



Brussels, 19 June 2025  
(OR. en, es)

10598/25

---

**Interinstitutional File:  
2025/0084(COD)**

---

COH 111  
SOC 445  
ENER 285  
ENV 573  
CADREFIN 69  
CODEC 865  
INST 172  
PARLNAT 57  
**PARLNAT**

**COVER NOTE**

---

From: The Spanish parliament (Cortes Generales)  
date of receipt: 17 June 2025  
To: The President of the Council of the European Union  
Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) 2021/1058 and (EU) 2021/1056 as regards specific measures to address strategic challenges in the context of the mid-term review  
[7682/25 - COM(2025) 123 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion<sup>1</sup> of the Spanish Parliament (Cortes Generales) on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0123>



## CORTES GENERALES

EXCMO. SR.:

Comunico a V.E. que la Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión del día 12 de junio de 2025, ha aprobado los siguientes Informes sobre la aplicación del principio de subsidiariedad:

- Informe 17/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) n.º 228/2013 en lo que respecta a la ayuda suplementaria y una mayor flexibilidad en favor de las regiones ultraperiféricas afectadas por catástrofes naturales graves y en el contexto del ciclón Chido que ha devastado Mayotte COM (2025) 190 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/62, 574/45).

- Informe 18/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un sistema común para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular en la Unión y se derogan la Directiva 2008/115/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, la Directiva 2001/40/CE del Consejo y la Decisión 2004/191/CE del Consejo COM (2025) 101 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/63, 574/46).

- Informe 19/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifican los Reglamentos (UE) 2021/1058 y (UE) 2021/1056 en lo que respecta a medidas específicas para hacer frente a retos estratégicos en el contexto de la revisión intermedia COM (2025) 123 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/64, 574/47).

- Informe 20/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un marco para reforzar la disponibilidad y la seguridad del suministro de medicamentos esenciales, así como la disponibilidad y accesibilidad de los medicamentos de interés común, y se modifica el Reglamento (UE) 2024/795 COM (2025) 102 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/67, 574/50).

