Other forms of police cooperation under Union law
- Temporary public health related restrictions on travel (article 21a(2) SBC)

The intensification of police controls and bilateral cooperation measures in border areas has been a proven practice between Austria and its neighboring countries for years. Accordingly, Austria is already carrying out supporting measures with Hungary and the Republic of Slovenia.

To improve cross-border police cooperation, police cooperation centers are operated in Nickelsdorf (bilateral: Austrian and Hungarian officers), in Thörl-Maglern (trilateral: Austrian, Italian and Slovenian officers) and in Lendava, Slovenia (multilateral: Austrian, Slovenian, Hungarian and Croatian officers). In addition, Austria permanently deploys one liaison officer each to Budapest (Hungary) and Ljubljana (Republic of Slovenia) to ensure a rapid and direct exchange of information.

Furthermore, the Republic of Austria and Hungary, as well as the Republic of Austria and the Republic of Slovenia, carry out mixed patrols in the common border area several times a month. In Hungary, Austria is furthermore active with several officers as part of a bilateral operation in Szeged and participates in trilateral train control patrols (Germany, Austria, Hungary) in Budapest. Since December 2022, there has also been a permanent priority deployment in the Austrian-Hungarian border area

with the dedicated Operation FOX. This involves permanently deployed police officers with special training and equipment (such as thermal imaging cameras, civilian vehicles, drones) working together with Hungarian partner authorities to take targeted action against smuggling and irregular migration. In addition, Austria is attempting to proactively counter the challenges associated with irregular migration in the countries of origin and transit through a variety of other bilateral measures (e.g. deployment of document advisors to countries of origin and transit, bilateral border police missions in Serbia, deployment of Austrian law enforcement officers to Frontex missions) in accordance with the four-stage model. However, these instruments are currently not a sufficient substitute for temporary internal border controls.

The lower-impact or milder alternative measures available do not allow entry controls to be carried out; these can only be carried out as part of internal border controls. The alternative measures are therefore not suitable at the present time to counter the threat to the same extent. The implementation of measures in accordance with Art. 23a SBC (transfer procedure) requires corresponding agreements and clarifications with the neighboring states; initial steps are currently being taken to initiate the necessary agreements. However, it will take some time to conclude these agreements, which is why measures under Art. 23a SBC are currently not an alternative.

4. Impact on the free movement of persons

The authorities responsible for carrying out border controls have been instructed to carry out the controls in such a way that cross-border traffic is affected as little as possible. Austria is also in regular contact with the Hungarian and Slovenian authorities and, as explained above, is taking additional police measures on top of the internal border controls in order to minimize the impact on the movement of people and goods. These additional police cooperation measures allow internal border controls to be carried out to the extent absolutely necessary. This is to ensure that the impact on the border regions, their residents and cross-border commuters is kept as low as possible and reduced to the greatest extent possible. Reference should also be made to the answer to question VII 1.

5. Impact on the functioning of cross border regions

See answer to question 4.).

**ANFORDERUNGEN DER VERORDNUNG 2024/1717 AN EINE MITTEILUNG
ÜBER DIE WIEDEREINFÜHRUNG VON GRENZKONTROLLEN AN DEN
BINNENGRENZEN¹**

I. Meldung für einen(e):

- ☐ Unvorhersehbare Bedrohung, erste Einführung (Artikel 25a (1) und (3) SGK)
- ☐ Unvorhersehbare Bedrohung, Verlängerung (Artikel 25a (3) SGK)
- ☒ Vorhersehbare Bedrohung, erste Einführung (Artikel 25a (4) und (5) SGK)
- ☐ Vorhersehbare Bedrohung, Verlängerung innerhalb der ersten 2 Jahre nach Wiedereinführung (Artikel 25a (4) SGK)
- ☐ Vorhersehbare Bedrohung, 1. Verlängerung nach 2 Jahren, im Falle einer schwerwiegenden Ausnahmesituation (Artikel 25a (6) SGK)
- ☐ Vorhersehbare Bedrohung, 2. Verlängerung nach 2 Jahren, im Falle einer schwerwiegenden Ausnahmesituation (Artikel 25a (6) SGK)
- ☐ Einführung von Grenzkontrollen gemäß einem Ratsbeschluss über schwerwiegende gesundheitliche Notlagen (Artikel 28 (1) SGK)

¹ Bitte senden Sie immer eine Kopie der Meldung an HOME-B1-BORDERS@ec.europa.eu.

