



Council of the
European Union

022060/EU XXVIII.GP
Eingelangt am 27/05/25

Brussels, 27 May 2025
(OR. en, it)

9438/25

Interinstitutional File:
2025/0040(COD)

SIMPL 38
ANTICI 43
ECOFIN 606
EF 171
DRS 47
COMPET 429
FIN 560
COH 87
CODEC 692
INST 145
PARLNAT 44

COVER NOTE

From:	The Italian Chamber of Deputies
date of receipt:	23 May 2025
To:	The President of the Council of the European Union

Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) 2015/1017, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695 and (EU) 2021/1153 as regards increasing the efficiency of the EU guarantee under Regulation (EU) 2021/523 and simplifying reporting requirements [6610/25 – COM(2025) 84 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	--

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Italian Chamber of Deputies on the above document.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0084>
The Commission reply will be available at the following address: <https://national-parliaments-opinions.ec.europa.eu/home>

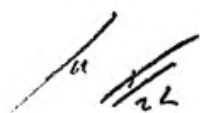
Il Presidente della Camera dei Deputati

Gentile Presidente,

Le trasmetto il documento concernente la proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) 2015/1017, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695 e (UE) 2021/1153 per quanto riguarda l'aumento dell'efficienza della garanzia dell'Unione a norma del regolamento (UE) 2021/523 e la semplificazione degli obblighi di rendicontazione (COM(2025) 84 final), approvato, nella seduta del 15 maggio 2025, dalla XIV Commissione (Politiche dell'Unione europea) della Camera dei deputati, nell'ambito della verifica di sussidiarietà di cui all'articolo 6 del Protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona (Doc. XVIII-bis, n. 53).

Con i migliori saluti

Lorenzo Fontana



Donald TUSK
Presidente del Consiglio dell'Unione europea
Rue de la Loi 175
B - 1048 - BRUXELLES

CAMERA DEI DEPUTATI

XIV COMMISSIONE
(POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA)

**DOCUMENTO APPROVATO DALLA XIV COMMISSIONE
NELL'AMBITO DELLA VERIFICA DI SUSSIDIARIETÀ DI CUI ALL'ARTICOLO 6 DEL
PROTOCOLLO N. 2 ALLEGATO AL TRATTATO DI LISBONA:**

PROPOSTA DI REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO CHE MODIFICA I
REGOLAMENTI (UE) 2015/1017, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695 E (UE) 2021/1153 PER QUANTO
RIGUARDA L'AUMENTO DELL'EFFICIENZA DELLA GARANZIA DELL'UNIONE A NORMA DEL
REGOLAMENTO (UE) 2021/523 E LA SEMPLIFICAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI RENDICONTAZIONE
(COM(2025) 84 FINAL)

Approvato il 15 maggio 2025

DOCUMENTO APPROVATO DALLA COMMISSIONE

La XIV Commissione,

esaminata, ai fini della verifica di conformità con il principio di sussidiarietà, la proposta di regolamento che semplifica la legislazione vigente nel settore dei programmi di investimento dell'UE, con particolare riguardo a InvestEU (COM(2025)84);

preso atto della relazione trasmessa dal Governo ai sensi dell'articolo 6, comma 5, della legge 24 dicembre 2012, n. 234, sulla proposta di regolamento;

tenuto conto che, sulla base del testo di compromesso elaborato dalla Presidenza polacca, il 16 aprile 2025 il Consiglio dell'UE ha approvato il proprio mandato negoziale sulla proposta;

premesso che la proposta è parte integrante dei due primi pacchetti cosiddetti "omnibus", adottati dalla Commissione europea il 26 febbraio 2025 per semplificare la legislazione vigente, non solo in materia di investimenti dell'UE ma anche di sostenibilità;

ritenuto condivisibile l'obiettivo generale della proposta di mobilitare circa 50 miliardi di euro di investimenti pubblici e privati aggiuntivi per finanziare attività a più alto rischio a sostegno delle politiche prioritarie dell'Unione, in particolare quelle relative alla Bussola per la competitività dell'UE, al Patto per l'industria pulita, alla politica industriale in materia di difesa e alla mobilità militare;

osservato che nella fase preparatoria della proposta la Commissione europea:

- ha consultato i portatori di interessi, che hanno in particolare sottolineato l'esigenza di incrementare il bilancio di InvestEU e la natura eccessivamente impegnativa degli obblighi di rendicontazione, ritenuti onerosi a causa della loro frequenza e complessità;

- ha effettuato una stima dei risparmi che si determinerebbero introducendo le misure proposte in materia di semplificazione degli obblighi di rendicontazione e amministrativi;

- non ha tuttavia ritenuto necessario effettuare una valutazione d'impatto supplementare, ritenendo sufficienti la valutazione d'impatto svolta nel contesto della proposta originaria del regolamento InvestEU e una valutazione intermedia, pubblicata nel settembre 2024; tale motivazione non appare tuttavia condivisibile, in quanto sarebbe stato comunque più opportuno condurre un'analisi più accurata delle opzioni regolative e dei possibili impatti delle misure proposte;

rilevato, con riferimento al rispetto del principio di attribuzione, che la base giuridica su cui si fonda la proposta è correttamente costituita dagli articoli 173 e 175, terzo comma, del TFUE per la modifica del regolamento InvestEU, dagli articoli 172, 173, 175, terzo comma, e 182, paragrafo 1, del TFUE per il regolamento FEIS, dagli articoli 172 e 194 del TFUE per il regolamento MCE e dagli articoli 173, paragrafo 3, 182, paragrafo 1, 183 e 188, secondo comma, del TFUE per il regolamento Orizzonte Europa;

ritenuta la proposta conforme al principio di sussidiarietà, in quanto, come osservato anche nella relazione tecnica del Governo, le modifiche proposte sono necessarie per affrontare le carenze di investimento e per mobilitare risorse finanziarie in settori prioritari, contribuendo così agli obiettivi strategici dell'Unione. Esse determinerebbero un effetto moltiplicatore e un impatto concreto molto più consistenti di quanto potrebbe essere ottenuto da programmi di investimento dei singoli Stati membri. Il rafforzamento del comparto degli Stati membri consentirebbe, inoltre, di far fronte ai fallimenti del mercato e alle carenze di investimenti specifici per paese, avvalendosi, nel contempo, di prodotti finanziari progettati a livello centrale e fornendo un canale di distribuzione

collaudato e ben funzionante per l'uso dei fondi di bilancio, mobilitando allo stesso tempo finanziamenti del settore privato;

considerata altresì la proposta conforme al principio di proporzionalità, in quanto, come osservato anche nella relazione trasmessa dal Governo sulla proposta di regolamento, le misure prospettate:

- non impongono un onere eccessivo agli Stati membri o ai destinatari finali, ma piuttosto semplificano gli obblighi di rendicontazione e riducono gli oneri amministrativi, sostenendo un ambiente più favorevole agli investimenti;

- non sostituiscono gli investimenti degli Stati membri ma sono a loro complementari;

ravvisata, tuttavia, l'esigenza che, nel corso del negoziato sulla proposta, come già promosso dal Governo italiano in sede di Consiglio dell'UE:

- si continuino a sostenere fortemente l'incremento di risorse a favore dello strumento, le istanze di semplificazione e il miglioramento nell'utilizzo del comparto degli Stati membri e nella mobilitazione di fondi nazionali in sinergia con le risorse dell'UE;

- si introducano, in particolare, nel regolamento InvestEU, disposizioni volte a indicare in modo esplicito la possibilità di ricorrere a un sistema di garanzie multilivello europee e nazionali all'interno del comparto Stati membri, come era prospettato da un emendamento promosso dall'Italia ma non accolto nel mandato negoziale del Consiglio: tali disposizioni consentirebbero infatti di suddividere il rischio in diverse *tranche*, ciascuna con un livello di rischio e rendimento differente, e potrebbero quindi attrarre una gamma più ampia di investitori e migliorare la capacità di mobilitare capitali privati per investimenti strategici;

rilevata l'esigenza che il presente documento sia trasmesso al Parlamento europeo, al Consiglio e alla Commissione europea, nell'ambito del dialogo politico;

VALUTA CONFORME

la proposta al principio di sussidiarietà di cui all'articolo 5 del Trattato sull'Unione europea.