D 12/06/2025 L 11  
14/06/2025 L 12  
15/06/2025 L 13  
16/06/2025 L 14  
17/06/2025 L 15  
18/06/2025 L 16  
19/06/2025 L 17  
20/06/2025 L 18  
21/06/2025 L 19  
22/06/2025 L 20  
23/06/2025 L 21  
24/06/2025 L 22  
25/06/2025 L 23  
26/06/2025 L 24  
27/06/2025 L 25  
28/06/2025 L 26  
29/06/2025 L 27  
30/06/2025 L 28  
31/06/2025 L 29  
01/07/2025 L 30  
02/07/2025 L 31  
03/07/2025 L 32  
04/07/2025 L 33  
05/07/2025 L 34  
06/07/2025 L 35  
07/07/2025 L 36  
08/07/2025 L 37  
09/07/2025 L 38  
10/07/2025 L 39  
11/07/2025 L 40  
12/07/2025 L 41  
13/07/2025 L 42  
14/07/2025 L 43  
15/07/2025 L 44  
16/07/2025 L 45  
17/07/2025 L 46  
18/07/2025 L 47  
19/07/2025 L 48  
20/07/2025 L 49  
21/07/2025 L 50  
22/07/2025 L 51  
23/07/2025 L 52  
24/07/2025 L 53  
25/07/2025 L 54  
26/07/2025 L 55  
27/07/2025 L 56  
28/07/2025 L 57  
29/07/2025 L 58  
30/07/2025 L 59  
31/07/2025 L 60  
01/08/2025 L 61  
02/08/2025 L 62  
03/08/2025 L 63  
04/08/2025 L 64  
05/08/2025 L 65  
06/08/2025 L 66  
07/08/2025 L 67  
08/08/2025 L 68  
09/08/2025 L 69  
10/08/2025 L 70  
11/08/2025 L 71  
12/08/2025 L 72  
13/08/2025 L 73  
14/08/2025 L 74  
15/08/2025 L 75  
16/08/2025 L 76  
17/08/2025 L 77  
18/08/2025 L 78  
19/08/2025 L 79  
20/08/2025 L 80  
21/08/2025 L 81  
22/08/2025 L 82  
23/08/2025 L 83  
24/08/2025 L 84  
25/08/2025 L 85  
26/08/2025 L 86  
27/08/2025 L 87  
28/08/2025 L 88  
29/08/2025 L 89  
30/08/2025 L 90  
31/08/2025 L 91  
01/09/2025 L 92  
02/09/2025 L 93  
03/09/2025 L 94  
04/09/2025 L 95  
05/09/2025 L 96  
06/09/2025 L 97  
07/09/2025 L 98  
08/09/2025 L 99  
09/09/2025 L 100  
10/09/2025 L 101  
11/09/2025 L 102  
12/09/2025 L 103  
13/09/2025 L 104  
14/09/2025 L 105  
15/09/2025 L 106  
16/09/2025 L 107  
17/09/2025 L 108  
18/09/2025 L 109  
19/09/2025 L 110  
20/09/2025 L 111  
21/09/2025 L 112  
22/09/2025 L 113  
23/09/2025 L 114  
24/09/2025 L 115  
25/09/2025 L 116  
26/09/2025 L 117  
27/09/2025 L 118  
28/09/2025 L 119  
29/09/2025 L 120  
30/09/2025 L 121  
31/09/2025 L 122  
01/10/2025 L 123  
02/10/2025 L 124  
03/10/2025 L 125  
04/10/2025 L 126  
05/10/2025 L 127  
06/10/2025 L 128  
07/10/2025 L 129  
08/10/2025 L 130  
09/10/2025 L 131  
10/10/2025 L 132  
11/10/2025 L 133  
12/10/2025 L 134  
13/10/2025 L 135  
14/10/2025 L 136  
15/10/2025 L 137  
16/10/2025 L 138  
17/10/2025 L 139  
18/10/2025 L 140  
19/10/2025 L 141  
20/10/2025 L 142  
21/10/2025 L 143  
22/10/2025 L 144  
23/10/2025 L 145  
24/10/2025 L 146  
25/10/2025 L 147  
26/10/2025 L 148  
27/10/2025 L 149  
28/10/2025 L 150  
29/10/2025 L 151  
30/10/2025 L 152  
31/10/2025 L 153  
01/11/2025 L 154  
02/11/2025 L 155  
03/11/2025 L 156  
04/11/2025 L 157  
05/11/2025 L 158  
06/11/2025 L 159  
07/11/2025 L 160  
08/11/2025 L 161  
09/11/2025 L 162  
10/11/2025 L 163  
11/11/2025 L 164  