**II. Bedrohung der öffentlichen Ordnung oder der inneren Sicherheit,
bestehend aus:²**

☐ Terroristische Vorfälle oder schwere Verbrechen

Bitte angeben:

☐ Außergewöhnliche Situation, gekennzeichnet durch eine plötzliche unerlaubte Massenbewegung von Drittstaatsangehörigen im Sinne von Artikel 25(1)(c) des SGK

Bitte angeben:

☐ Großes oder hochkarätiges internationales Ereignis

Bitte angeben:

☒ Sonstiges

Bitte angeben:

Der Schengen-Raum ist seit vielen Jahren mit sicherheits- und migrationspolitischen Herausforderungen an den Außengrenzen konfrontiert, die trotz verschiedener Maßnahmen und Initiativen zur Stärkung der Integrität und Resilienz fortbestehen.

² Die Meldungen sollen alle relevanten Angaben zu den Ereignissen enthalten, die eine ernsthafte Bedrohung darstellen (Art. 27 Abs. 1 lit. a SGK).

Vor diesem Hintergrund sieht sich Österreich bereits seit einem langen Zeitraum mit den hieraus resultierenden Konsequenzen in den Bereichen irreguläre Migration, Asyl und Grundversorgung konfrontiert. Infolge dieser Entwicklungen ist die Lage angespannt und die vorhandenen Kapazitäten stehen stark unter Druck. Neben den migrationspolitischen Herausforderungen bestehen weitere Gefahrenfelder, die insbesondere aus den gegenwärtigen globalen sicherheitspolitischen Entwicklungen, wie dem anhaltenden Angriffskrieg Russlands gegen die Ukraine, der verschärften Sicherheitslage im Nahen Osten und der latenten Bedrohung durch Terrorismus in der gesamten Europäischen Union resultieren.

Nationale Migrationslage

Von Jänner bis Ende September 2024 wurden in Österreich 18.816 Asylanträge gestellt, wobei die Zahlen im Vergleich zum Vorjahr von einem sehr hohen Niveau zwar gesunken, aber immer noch hoch sind. Die Hauptherkunftsstaaten der Antragsteller sind Syrien sowie Afghanistan, Türkei, Somalia und Russland. Mit Stichtag 1. Oktober 2024 sind zudem 120.279 temporär schutzberechtigte Ukrainerinnen und Ukrainer in Österreich registriert.

2022 stellt mit über 112.000 Asylanträgen das antragsstärkste Jahr seit 1956 dar und Österreich war in absoluten Zahlen EU-weit an sechster und bei der Pro-Kopf-Belastung an zweiter Stelle. Im Jahr 2023 haben 59.232 Personen in Österreich Asyl beantragt, was einer Abnahme im Vergleich zum Jahr 2022 entspricht. Dennoch muss festgehalten werden, dass Österreich auch im Jahr 2023 – wenn man von den Ausnahmejahren 2015 und 2022 absieht – wieder eine überproportional hohe Zahl von Asylanträgen verzeichnet hat.

In der gesamten EU wurden im Jahr 2023 rund 1,13 Millionen Asylanträge gestellt. Das bedeutet, dass rund 5 Prozent aller Asylanträge in der Europäischen Union im vergangenen Jahr allein in Österreich gestellt wurden, obwohl die österreichische Bevölkerung lediglich zwei Prozent der EU-Bevölkerung ausmacht. Österreich war somit im EU-Vergleich um mehr als das Doppelte disproportional belastet. In absoluten Zahlen lag Österreich im EU-weiten Vergleich der Asylanträge des Jahres 2023 damit nur hinter Deutschland, Spanien, Frankreich, Italien und Griechenland und noch vor den Niederlanden und Belgien.

