



Council of the
European Union

040288/EU XXVIII.GP
Eingelangt am 23/10/25

Brussels, 23 October 2025
(OR. en, cs)

14308/25

Interinstitutional File:
2025/0335 (COD)

ESPACE 68
MI 807
ENV 1067
CODEC 1593
EU-GNSS 16
CSCGNSS 6
CSCGMES 5
IND 443
CYBER 291
COMPET 1047
HYBRID 127
PROCIV 130
INST 319
PARLNAT 147
PARLNAT

COVER NOTE

From:	The Czech Senate
date of receipt:	20 October 2025
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the safety, resilience and sustainability of space activities in the Union [10935/25 - COM(2025) 335 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Czech Senate on the above.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0335>



SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

15. FUNKČNÍ OBDOBÍ

307.

USNESENÍ SENÁTU

z 16. schůze konané dne 16. října 2025

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti, odolnosti a udržitelnosti kosmických činností Unie /senátní tisk č. N 70/15/

Senát

I.

1. **obecně vítá** posilování kybernetické bezpečnosti kosmické infrastruktury a zvyšování odolnosti kosmických činností;
2. **vyjadřuje** však zároveň obavy ohledně zavedení sektorové právní úpravy v oblasti kybernetické bezpečnosti kosmických činností, neboť se domnívá, že sektorová právní úprava navržená v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti, odolnosti a udržitelnosti kosmických činností v Unii (návrh aktu EU o kosmu) je v rozporu s horizontální právní úpravou zavedenou směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii (směrnice NIS 2) a mohla by vést k fragmentaci horizontálního přístupu, právní nejistotě a ohrožení implementace této směrnice;
3. **dále se obává**, že sektorová právní úprava může představovat zátěž pro subjekty poskytující služby, které spadají jak pod návrh aktu EU o kosmu, tak i směrnici NIS2, že může dopadat rozdílně na různé subjekty, a způsobovat tak nerovný přístup na trh, a že by mohla v praxi dopadat na množství subjektů působících i mimo vesmírný sektor;
4. **je toho názoru**, že uvedených cílů v oblasti kybernetické bezpečnosti kosmických činností lze dosáhnout rozšířením působnosti směrnice NIS2, spíše než zaváděním sektorového přístupu s vyšší regulační zátěží pro kosmický sektor;
5. **vyzývá**, v případě zachování sektorového přístupu pro oblast kybernetické bezpečnosti kosmických činností, ke sladění požadavků na hlášení a řešení incidentů a opatření podle ustanovení směrnice NIS2;

6. **obává se** rizika ohrožení národní bezpečnosti a vojensky využívaných satelitů, které fungují ve smíšeném režimu a kombinují činnosti v sektoru civilním i obranném;
7. **vyzývá** proto k přesnějšímu vymezení předmětu regulace ve vztahu ke službám zásadním pro národní bezpečnost a odpovídajícím úpravám návrhu aktu EU o kosmu, k zavedení ochranných prvků pro mise dvojího užití a k minimalizaci rizik, která vyplývají z povinnosti sdílet přesná orbitální data tak, aby nebyla narušena bezpečnostní autonomie a ochrana utajovaných informací;
8. **podporuje** posílení pravomocí Agentury Evropské unie pro Kosmický program (EUSPA) a považuje za důležité vyjasnit právní vztah i procesní vazby na Evropskou kosmickou agenturu (ESA), včetně financování kosmických činností, dělby práce a interoperabilních rozhraní;
9. **domnívá se**, že metoda výpočtu a ověřování environmentální stopy kosmických činností v celém životním cyklu a opatření k řešení světelného a rádiového znečištění by měly být upraveny přímo v návrhu aktu EU o kosmu a že související administrativní zátěž by měla být omezena na nezbytné minimum, přičemž by měl být zaveden zvláštní režim pro malé a střední podniky, univerzity a výzkumné instituce;
10. **zastává názor**, že poplatky vybírané agenturou EUSPA musí být nastaveny transparentně a přiměřeně a nesmí znevýhodňovat evropský průmysl a startupy vůči globální konkurenci;
11. **podporuje** provádění otevřených veřejných konzultací a maximální zapojení dotčených aktérů z řad průmyslového, akademického i veřejného sektoru při přípravě prováděcích aktů a standardů; v tomto ohledu vyzývá vládu k podpoře účasti dotčených českých aktérů;

II.

1. **žádá vládu**, aby Senát do 31. ledna 2026 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;
2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.
předseda Senátu

Lena Mlejnková v. r.
ověřovatel Senátu



SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

15TH TERM

307th

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 16th session held on 16th October 2025

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the safety, resilience and sustainability of space activities in the Union /Senate Print No. N 070/15, COM (2025) 335/

The Senate

I.

1. **Welcomes**, in general, the strengthening of the cybersecurity of space infrastructure and the increasing resilience of space activities;
2. **Expresses** concern, however, at the same time, about the introduction of sector-specific legislation (*lex specialis*) in the area of cybersecurity of space activities, considering that the sector-specific legislation proposed in the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the security, resilience and sustainability of space activities in the Union (Proposal for an EU Space Act) runs counter to the horizontal legislation introduced by Directive (EU) 2022/2555 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 on measures for a high common level of cybersecurity across the Union (NIS2 Directive) and could lead to fragmentation of the horizontal approach, legal uncertainty and jeopardise the implementation of that directive;
3. **Is further concerned** that sectoral legislation may place a burden on entities providing services that fall under both the Proposal for an EU Space Act and the NIS2 Directive, that it may affect different entities differently, causing unequal market access, and that it could in practice affect a number of entities operating outside the space sector;
4. **Is of the opinion** that the stated objectives in the area of cybersecurity of space activities can be achieved by extending the scope of the NIS2 Directive, rather than by introducing a sector-based approach with a higher regulatory burden for the space sector;
5. **Calls**, in the case of maintaining a sectoral approach for the cybersecurity of space activities, for the alignment of reporting and incident handling requirements and

measures with the provisions of the NIS2 Directive;

6. **Is concerned about** the risk of threats to national security and to military satellites, which operate in a mixed mode and combine activities in both the civil and defence sectors;
7. **Calls**, therefore, for a more precise definition of the subject matter of regulation in relation to services essential to national security and for appropriate adjustments to the Proposal for an EU Space Act, for the introduction of safeguards for dual-use missions and for minimising the risks arising from the obligation to share accurate orbital data so as not to undermine security autonomy and the protection of classified information;
8. **Supports** the strengthening of the competences of the European Union Agency for the Space Programme (EUSPA) and considers it important to clarify the legal relationship and procedural links with the European Space Agency (ESA), including the financing of space activities, division of labour and interoperable interfaces;
9. **Considers** that the method of calculation and verification of the life-cycle environmental footprint of space activities and measures to address light and radio pollution should be regulated directly in the Proposal for an EU Space Act and that the related administrative burden should be limited to the minimum necessary, with a specific regime for SMEs, universities and research institutions;
10. **Takes the view** that the fees levied by EUSPA must be set in a transparent and proportionate manner and must not put European industry and start-ups at a disadvantage vis-à-vis global competition;
11. **Supports** the conduct of open public consultations and the full involvement of the stakeholders from the industrial, academic and public sector in the preparation of implementing acts and standards; in this regard, calls on the Government to promote the participation of the Czech stakeholders;

II.

1. **Requests** the Government to inform the Senate no later than on 31st January 2026 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;
2. **Authorises** the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil
sign manual
President of the Senate

Lena Mlejnková
sign manual
Senate Verifier