



Council of the  
European Union

035305/EU XXVIII.GP  
Eingelangt am 01/10/25

Brussels, 1 October 2025  
(OR. en, cs)

13435/25

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2025/0524(COD)**

---

---

CLIMA 387  
ENV 927  
ENER 479  
COMPET 947  
IND 389  
MI 717  
CODEC 1406  
INST 273  
PARLNAT 117

#### COVER NOTE

---

From:	The Czech Senate
date of receipt:	26 September 2025
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2021/1119 establishing the framework for achieving climate neutrality [ST 11184/25 - COM(2025)524 final] – Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion<sup>1</sup> of the Czech Senate on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0524>  
The Commission reply will be available at the following address: <https://national-parliaments-opinions.ec.europa.eu/home>



## SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

### 15. FUNKČNÍ OBDOBÍ

298.

#### USNESENÍ SENÁTU

z 15. schůze konané dne 24. září 2025

**k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1119, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality /senátní tisk č. N 71/15/**

**Senát**

**I.**

- 1. se seznámil** s předloženým návrhem nařízení, který navazuje na sdělení Evropské komise z února 2024, k němuž se Senát vyjádřil ve svém 431. usnesení ze dne 29. května 2024;
- 2. vnímá pozitivně**, že Evropská komise do návrhu začlenila tři prvky flexibility, jež by měly členským státům usnadnit dosažení nového klimatického cíle pro rok 2040;
- 3. je však toho názoru**, že tyto navrhované flexibility jsou příliš obecné a vágně formulované, a proto bude třeba stanovit jasná pravidla a podmínky pro jejich využití a podrobně posoudit jejich dopady v rámci navazujících legislativních návrhů;
- 4. upozorňuje**,
  - že Pařížská dohoda o změně klimatu, z níž vychází Zelená dohoda pro Evropu, byla formulována a ratifikována v zásadě odlišné geopolitické atmosféře, tj. v době před pandemií Covid-19 a zvláště pak před válkou na Ukrajině;
  - že turbulentní vývoj ve světě a potenciální ohrožení EU válkou kladou nové požadavky i na zbrojní průmysl, který je rovněž významným producentem CO<sub>2</sub>;
- 5. opakovaně zdůrazňuje**
  - potřebu nalezení rovnováhy mezi udržením a posílením konkurenceschopnosti evropské ekonomiky a podniků, a to i vůči třetím zemím s volnější environmentální legislativou, a ambiciózními opatřeními v oblasti klimatické politiky EU;
  - potřebu zajistit spravedlivý přechod ke klimatické neutralitě s ohledem

na rozdílné podmínky a možnosti členských států a minimalizovat negativní dopady na občany;

6. **obává se**, že pokud bude Evropská komise trvat na příliš ambiciózních klimatických cílech, hrozí, že dojde k přesunu průmyslové výroby z Evropy do třetích zemí s méně přísnými požadavky v oblasti snižování emisí skleníkových plynů, což by mohlo mít negativní dopady na světové klima;

## II.

1. **podporuje** rámcovou pozici vlády;
2. **připomíná**, v souladu s vládou, že je nutné, aby Komise vyhodnotila konkrétní dopady navrhovaného cíle na rok 2040 ve výši 90% snížení čistých emisí skleníkových plynů ve srovnání s úrovněmi z roku 1990 na jednotlivé členské státy a hospodářské sektory, neboť s ohledem na současnou geopolitickou situaci a bez znalosti těchto dopadů se takto stanovený cíl stále jeví jako příliš ambiciózní a jeho dosažení jako obtížně realizovatelné;
3. **nadále proto nesouhlasí**, ve shodě s vládou, s cílem na rok 2040 v navrhované a nezměněné výši 90 %, zejména s ohledem na potenciální dopady na konkurenceschopnost EU a ČR a sociální soudržnost a z důvodu omezené dostupnosti potřebných technologií;
4. **podporuje vládu, aby**
  - aktivně prosazovala začlenění silné a efektivní revizní klauzule do předloženého návrhu nařízení za účelem případného přehodnocení cílů pro období po roce 2030 a posouzení technologického vývoje, jakož i požadavku na podrobnější hodnocení dopadů na jednotlivé členské státy a sektory ekonomiky při předkládání navazující legislativy;
  - požadovala posílení záruk pro vysoce průmyslové státy a ohrožené a znevýhodněné skupiny obyvatel;
  - v rámci dekarbonizačních snah usilovala o nastavení adekvátní finanční podpory ze strany EU a o efektivní a spolehlivou ochranu konkurenceschopnosti evropského průmyslu; především souhlasí s vládou, že další zpřísnování by mohlo způsobit vážné problémy v již tak současnými cíli zatíženém dopravním sektoru;
  - podporovala technologickou neutralitu a rovné postavení jádra a obnovitelných zdrojů energie a dalších nízkouhlíkových zdrojů, a to včetně jejich financování; v tomto ohledu zároveň připomíná, že ČR je při využívání obnovitelných zdrojů energie částečně znevýhodněna svoji geografickou polohou;
5. **opět žádá vládu**, aby v případě, že Evropská komise u legislativních návrhů, které budou navazovat na předložený návrh nařízení, nedodá důkladné vyhodnocení dopadů na jednotlivé členské státy a hospodářské sektory, zadala zpracování analýzy dopadů ze své vlastní iniciativy na úrovni ČR;
6. **poukazuje** na přetrvávající názorové rozdíly mezi členskými státy, a proto hodnotí kladně, že bylo odloženo hlasování o obecném přístupu Rady EU a že diskuse o předloženém návrhu nařízení bude dále pokračovat;