12/11/2025 L 165  
13/11/2025 L 166  
14/11/2025 L 167  
15/11/2025 L 168  
16/11/2025 L 169  
17/11/2025 L 170  
18/11/2025 L 171  
19/11/2025 L 172  
20/11/2025 L 173  
21/11/2025 L 174  
22/11/2025 L 175  
23/11/2025 L 176  
24/11/2025 L 177  
25/11/2025 L 178  
26/11/2025 L 179  
27/11/2025 L 180  
28/11/2025 L 181  
29/11/2025 L 182  
30/11/2025 L 183  
31/11/2025 L 184  
01/12/2025 L 185  
02/12/2025 L 186  
03/12/2025 L 187  
04/12/2025 L 188  
05/12/2025 L 189  
06/12/2025 L 190  
07/12/2025 L 191  
08/12/2025 L 192  
09/12/2025 L 193  
10/12/2025 L 194  
11/12/2025 L 195  
12/12/2025 L 196  
13/12/2025 L 197  
14/12/2025 L 198  
15/12/2025 L 199  
16/12/2025 L 200  
17/12/2025 L 201  
18/12/2025 L 202  
19/12/2025 L 203  
20/12/2025 L 204  
21/12/2025 L 205  
22/12/2025 L 206  
23/12/2025 L 207  
24/12/2025 L 208  
25/12/2025 L 209  
26/12/2025 L 210  
27/12/2025 L 211  
28/12/2025 L 212  
29/12/2025 L 213  
30/12/2025 L 214  
31/12/2025 L 215  
01/01/2026 L 216  
02/01/2026 L 217  
03/01/2026 L 218  
04/01/2026 L 219  
05/01/2026 L 220  
06/01/2026 L 221  
07/01/2026 L 222  
08/01/2026 L 223  
09/01/2026 L 224  
10/01/2026 L 225  
11/01/2026 L 226  
12/01/2026 L 227  
13/01/2026 L 228  
14/01/2026 L 229  
15/01/2026 L 230  
16/01/2026 L 231  
17/01/2026 L 232  
18/01/2026 L 233  
19/01/2026 L 234  
20/01/2026 L 235  
21/01/2026 L 236  
22/01/2026 L 237  
23/01/2026 L 238  
24/01/2026 L 239  
25/01/2026 L 240  
26/01/2026 L 241  
27/01/2026 L 242  
28/01/2026 L 243  
29/01/2026 L 244  
30/01/2026 L 245  
31/01/2026 L 246  
01/02/2026 L 247  
02/02/2026 L 248  
03/02/2026 L 249  
04/02/2026 L 250  
05/02/2026 L 251  
06/02/2026 L 252  
07/02/2026 L 253  
08/02/2026 L 254  
09/02/2026 L 255  
10/02/2026 L 256  
11/02/2026 L 257  
12/02/2026 L 258  
13/02/2026 L 259  
14/02/2026 L 260  
15/02/2026 L 261  
16/02/2026 L 262  
17/02/2026 L 263  
18/02/2026 L 264  
19/02/2026 L 265  
20/02/2026 L 266  
21/02/2026 L 267  
22/02/2026 L 268  
23/02/2026 L 269  
24/02/2026 L 270  
25/02/2026 L 271  
26/02/2026 L 272  
27/02/2026 L 273  
28/02/2026 L 274  
29/02/2026 L 275  
30/02/2026 L 276  
31/02/2026 L 277  
01/03/2026 L 278  
02/03/2026 L 279  
03/03/2026 L 280  
04/03/2026 L 281  
05/03/2026 L 282  
06/03/2026 L 283  
07/03/2026 L 284  
08/03/2026 L 285  
09/03/2026 L 286  
10/03/2026 L 287  
11/03/2026 L 288  
12/03/2026 L 289  
13/03/2026 L 290  
14/03/2026 L 291  
15/03/2026 L 292  
16/03/2026 L 293  
17/03/2026 L 294  
18/03/2026 L 295  
19/03/2026 L 296  
20/03/2026 L 297  
21/03/2026 L 298  
22/03/2026 L 299  
23/03/2026 L 300  
24/03/2026 L 301  
25/03/2026 L 302  
26/03/2026 L 303  
27/03/2026 L 304  
28/03/2026 L 305  
29/03/2026 L 306  
30/03/2026 L 307  
31/03/2026 L 308  
01/04/2026 L 309  
02/04/2026 L 310  
03/04/2026 L 311  
04/04/2026 L 312  
05/04/2026 L 313  