Im Jahr 2023 wurde von den 59.232 Asylanträgen lediglich ein Drittel aller irregulären Ankünfte in Österreich zuvor in einem anderen Mitgliedsstaat registriert, wohingegen Österreich systematisch Eurodac-Registrierungen durchführt. Zudem sind Dublin-Out-Transfers in besonders relevante Mitgliedsstaaten wie Italien, Ungarn und Griechenland nach wie vor nicht möglich, was eine große

Belastung für das österreichische Asyl- beziehungsweise Dublin-System darstellt. Daher erlebt Österreich die Realität eines „de facto“ Außengrenzstaats. Auch im Jahr 2024 ist bislang keine Verbesserung der Situation feststellbar.

Zudem zeigen die 214.667 Schutzgewährungen seit 2015 (bis Ende September 2024) und die rund 30.000 Schutzgewährungen im Jahr 2023 sowie die 21.014 Schutzgewährungen bisher im Jahr 2024, welchen langfristigen Belastungen Österreich ausgesetzt ist. Von 2015 bis Ende September 2024 wurden insgesamt 427.017 Asylanträge administriert.

Zu diesen massiven Herausforderungen in den Bereichen irreguläre Migration, Asyl und Grundversorgung treten operative Herausforderungen aufgrund der fehlenden Umsetzung des EuGH-Urteils in der Rechtssache C-143/22 durch Deutschland und die damit einhergehende mangelnde Koordinierung bei direkten Rückführungen von Deutschland nach Österreich hinzu. Dieses Vorgehen führt zu weiteren Belastungen Österreichs und ist auf operativer und politischer Ebene Thema im Rahmen des Austausches zwischen den österreichischen und deutschen Behörden und wird auch in den Sitzungen mit dem Schengen-Koordinator erörtert. Mit Stand 14. Oktober 2024 wurden bisher 3.858 Fälle bekannt, in denen Deutschland im Jahr 2024 unionsrechtswidrig die Einreise verweigert hat. Im Notifizierungsschreiben vom 9. September 2024 der deutschen Bundesministerin des Innern und für Heimat, Nancy Faeser, für die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen zu Frankreich, Luxemburg, Belgien, den Niederlanden und Dänemark, wurde ebenfalls bereits die Verlängerung der Binnengrenzkontrollen zu Österreich, die aktuell bis 11. November 2024 verordnet sind, angekündigt.

Die oben beschriebenen Entwicklungen stellen eine gesamtstaatliche Belastung dar und führen zu immensen Herausforderungen im Bereich der Integration sowie des gesellschaftlichen Zusammenhalts in Österreich. Zwar sind die Reformen des EU-Asyl-, Außengrenzschutz- und Schengensystems, insbesondere die Eurodac-, Screening- und Verfahrens-Verordnung am 11. Juni 2024 in Kraft getreten, allerdings fehlen bis zur Implementierung dieser Rechtsakte die Voraussetzungen für den grenzfreien Schengenraum beziehungsweise den Wegfall von Binnengrenzkontrollen.

Migrationssituation in der EU

Die Migrationslage in der EU hat sich im Vergleich zum Vorjahr weiter verschlechtert. Im Jahr 2023 wurden insgesamt rund 1.13 Millionen Asylanträge in der EU gestellt, was einem Anstieg von

17,6% entspricht. Im Jahr 2024 wurden bis Anfang Oktober rund 758.492 Asylanträge gestellt, wobei die Anträge im Vergleich zum Vorjahreszeitraum leicht rückläufig sind.

Zudem ist das Migrationspotential in der gesamten EU-Nachbarschaft besonders hoch, insbesondere entlang der Östlichen Mittelmeer- und Westbalkan-routen. Der Migrationsdruck an den türkisch-griechischen Land- und Seegrenzen hat in diesem Jahr im Vergleich zum letzten Jahr um etwa 70% zugenommen. In der Türkei befinden sich bis zu 4 Millionen Migranten, größtenteils aus Syrien (ca. 3 Millionen) und Afghanistan. In Griechenland sind die Asylanträge bis Anfang Oktober auf 51.341 gestiegen, was einem Anstieg von 35% im Vergleich zum Vorjahr entspricht. Sollte es zu einer weiteren Verschärfung dieses Trends kommen, würde dies auch Österreich stark betreffen. Auch Entwicklungen im Zusammenhang mit einer weiteren Eskalation der Situation im Nahen Osten sind zu beobachten.

