



Brussels, 1 July 2025
(OR. en)

11082/25

Interinstitutional File:
2025/0059 (COD)

MIGR 237
JAI 979
COMIX 204
RELEX 898
CODEC 938
INST 196
PARLNAT 73

CH
IS
LI
NO
PARLNAT

NOTE

From:	The Romanian Parliament
On:	26 June 2025
To:	The President of the Council of the European Union

Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common system for the return of third-country nationals staying illegally in the Union, and repealing Directive 2008/115/EC of the European Parliament and the Council, Council Directive 2001/40/EC and Council Decision 2004/191/EC [ST6917/1/25 REV 1 - COM(2025)101 final 2] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	---

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Romanian Parliament on the above subject.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0101>



Parlamentul României Senat

București, 24 iunie 2025

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului
COM(2025) 101 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului – COM(2025) 101 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 24 iunie 2025,

- ✓ Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului – COM(2025) 101 final – respectă principiul subsidiarității, dar respectă parțial principiul proporționalității.
- ✓ Salută inițiativa Comisiei Europene privind stabilirea unui sistem comun de returnare a cetățenilor terți cu ședere ilegală pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene;
- ✓ Apreciază că actuala propunere poate conduce la prevenirea și reducerea migrației ilegale și la creșterea eficienței procesului de returnare prin stabilirea unor criterii comune pentru gestionarea eficientă a returnărilor;
- ✓ Consideră că:
 - stabilirea unor reguli stricte pentru returnarea cetățenilor terți care prezintă riscuri de securitate va contribui la creșterea siguranței cetățenilor europeni;
 - propunerile privind recunoașterea mutuală a deciziilor de returnare, va asigura accelerarea procesului întrucât va permite statelor membre să recunoască și să aplice

direct deciziile de returnare emise de alte state membre, ceea ce nu era posibil în unele state membre;

- un aspect pozitiv din perspectiva drepturilor persoanelor este că propunerea instituie garanții procedurale în sensul că toate măsurile legate de returnare trebuie să fie efectuate cu respectarea deplină a drepturilor garantate de Cartea Drepturilor Fundamentale, inclusiv a principiului nereturnării, a dreptului de a face apel și a principiului interesului superior al copilului. Practica demonstrează că principalele obstacole în îndeplinirea obligației de returnare gravitează în jurul lipsei de cooperare, atât din partea migranților, cât și din partea autorităților din țara de origine. În acest sens, se remarcă faptul că prevederea explicită a obligației cetățenilor terți de a coopera cu autoritățile naționale în toate etapele procedurilor de returnare, în special pentru stabilirea și verificarea identității pentru obținerea unui document de călătorie valabil, cu consecințe în cazul necooperării (cum ar fi reducerea sau refuzul indemnizațiilor, confiscarea documentelor de călătorie), poate reprezenta o soluție pentru ca procesul de returnare să nu mai fie îngreunat.
- ✓ Atrage atenția, în acord cu poziția Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională:
 - că protecția datelor și transferul acestora către alte state membre sau țări terțe cu scopul readmiterii și reintegrării resortisanților țărilor terțe, sunt subiecte sensibile și trebuie acordată o atenție sporită includerii garanțiilor;
 - că trebuie clarificată procedura de compensare a costurilor pentru punerea în aplicare a deciziei de returnare emisă de un alt stat membru, în situația în care sprijinul statului membru responsabil nu poate fi asigurat de Frontex;
 - asupra posibilelor consecințe negative ale procedurii accelerate de readmisie, aplicabilă în zona de frontieră în baza acordurilor bilaterale încheiate cu statele terțe vecine.

Președintele Senatului
Mircea ABBUDEAN



Parlamentul României Senat

Bucharest, June 24, 2025

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common system for the return of third-country nationals staying illegally in the Union, and repealing Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council, Council Directive 2001/40/EC and Council Decision 2004/191/EC COM (2025) 101 final

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common system for the return of third-country nationals staying illegally in the Union, and repealing Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council, Council Directive 2001/40/EC and Council Decision 2004/191/EC - COM (2025) 101 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of June 24, 2025,

- ✓ Notes that the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common system for returning illegally staying third-country nationals and repealing Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council, Council Directive 2001/40/EC and Council Decision 2004/191/EC - COM(2025) 101 final - complies with the principle of subsidiarity, but partially respects the principle of proportionality.
- ✓ Welcomes the initiative of the European Commission on the establishment of a common system for returning illegally staying third-country nationals residing illegally in the territory of the Member States of the European Union;
- ✓ Appreciates that the current proposal can lead to the prevention and reduction of illegal migration and increase the efficiency of the return process by establishing common criteria for the effective management of returns;
- ✓ Considers that:
 - the establishment of strict rules for the return of third-country nationals posing security risks will contribute to increasing the safety of European citizens;

- the proposals on mutual recognition of return decisions will speed up the process as it will allow Member States to directly recognize and enforce return decisions issued by other Member States, which was not possible in some Member States;
 - a positive aspect from the perspective of the rights of individuals is that the proposal establishes procedural safeguards in the sense that all measures related to return must be carried out in full respect of the rights guaranteed by the Charter of Fundamental Rights, including the principle of non-refoulement, the right to appeal and the principle of the best interests of the child. Practice shows that the main obstacles to the fulfilment of the obligation of return revolve around a lack of cooperation, both on the part of the migrants and on the part of the authorities in the country of origin. In this respect, it is noted that an explicit obligation for third-country nationals to cooperate with the national authorities at all stages of the return procedures, in particular for the establishment and verification of identity in order to obtain a valid travel document, with consequences in case of non-cooperation (such as reduction or refusal of benefits, confiscation of travel documents), may be a solution to avoid further hindrances in the return process.
- ✓ Draws attention, in line with the position of the Committee on Defense, Public Order and National Security:
- that data protection and the transfer of data to other Member States or third countries for the purpose of readmission and reintegration of third-country nationals are sensitive subjects and that more attention should be paid to the inclusion of safeguards;
 - that the procedure for the compensation of costs for the implementation of the return decision issued by another Member State, in case the support of the responsible Member State cannot be ensured by Frontex, should be clarified;
 - on the possible negative consequences of the accelerated readmission procedure, applicable in the border area on the basis of bilateral agreements concluded with neighboring third States.

○