06/04/2026 L 314  
07/04/2026 L 315  
08/04/2026 L 316  
09/04/2026 L 317  
10/04/2026 L 318  
11/04/2026 L 319  
12/04/2026 L 320  
13/04/2026 L 321  
14/04/2026 L 322  
15/04/2026 L 323  
16/04/2026 L 324  
17/04/2026 L 325  
18/04/2026 L 326  
19/04/2026 L 327  
20/04/2026 L 328  
21/04/2026 L 329  
22/04/2026 L 330  
23/04/2026 L 331  
24/04/2026 L 332  
25/04/2026 L 333  
26/04/2026 L 334  
27/04/2026 L 335  
28/04/2026 L 336  
29/04/2026 L 337  
30/04/2026 L 338  
31/04/2026 L 339  
01/05/2026 L 340  
02/05/2026 L 341  
03/05/2026 L 342  
04/05/2026 L 343  
05/05/2026 L 344  
06/05/2026 L 345  
07/05/2026 L 346  
08/05/2026 L 347  
09/05/2026 L 348  
10/05/2026 L 349  
11/05/2026 L 350  
12/05/2026 L 351  
13/05/2026 L 352  
14/05/2026 L 353  
15/05/2026 L 354  
16/05/2026 L 355  
17/05/2026 L 356  
18/05/2026 L 357  
19/05/2026 L 358  
20/05/2026 L 359  
21/05/2026 L 360  
22/05/2026 L 361  
23/05/2026 L 362  
24/05/2026 L 363  
25/05/2026 L 364  
26/05/2026 L 365  
27/05/2026 L 366  
28/05/2026 L 367  
29/05/2026 L 368  
30/05/2026 L 369  
31/05/2026 L 370  
01/06/2026 L 371  
02/06/2026 L 372  
03/06/2026 L 373  
04/06/2026 L 374  
05/06/2026 L 375  
06/06/2026 L 376  
07/06/2026 L 377  
08/06/2026 L 378  
09/06/2026 L 379  
10/06/2026 L 380  
11/06/2026 L 381  
12/06/2026 L 382  
13/06/2026 L 383  
14/06/2026 L 384  
15/06/2026 L 385  
16/06/2026 L 386  
17/06/2026 L 387  
18/06/2026 L 388  
19/06/2026 L 389  
20/06/2026 L 390  
21/06/2026 L 391  
22/06/2026 L 392  
23/06/2026 L 393  
24/06/2026 L 394  
25/06/2026 L 395  
26/06/2026 L 396  
27/06/2026 L 397  
28/06/2026 L 398  
29/06/2026 L 399  
30/06/2026 L 400  
31/06/2026 L 401  
01/07/2026 L 402  
02/07/2026 L 403  
03/07/2026 L 404  
04/07/2026 L 405  
05/07/2026 L 406  
06/07/2026 L 407  
07/07/2026 L 408  
08/07/2026 L 409  
09/07/2026 L 410  
10/07/2026 L 411  
11/07/2026 L 412  
12/07/2026 L 413  
13/07/2026 L 414  
14/07/2026 L 415  
15/07/2026 L 416  
16/07/2026 L 417  
17/07/2026 L 418  
18/07/2026 L 419  
19/07/2026 L 420  
20/07/2026 L 421  
21/07/2026 L 422  
22/07/2026 L 423  
23/07/2026 L 424  
24/07/2026 L 425  
25/07/2026 L 426  
26/07/2026 L 427  
27/07/2026 L 428  
28/07/2026 L 429  
29/07/2026 L 430  
30/07/2026 L 431  
31/07/2026 L 432  
01/08/2026 L 433  
02/08/2026 L 434  
03/08/2026 L 435  
04/08/2026 L 436  
05/08/2026 L 437  
06/08/2026 L 438  
07/08/2026 L 439  
08/08/2026 L 440  
09/08/2026 L 441  
10/08/2026 L 442  
11/08/2026 L 443  
12/08/2026 L 444  
13/08/2026 L 445  
14/08/2026 L 446  
15/08/2026 L 447  
16/08/2026 L 448  
17/08/2026 L 449  
18/08/2026 L 450  
19/08/2026 L 451  
20/08/2026 L 452  
21/08/2026 L 453  
22/08/2026 L 454  
23/08/2026 L 455  
24/08/2026 L 456  
25/08/2026 L 457  
26/08/2026 L 458  
27/08/2026 L 459  
28/08/2026 L 460  
29/08/2026 L 461  
30/08/2026 L 462  
31/08/2026 L 463  