Migrationssituation im österreichischen Grenzbereich

Neben den seit vielen Jahren bestehenden und oben erwähnten Belastungen und Herausforderungen in den Bereichen Asyl und Grundversorgung sind auch die aktuellen Entwicklungen der irregulären Migration im österreichischen Grenzbereich näher zu betrachten. So sind in den vergangenen Monaten insbesondere die Aufgriffszahlen entlang der Küstenroute über Montenegro, Bosnien und Herzegowina, Kroatien und Slowenien stark angestiegen. Die Küstenroute am Westbalkan über Bosnien und Herzegowina-Kroatien-Slowenien verzeichnet rund 70 Prozent der Gesamtaufgriffe auf dem Balkan. Die sehr hohen Aufgriffszahlen entlang der Küstenroute zeigen, dass die migrationspolitischen Herausforderungen weiterbestehen. So wurden im Zeitraum zwischen 01.01.2024 und 15.10.2024 in Bosnien und Herzegowina 21.600 Aufgriffe, in Kroatien mehr als 24.000 Aufgriffe sowie in Slowenien 38.900 Aufgriffe gemeldet. Diese Entwicklung geht auch mit einer Intensivierung des Drucks an der österreichischen Südgrenze einher. Dieser Migrationsdruck im Grenzbereich zeigt, dass die Situation weiterhin angespannt ist und eine Beruhigung momentan nicht abzusehen ist. Die Eröffnung eines italienischen Asylzentrums in Albanien stellt ebenfalls ein zu beobachtendes Risiko im Hinblick auf irreguläre Einreiseversuche von negativ beschiedenen Asylwerbern im Falle der Nichtdurchführbarkeit von Rückführungen in die Herkunftsstaaten für das österreichische Grenzmanagement dar.

Die Wahrnehmung unerlaubter Einreisen an den betroffenen Grenzen zu Ungarn und Slowenien ist derzeit unter dem Niveau des Vorjahresvergleichszeitraumes und es gilt diese Entwicklung

weiter fortzusetzen, jedoch wird aktuell wieder eine Zunahme von Schleppungen und Aufgriffen von Personengruppen entlang dieser Binnengrenzabschnitte registriert, die den weiterhin bestehenden Bedarf der gegenständlich intendierten Maßnahme unterstreichen und notwendig machen. Insbesondere auch vor dem Hintergrund einer möglichen Realisierung des medial kolportierten Asylzentrums an der österreichischen Grenze. Auch die Lageentwicklung in den Hauptherkunftsstaaten der Migranten lässt eine anhaltende Reduktion der Migration derzeit nicht erwarten, weshalb die Einführung von Binnengrenzkontrollen ein unbedingt erforderliches Mittel ist. Dies ist auch vor dem Hintergrund zu sehen, dass die restriktiven Grenzschutzmaßnahmen Serbiens derzeit zu einer Präventivwirkung führen und dadurch im Vergleich zu den Vorjahren aktuell zu niedrigeren Aufgriffszahlen in Österreich beitragen. Dieser Umstand kann sich allerdings abrupt ändern, wenn Serbien seine aktuellen Kontrollmodalitäten stärker zurückfährt bzw. von diesen abgeht.

Die Balkanrouten bleiben als grundlegender Risikofaktor für Österreich bestehen, insbesondere wenn Serbien die grenzpolizeilichen Maßnahmen einstellen sollte. Es muss auch auf die steigende Gewaltbereitschaft der Schlepper und der Migranten untereinander hingewiesen werden, die ein immer größer werdendes Sicherheitsrisiko darstellt. Zudem werden gefährliche Verfolgungsjagden in den Grenzgebieten immer häufiger, nachdem Anhalteaufforderungen durch die Polizei nicht Folge geleistet werden. Gleichfalls ist davon auszugehen, dass sich hybride Bedrohungen in Zusammenhang mit der irregulären Migration vermehrt auf das Funktionieren des österreichischen Grenzmanagements auswirken werden. Des Weiteren kann aufgrund der Push-Faktoren und der instabilen politischen Situation in den Herkunfts- und Transitstaaten mit einem erhöhten Migrationsdruck gerechnet werden.