### III.

1. **žádá vládu**, aby Senát nejpozději do 31. března 2026 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším průběhu projednávání;
2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.  
předseda Senátu

Adéla Sucharda Šípová  
ověřovatelka Senátu



## SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

---

15TH TERM

---

298<sup>th</sup>

### RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 15<sup>th</sup> session held on 24<sup>th</sup> September 2025

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2021/1119 establishing the framework for achieving climate neutrality /Senate Print no. N 071/15, COM (2025) 524/**

#### The Senate

#### I.

**1. Got acquainted with**

the submitted Proposal for a Regulation that follows up on the European Commission's Communication of February 2024 on which the Senate commented in its 431<sup>st</sup> Resolution of 29 May 2024;

**2. Perceives positively**

that the European Commission has included three flexibility elements in the proposal, which should make it easier for Member States to achieve the new climate target for 2040;

**3. Is of the opinion, however,**

that these proposed flexibilities are too generally and vaguely formulated and that clear rules and conditions for their use will therefore need to be established and their impacts assessed in detail in follow-up legislative proposals;

**4. Points out**

- that the Paris Agreement on climate change, on which the European Green Deal is based, was formulated and ratified in a fundamentally different geopolitical atmosphere, i.e. before the Covid-19 pandemic and, in particular, before the war in Ukraine;
- that turbulent developments in the world and the potential threat of war to the EU also place new demands on the defence industry, which is also a significant producer of CO<sub>2</sub>;

## **5. Repeatedly emphasizes**

- the need to strike a balance between maintaining and strengthening the competitiveness of the European economy and businesses, including vis-à-vis third countries with less stringent environmental legislation, and ambitious EU climate policy measures;
- the need to ensure a just transition towards climate neutrality with regard to the different conditions and capabilities of the Member States and to minimize negative impacts on citizens;

## **6. Is concerned**

that if the European Commission insists on overly ambitious climate targets, there is a risk that industrial production will be relocated from Europe to third countries with less stringent greenhouse gas emission reduction requirements, which could have negative impacts on the global climate;

## **II.**

### **1. Supports**

the Government's position;

### **2. Recalls,**

in accordance with the Government, that it is necessary for the Commission to assess the specific impacts of the proposed target for 2040 of a 90% net greenhouse gas emissions reduction compared to 1990 levels on individual Member States and economic sectors, as, given the current geopolitical situation and without knowledge of these impacts, the target set in this way still seems to be overly ambitious and difficult to achieve;

### **3. Continues therefore to disagree,**

in accordance with the Government, with the proposed and unchanged 90% target for 2040, in particular with regard to the potential impacts on EU and Czech competitiveness and social cohesion and due to the limited availability of the necessary technologies;

### **4. Supports the Government to**

- actively promote the inclusion of a strong and effective revision clause in the submitted Proposal for a Regulation for the purpose of a possible reassessment of the post-2030 targets and an assessment of technological developments, as well as the requirement for a more detailed Impact Assessment on individual Member States and sectors of the economy when submitting the follow-up legislation;
- call for enhanced safeguards for highly industrialized states and vulnerable and disadvantaged groups of citizens;
- strive for an adequate financial support from the EU and for an effective and reliable protection of the competitiveness of European industry as part of decarbonization efforts; in particular, it agrees with the Government that further tightening could cause serious problems in the transport sector, which is already burdened by current targets;
- promote technological neutrality and equal status of nuclear and renewable energy sources and other low-carbon sources, including their financing; in this regard, it also recalls that the Czech Republic is at a partial disadvantage in terms of the use of renewable energy sources due to its geographical location;

**5. Reiterates**

its call on the Government to assign an impact analysis on its own initiative at the level of the Czech Republic in case that the European Commission fails to provide a thorough Impact Assessment for individual Member States and economic sectors in its legislative proposals following on from the Proposal for a Regulation;

**6. Points**

to the persisting differences of opinion between Member States and therefore welcomes the fact that the vote on the EU Council's general approach has been postponed and that the discussion on the submitted Proposal for a Regulation will continue;

**III.**

**1. Requests**

the Government to inform the Senate no later than on 31 March 2026 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;

**2. Authorises**

the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil  
sign manual  
President of the Senate

Adéla Sucharda Šípová  
sign manual  
Senate Verifier