01/09/2026 L 464  
02/09/2026 L 465  
03/09/2026 L 466  
04/09/2026 L 467  
05/09/2026 L 468  
06/09/2026 L 469  
07/09/2026 L 470  
08/09/2026 L 471  
09/09/2026 L 472  
10/09/2026 L 473  
11/09/2026 L 474  
12/09/2026 L 475  
13/09/2026 L 476  
14/09/2026 L 477  
15/09/2026 L 478  
16/09/2026 L 479  
17/09/2026 L 480  
18/09/2026 L 481  
19/09/2026 L 482  
20/09/2026 L 483  
21/09/2026 L 484  
22/09/2026 L 485  
23/09/2026 L 486  
24/09/2026 L 487  
25/09/2026 L 488  
26/09/2026 L 489  
27/09/2026 L 490  
28/09/2026 L 491  
29/09/2026 L 492  
30/09/2026 L 493  
31/09/2026 L 494  
01/10/2026 L 495  
02/10/2026 L 496  
03/10/2026 L 497  
04/10/2026 L 498  
05/10/2026 L 499  
06/10/2026 L 500  
07/10/2026 L 501  
08/10/2026 L 502  
09/10/2026 L 503  
10/10/2026 L 504  
11/10/2026 L 505  
12/10/2026 L 506  
13/10/2026 L 507  
14/10/2026 L 508  
15/10/2026 L 509  
16/10/2026 L 510  
17/10/2026 L 511  
18/10/2026 L 512  
19/10/2026 L 513  
20/10/2026 L 514  
21/10/2026 L 515  
22/10/2026 L 516  
23/10/2026 L 517  
24/10/2026 L 518  
25/10/2026 L 519  
26/10/2026 L 520  
27/10/2026 L 521  
28/10/2026 L 522  
29/10/2026 L 523  
30/10/2026 L 524  
31/10/2026 L 525  
01/11/2026 L 526  
02/11/2026 L 527  
03/11/2026 L 528  
04/11/2026 L 529  
05/11/2026 L 530  
06/11/2026 L 531  
07/11/2026 L 532  
08/11/2026 L 533  
09/11/2026 L 534  
10/11/2026 L 535  
11/11/2026 L 536  
12/11/2026 L 537  
13/11/2026 L 538  
14/11/2026 L 539  
15/11/2026 L 540  
16/11/2026 L 541  
17/11/2026 L 542  
18/11/2026 L 543  
19/11/2026 L 544  
20/11/2026 L 545  
21/11/2026 L 546  
22/11/2026 L 547  
23/11/2026 L 548  
24/11/2026 L 549  
25/11/2026 L 550  
26/11/2026 L 551  
27/11/2026 L 552  
28/11/2026 L 553  
29/11/2026 L 554  
30/11/2026 L 555  
31/11/2026 L 556  
01/12/2026 L 557  
02/12/2026 L 558  
03/12/2026 L 559  
04/12/2026 L 560  
05/12/2026 L 561  
06/12/2026 L 562  
07/12/2026 L 563  
08/12/2026 L 564  
09/12/2026 L 565  
10/12/2026 L 566  
11/12/2026 L 567  
12/12/2026 L 568  
13/12/2026 L 569  
14/12/2026 L 570  
15/12/2026 L 571  
16/12/2026 L 572  
17/12/2026 L 573  
18/12/2026 L 574  
19/12/2026 L 575  
20/12/2026 L 576  
21/12/2026 L 577  
22/12/2026 L 578  
23/12/2026 L 579  
24/12/2026 L 580  
25/12/2026 L 581  
26/12/2026 L 582  
27/12/2026 L 583  
28/12/2026 L 584  
29/12/2026 L 585  
30/12/2026 L 586  
31/12/2026 L 587  
01/01/2027 L 588  
02/01/2027 L 589  
03/01/2027 L 590  
04/01/2027 L 591  
05/01/2027 L 592  
06/01/2027 L 593  
07/01/2027 L 594  
08/01/2027 L 595  
09/01/2027 L 596  
10/01/2027 L 597  
11/01/2027 L 598  
12/01/2027 L 599  
13/01/2027 L 600  
14/01/2027 L 601  
15/01/2027 L 602  
16/01/2027 L 603  
17/01/2027 L 604  
18/01/2027 L 605  
19/01/2027 L 606  
20/01/2027 L 607  
21/01/2027 L 608  
22/01/2027 L 609  
23/01/2027 L 610  
24/01/2027 L 611  
25/01/2027 L 6