Schleppereibekämpfung

Vor dem oben erläuterten Hintergrund leisten Binnenkontrollen einen wesentlichen Beitrag zur inneren Sicherheit Österreichs. Im Bereich der Schleppereibekämpfung konnten durch die Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen wesentliche Ermittlungserfolge erzielt werden.

Im Zeitraum vom 12.11.2023 bis 15.10.2024 wurden 111 Schlepper, mit Ausgangsland Ungarn und Slowenien im österreichischen Bundesgebiet aufgegriffen. Die Durchführung von Kontrollen an der Binnengrenze waren für diese Ermittlungen essenziell. Gerade vor dem Hintergrund des von Ungarn 2023 eingeführten Dekrets „Reintegrationshaft“, welches die frühzeitige Freilassung von Schleusern vorsieht, sind Binnengrenzkontrollen weiterhin wesentlich.

Da Schlepperorganisationen die irreguläre Migration wesentlich vorantreiben, ist die Schleppereibekämpfung sowie die enge internationale Zusammenarbeit mit den Mitgliedern der Task Force Western Balkan in dieser Situation von höchster Bedeutung.

Erweiterung des National Card-Programms durch Ungarn

Die Ausweitung des ungarischen „National Card-Programms“ auf russische und weißrussische Staatsangehörige ist auch in Österreich mit großen Sicherheitsbedenken verbunden. Der rechtliche Rahmen für die nationale Karte legt nicht fest, welche Art von Sicherheitskontrollen im Zuge der Verleihung des Titels durchgeführt werden. Die nationalen ungarischen Behörden verfügen bei der Durchführung von Sicherheitskontrollen über einen großen Ermessensspielraum. Solange nicht final geklärt ist, ob die ungarischen Behörden im Rahmen des Verfahrens zur Ausstellung dieser nationalen Karten für russische und weißrussische Staatsangehörige eine umfassende und den Standards des Schengener Grenzkodex entsprechende Sicherheitsüberprüfung durchführen, muss befürchtet werden, dass Karten ein Schlupfloch für Spionage und andere feindselige Handlungen bieten und damit den Schengen-Raum insgesamt gefährden könnten. Durch den vereinfachten Zugang für russische und weißrussische Staatsangehörige nach Ungarn wird die Sicherheit des Schengen-Raums insgesamt untergraben.

III. Umfang der geplanten Wiedereinführung unter Angabe des oder der Teile der Binnengrenzen, an denen Kontrollen stattfinden werden (Artikel 27 Absatz 1 Buchstabe b SGK).

Die Wiedereinführung der Binnengrenzkontrollen umfasst die Binnengrenzen zu **Ungarn** im Verkehr zu Lande und die Binnengrenzen zur Republik **Slowenien** im Verkehr zu Lande. Die Binnengrenzen dürfen im festgelegten Zeitraum nur an den genannten Grenzübergangsstellen überschritten werden.

IV. Zugelassene Grenzübergangsstellen

Eine Auflistung der zugelassenen Grenzübergangsstellen wird diesem Schreiben als Anhang beigelegt.

12. November 2024 bis 11. Mai 2025

VI. Gegebenenfalls Maßnahmen anderer Mitgliedstaaten

--

VII. a) Beurteilung der Erforderlichkeit und Verhältnismäßigkeit nach Artikel 26(1) SGK, auszufüllen bei einer erstmaligen Wiedereinführung (Artikel 27(1)(e)).