CORTES GENERALES

Lo que traslado a V.E. en aplicación de lo dispuesto en los Protocolos números 1 y 2 del Tratado de Lisboa, así como dentro del marco del diálogo político entre los Parlamentos nacionales y las instituciones europeas.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 13 de junio de 2025.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Francina Armengol Socias".

Francina Armengol Socias  
PRESIDENTA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

SAL\_CDP\_14859\_13/06/2025\_L15

EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA

EXCMO. SR.:

Comunico a V.E. que la Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión del día 12 de junio de 2025, ha aprobado los siguientes Informes sobre la aplicación del principio de subsidiariedad:

- Informe 17/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) n.º 228/2013 en lo que respecta a la ayuda suplementaria y una mayor flexibilidad en favor de las regiones ultraperiféricas afectadas por catástrofes naturales graves y en el contexto del ciclón Chido que ha devastado Mayotte COM (2025) 190 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/62, 574/45).

- Informe 18/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un sistema común para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular en la Unión y se derogan la Directiva 2008/115/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, la Directiva 2001/40/CE del Consejo y la Decisión 2004/191/CE del Consejo COM (2025) 101 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/63, 574/46).

- Informe 19/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifican los Reglamentos (UE) 2021/1058 y (UE) 2021/1056 en lo que respecta a medidas específicas para hacer frente a retos estratégicos en el contexto de la revisión intermedia COM (2025) 123 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/64, 574/47).

- Informe 20/2025 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un marco para reforzar la disponibilidad y la seguridad del suministro de medicamentos esenciales, así como la disponibilidad y accesibilidad de los medicamentos de interés común, y se modifica el Reglamento (UE) 2024/795 COM (2025) 102 final (núm. expte. Congreso, Senado: 282/67, 574/50).



CORTES GENERALES

Lo que traspasado a V.E. en aplicación de lo dispuesto en los Protocolos números 1 y 2 del Tratado de Lisboa, así como dentro del marco del diálogo político entre los Parlamentos nacionales y las instituciones europeas.

Palacio del Senado, a 13 de junio de 2025.- Pedro Rollán Ojeda, PRESIDENTE DEL SENADO.

EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA



Documento firmado electrónicamente por:  
Pedro Manuel Rollán Ojeda - Presidente del Senado  
Fecha: 16/06/2025  
CSV:GQIQ57243A2E83637E18D911654B5C89E5A4



## CORTES GENERALES

### **INFORME 19/2025 DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA, DE 12 DE JUNIO DE 2025, SOBRE LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD POR LA PROPUESTA DE REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO POR EL QUE SE MODIFICAN LOS REGLAMENTOS (UE) 2021/1058 Y (UE) 2021/1056 EN LO QUE RESPECTA A MEDIDAS ESPECÍFICAS PARA HACER FRENTE A RETOS ESTRATÉGICOS EN EL CONTEXTO DE LA REVISIÓN INTERMEDIA COM (2025) 123 FINAL [COM \(2025\) 123](#)**

#### **ANTECEDENTES**

**A.** El Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, anexo al Tratado de Lisboa de 2007, en vigor desde el 1 de diciembre de 2009, ha establecido un procedimiento de control por los Parlamentos nacionales del cumplimiento del principio de subsidiariedad por las iniciativas legislativas europeas. Dicho Protocolo ha sido desarrollado en España por la Ley 24/2009, de 22 de diciembre, de modificación de la Ley 8/1994, de 19 de mayo. En particular, los artículos 3 j), 5 y 6 de la Ley 8/1994 constituyen el fundamento jurídico de este informe.

**B.** La Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifican los Reglamentos (UE) 2021/1058 y (UE) 2021/1056 en lo que respecta a medidas específicas para hacer frente a retos estratégicos en el contexto de la revisión intermedia, ha sido aprobada por la Comisión Europea y remitida a los Parlamentos nacionales, los cuales disponen de un plazo de ocho semanas para verificar el control de subsidiariedad de la iniciativa, plazo que concluye el 27 de junio de 2025.

**C.** La Mesa y los Portavoces de la Comisión Mixta para la Unión Europea, el 20 de mayo de 2025, adoptaron el acuerdo de proceder a realizar el examen de la iniciativa legislativa europea indicada, designando como ponente a la Diputada D.<sup>a</sup> María Eugenia Carballedo Berlanda (GP), y solicitando al Gobierno el informe previsto en el artículo 3 j) de la Ley 8/1994.

**D.** Se ha recibido informe del Gobierno. Asimismo se han presentado escritos del Parlamento de La Rioja, de la Comunidad de Madrid, del Parlamento Vasco, de la Asamblea de Extremadura y del Parlamento de Galicia comunicando el archivo del expediente o la no emisión de dictamen motivado. Además, se ha recibido dictamen con observaciones del Parlamento de Cataluña en el que se manifiesta su conformidad con el principio de subsidiariedad.

**E.** La Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión celebrada el 12 de junio de 2025, aprobó el presente



## CORTES GENERALES

### INFORME

1.- El artículo 5.1 del Tratado de la Unión Europea señala que “*el ejercicio de las competencias de la Unión se rige por los principios de subsidiariedad y proporcionalidad*”. De acuerdo con el artículo 5.3 del mismo Tratado, “*en virtud del principio de subsidiariedad la Unión intervendrá sólo en caso de que, y en la medida en que, los objetivos de la acción pretendida no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros, ni a nivel central ni a nivel regional y local, sino que puedan alcanzarse mejor, debido a la dimensión o a los efectos de la acción pretendida, a escala de la Unión*”.

2.- La Propuesta legislativa analizada se basa en los artículos 175, 177, 178 y 322 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, que establece lo siguiente:

#### “Artículo 175

*Los Estados miembros conducirán su política económica y la coordinarán con miras a alcanzar también los objetivos enunciados en el artículo 174. Al formular y desarrollar las políticas y acciones de la Unión y al desarrollar el mercado interior, se tendrán en cuenta los objetivos enunciados en el artículo 174, participando en su consecución. La Unión apoyará asimismo dicha consecución a través de la actuación que realiza mediante los fondos con finalidad estructural (Fondo Europeo de Orientación y de Garantía Agrícola, sección «Orientación»; Fondo Social Europeo; Fondo Europeo de Desarrollo Regional), el Banco Europeo de Inversiones y los otros instrumentos financieros existentes.*

*Cada tres años, la Comisión presentará un informe al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones sobre los avances realizados en la consecución de la cohesión económica, social y territorial y sobre la forma en que los distintos medios establecidos en el presente artículo hayan contribuido a ellos. En caso necesario, dicho informe deberá ir acompañado de propuestas adecuadas.*

*Si se manifestare la necesidad de acciones específicas al margen de los fondos y sin perjuicio de las medidas decididas en el marco de las demás políticas de la Unión, el Parlamento Europeo y el Consejo podrán adoptar dichas acciones con arreglo al procedimiento legislativo ordinario y previa consulta al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones.*

#### Artículo 177

*Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 178, el Parlamento Europeo y el Consejo, mediante reglamentos adoptados con arreglo al procedimiento legislativo*



## CORTES GENERALES

*ordinario, y tras consultar al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones, determinarán las funciones, los objetivos prioritarios y la organización de los fondos con finalidad estructural, lo que podrá suponer la agrupación de los fondos. Mediante el mismo procedimiento, se determinarán asimismo las normas generales aplicables a los fondos, así como las disposiciones necesarias para garantizar su eficacia y la coordinación de los fondos entre sí y con los demás instrumentos financieros existentes.*

*Un Fondo de Cohesión, creado con arreglo al mismo procedimiento, proporcionará una contribución financiera a proyectos en los sectores del medio ambiente y de las redes transeuropeas en materia de infraestructuras del transporte.*