1. Angemessenheit der Wiedereinführung im Hinblick auf die Art der Bedrohung

Artikel 3 (2) des EU-Vertrags setzt „geeignete Maßnahmen in Bezug auf die Kontrollen an den Außengrenzen, das Asyl, die Einwanderung sowie die Verhütung und Bekämpfung der Kriminalität“ für den Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ohne Binnengrenzen voraus. Diese Voraussetzungen sind derzeit nicht gegeben. Die beschlossene Reform – der Asyl- und Migrationspakt – wird erst ab Juni 2026 umgesetzt, sodass die systematischen Defizite im Europäischen Asylsystem und betreffend den Außengrenzschutz voraussichtlich bis dahin bestehen bleiben werden. Die Binnengrenzkontrollen sind eine angemessene und kompensatorische Ausgleichsmaßnahme für die bestehenden Defizite.

Die Kontrollen an den Binnengrenzen erfolgen nicht systematisch und auch nicht flächendeckend, sondern werden lageabhängig, gezielt und risikobasiert durchgeführt. Sie werden gemäß eines „Spot Check“ Konzepts durchgeführt, weshalb die Kontrollen an der Binnengrenze nicht mit jenen an der Außengrenze vergleichbar sind. Die zusätzlich zu den Binnengrenzkontrollen erfolgenden polizeilichen Maßnahmen ermöglichen es, die Binnengrenzkontrollen auf ein absolutes Mindestmaß zu reduzieren.

Abhängig von den jeweiligen Lageerkenntnissen werden die Intensität und der Umfang der Binnengrenzkontrollen laufend angepasst. Die Binnengrenzkontrollen werden sich auf das für die Sicherheit unbedingt erforderliche Maß reduzieren und den grenzüberschreitenden Verkehr so wenig wie möglich beeinträchtigen. Im Ergebnis ist die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen angemessen, um den vorgenannten bestehenden Herausforderungen zu begegnen, da es nur hierdurch ermöglicht wird, Kontrollen aufgrund eines beabsichtigten oder bereits erfolgten Grenzübertritts durchzuführen.

2. Fähigkeit der Wiedereinführung, der Bedrohung angemessen zu begegnen

Die Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen ist auch geeignet, um den vorgenannten Herausforderungen zu begegnen. Nur die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen ermöglicht es, die Identität von Personen ausschließlich aufgrund des beabsichtigten Grenzübertritts festzustellen. Auch die Grenzüberwachung, die unter anderem die Überwachung zwischen Grenzübergangsstellen umfasst, wäre ohne Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen nicht im erforderlichen Umfang möglich. Angesichts der vorherrschenden Gefährdungs- und Bedrohungsszenarien ist die Durchführung von Binnengrenzkontrollen angemessen und niedrighschwelligere Maßnahmen erscheinen nicht im gleichen Maße effektiv. So können beispielsweise aufgrund der Durchführung von Grenzkontrollen die Handlungen und Aktivitäten von Schleppern frühzeitig und gezielter identifiziert und unterbunden werden.

3. Können die Ziele der Wiedereinführung durch Alternativmaßnahmen erreicht werden,

- wie etwa angemessene Kontrollen innerhalb des Hoheitsgebiets gemäß Artikel 23 SGK
- Überstellungsverfahren (Artikel 23a SGK)
- Andere Formen der polizeilichen Zusammenarbeit gemäß Unionsrecht
- Vorübergehende Reisebeschränkungen im Zusammenhang mit der öffentlichen Gesundheit (Artikel 21a (2) SGK)

Die Intensivierung polizeilicher Kontrollen und bilateraler Kooperationsmaßnahmen in Grenzgebieten ist zwischen Österreich und seinen Nachbarstaaten seit Jahren bewährte Praxis. So führt Österreich bereits jetzt unterstützende Maßnahmen mit Ungarn und der Republik Slowenien durch.