### Artículo 178

*Los reglamentos de aplicación relativos al Fondo Europeo de Desarrollo Regional serán tomados por el Parlamento Europeo y el Consejo, con arreglo al procedimiento legislativo ordinario y previa consulta al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones.*

*En cuanto al Fondo Europeo de Orientación y de Garantía Agrícola, sección «Orientación», y al Fondo Social Europeo, seguirán siendo aplicables, respectivamente, las disposiciones de los artículos 43 y 164.*

### Artículo 322

*1. El Parlamento Europeo y el Consejo adoptarán mediante reglamentos, con arreglo al procedimiento legislativo ordinario y tras consultar al Tribunal de Cuentas:*

- a) las normas financieras por las que se determinarán, en particular, las modalidades de establecimiento y ejecución del presupuesto, así como las referentes a la rendición y censura de cuentas;*
- b) las normas por las que se organizará el control de la responsabilidad de los agentes financieros, en particular de los ordenadores de pagos y de los contables.*

*2. El Consejo, a propuesta de la Comisión, previa consulta al Parlamento Europeo y al Tribunal de Cuentas, fijará las modalidades y el procedimiento con arreglo a los cuales deberán ponerse a disposición de la Comisión los ingresos presupuestarios previstos en el régimen de recursos propios de la Unión y definirá las medidas que deban aplicarse para hacer frente, en su caso, a las necesidades de tesorería.”*

**3.-** El objetivo principal de la propuesta es modificar los Reglamentos (UE) 2021/1056 y 2021/1058 para adaptar la política de cohesión al nuevo contexto geopolítico, económico, social y ambiental. Esto se hace a través de nuevos objetivos específicos, mayor



## CORTES GENERALES

flexibilidad y simplificación, con el fin de acelerar la ejecución de los programas y permitir una reorientación estratégica de las inversiones para el periodo 2021–2027.

Dado el contexto global y regional en evolución, la COM quiere aprovechar la revisión a medio plazo de 2025 (MTR) para alinear la política de cohesión a las nuevas prioridades emergentes.

La propuesta responde a retos estructurales de dimensión europea, como la crisis geopolítica derivada de la guerra en Ucrania, la transición energética y ecológica, la presión sobre las infraestructuras hídricas y de vivienda, así como la necesidad de reforzar capacidades industriales estratégicas en defensa y competitividad.

Dichos desafíos exceden claramente las capacidades de respuesta individual de los Estados miembros, tanto por su impacto en el conjunto del mercado interior como por la necesidad de asegurar la coherencia de la actuación dentro del territorio de la Unión.

La intervención de la UE maximiza el efecto de los fondos al permitir movilizar prefinanciación adicional y cofinanciación del 100%, difícilmente asumibles por muchos Estados individualmente. Permite también alinear inversiones con prioridades estratégicas comunes, como pueden ser la soberanía tecnológica, la resiliencia militar o la vivienda digna. Asimismo, ofrece a los Estados miembros incentivos normativos y financieros concretos para redirigir sus programas.

La propuesta es conforme con el principio de subsidiariedad, ya que los objetivos de la acción pretendida no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros (ni a nivel central, ni a nivel regional y local) y pueden alcanzarse mejor a escala de la UE, debido a la dimensión y/o a los efectos de la acción pretendida.

La propuesta tiene carácter voluntario puesto que las flexibilidades que ofrece son incentivos para la reprogramación pero no obligan a ella. El contenido y forma de la actuación normativa no exceden lo necesario para alcanzar los objetivos del Tratado en materia de cohesión y resiliencia estratégica.

## CONCLUSIÓN

**Por los motivos expuestos, la Comisión Mixta para la Unión Europea entiende que la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifican los Reglamentos (UE) 2021/1058 y (UE) 2021/1056 en lo que respecta a medidas específicas para hacer frente a retos estratégicos en el contexto de la revisión intermedia, es conforme al principio de subsidiariedad establecido en el vigente Tratado de la Unión Europea.**