Zur Verbesserung der grenzüberschreitenden Polizeikooperation werden in Nickelsdorf (bilateral: österreichische und ungarische Bedienstete), in Thörl-Maglern (trilateral: österreichische, italienische und slowenische Bedienstete), sowie im slowenischen Lendava (multilateral: österreichische, slowenische, ungarische und kroatische Bedienstete) Polizeikooperationszentren betrieben. Darüber hinaus entsendet Österreich dauerhaft je einen Verbindungsbeamten nach Budapest (Ungarn) und Ljubljana (Republik Slowenien), die einen raschen und direkten Informationsaustausch sicherstellen. Weiters führen die Republik Österreich und Ungarn, sowie die Republik Österreich und die Republik Slowenien mehrmals monatlich gemischte Streifen im gemeinsamen Grenzgebiet durch. In Ungarn ist Österreich darüber hinaus mit jeweils mehreren Bediensteten im Rahmen eines bilateralen Einsatzes in Szeged aktiv und beteiligt sich an trilateralen Zugkontrollstreifen (Deutschland, Österreich, Ungarn) in Budapest. Im Grenzgebiet Österreich-Ungarn findet zudem seit Dezember 2022 mit der eigens eingerichteten Operation FOX ein ständiger Schwerpunkteinsatz statt. Dabei wird mit dauerhaft

abgestellten Polizeibediensteten mit besonderer Ausbildung und Ausrüstung (etwa Wärmebildkameras, Zivilfahrzeugen, Drohnen) gemeinsam mit ungarischen Partnerbehörden gezielt gegen Schlepperei und irreguläre Migration vorgegangen. Zudem versucht Österreich durch eine Vielzahl an weiteren bilateralen Maßnahmen (z.B. Entsendung von Dokumentenberatern in Herkunfts- und Transitstaaten, bilaterale grenzpolizeiliche Einsätze in Serbien, Entsendung von österreichischen Exekutivbediensteten zu Frontex-Einsätzen) proaktiv den Herausforderungen im Zusammenhang mit der irregulären Migration entsprechend dem Vier-Stufenmodell bereits in den Herkunfts- und Transitstaaten entgegenzuwirken. Diese Instrumentarien sind jedoch zurzeit kein ausreichender Ersatz für temporäre Binnengrenzkontrollen.

Die zur Verfügung stehenden niedrigschwelligeren bzw. milderer Alternativmaßnahmen ermöglichen nicht die Durchführung von Einreisekontrollen; diese können nur im Rahmen von Binnengrenzkontrollen durchgeführt werden. Die Alternativmaßnahmen sind daher zum jetzigen Zeitpunkt nicht geeignet, um der Bedrohung in gleichem Maße zu begegnen. Die Durchführung von Maßnahmen nach Art. 23a SGK (Überstellungsverfahren) setzt entsprechende Vereinbarungen und Abklärungen mit den Nachbarstaaten voraus; derzeit werden erste Schritte für die Einleitung der dafür erforderlichen Absprachen gesetzt. Der Abschluss dieser Vereinbarungen wird jedoch eine gewisse Zeit in Anspruch nehmen, weshalb auch Maßnahmen nach Art. 23a SGK zurzeit keine Alternative darstellen.

4. Auswirkungen auf die Freizügigkeit

Die für die Durchführung der Grenzkontrollen zuständigen Behörden sind angewiesen, die Kontrollen so durchzuführen, dass der grenzüberschreitende Verkehr so gering wie möglich beeinträchtigt wird. Österreich ist zudem im regelmäßigen Austausch mit den ungarischen und slowenischen Behörden und setzt – wie dargelegt – zusätzlich zu den Binnengrenzkontrollen darüberhinausgehende polizeiliche Maßnahmen, um die Auswirkungen auf den Personen- und Warenverkehr zu minimieren. Diese zusätzlich ergriffenen polizeilichen Kooperationsmaßnahmen erlauben es die Binnengrenzkontrollen im absolut notwendigen Ausmaß durchzuführen. Hierdurch soll gewährleistet werden, dass die Auswirkungen für die Grenzregionen, deren Bewohner und die Grenzpendler so niedrig wie möglich gehalten und im größtmöglichen Ausmaß reduziert werden. Zudem darf auf die Beantwortung der Frage unter VII 1. hingewiesen werden.

5. Auswirkungen auf das Funktionieren grenzüberschreitender Regionen

Siehe Beantwortung zu Frage 4.).