



Council of the
European Union

042919/EU XXVIII.GP
Eingelangt am 06/11/25

Brussels, 6 November 2025
(OR. en, ro)

15026/25

Interinstitutional File:
2025/0238(COD)

COH 208
RELEX 1419
CADREFIN 300
POLGEN 183
CODEC 1737
INST 365
PARLNAT 179
PARLNAT

COVER NOTE

From:	The Romanian Senate
date of receipt:	28 October 2025
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for Regional Development including for European Territorial Cooperation (Interreg) and the Cohesion Fund as part of the Fund set out in Regulation (EU) [...] [NRP] and establishing conditions for the implementation of the Union support to regional development from 2028 to 2034 [11768/25 - COM(2025) 552] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Romanian Senate on the above.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0552>



Parlamentul României Senat

București, 27 octombrie 2025

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034

COM(2025) 552 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034 - COM(2025) 552 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 27 octombrie 2025

Art.1. - Senatul României

(1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Fondului european de dezvoltare regională, inclusiv de cooperare teritorială europeană (Interreg) și a Fondului de coeziune ca parte a Fondului prevăzut în Regulamentul (UE) [...] [PPNR] și de stabilire a condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea regională în perioada 2028-2034 - COM(2025) 552 final – respectă principiul subsidiarității însă nu respectă principiul proporționalității.

(2) Apreciază

- a) că menținerea Interreg ca parte integrantă a coeziunii economice, sociale și teritoriale a UE gestionată în mod partajat. Constatăm că în propunerea de regulament se păstrează componentele de cooperare Interreg din actuala perioadă de programare, respectiv cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și cooperarea regiunilor periferice. În perioada 2021-2027, componenta interregională cuprinde o serie de programe: ESPON, URBACT IV, Interreg Europe și Interact;
- b) ușoara creștere a alocării pentru Interreg în condițiile constrângerilor și provocărilor actuale, ca recunoaștere a contribuției semnificative constante adusă coeziunii și

stabilității în regiune și a potențialului de facilitator-cheie pentru abordarea în comun a aspectelor generatoare de competitivitate, atât în interiorul Uniunii Europene, cât și la granițele externe. Ne exprimăm speranța că toate programele Interreg actuale la care participă România vor avea continuitate și în viitor.

(3) Semnalează, în conformitate cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:

- a) lipsa detaliilor cu privire la repartizarea resurselor financiare între cele patru componente ale Interreg (cooperarea transfrontalieră, transnațională, interregională și în regiunile ultraperiferice), la capitolele preconizate în cadrul componentei interregionale, precum și la un număr important de aspecte de implementare, reglementate până în prezent în regulamentele aplicabile. Astfel, este necesară cunoașterea din timp a anumitor aspecte ce anterior au fost negociate la nivel de regulament iar acum vor face obiectul deciziilor de implementare, precum prefinanțarea pentru capitolele Interreg de la granițele externe sau aspecte de implementare (de exemplu, reguli privind parteneriatele la nivel de proiect). Considerăm faptul că negocierile cu privire la această propunere de regulament nu pot avansa în mod semnificativ fără discutarea în paralel a celorlalte prevederi aplicabile Interreg (conținutul actului de implementare);
- b) că pachetul legislativ aplicabil Interreg este stufos și lasă loc de interpretări, pentru o implementare fără echivoc a acestuia fiind necesară delimitarea clară a articolelor din propunerile de regulamente ce nu sunt aplicabile Interreg, similar cu perioada actuală de programare.

(4) Exprimă rezerve:

- a) în ceea ce privește modelul de implementare propus, în strânsă corelație cu responsabilitatea și povara administrativă încă asociată aspectelor cuprinse în formatul propus al declarațiilor de management, în special ținând cont de faptul că în cazul Interreg fondurile sunt utilizate în mai multe state partenere;
- b) în legătură cu comprimarea drastică a termenului de dezangajare și cu creșterea cofinanțării naționale pentru programele Interreg de la granițele externe ce cuprind state terțe.

(5) Recomandă, având în vedere importanța sa în stabilirea fluxurilor și dinamicilor urbane, precum și contribuția la îmbunătățirea calității vieții în mediul urban și nu numai, includerea mobilității urbane în lista domeniilor menționate în articolul 5 al propunerii de regulament, respectiv mediu, energie, climă, locuințe, sărăcie, patrimoniu cultural, digitalizare, eficiență energetică, sprijinirea zonelor urbane funcționale, sprijinirea legăturii dintre zonele urbane și cele rurale.

Astfel, recomandă, punctual, ca la articolul 5, adăugarea următoarei precizări: *"În acest sens, sunt încurajate schimburile de experiență între state și regiuni, în vederea unei mai bune elaborări, implementări, monitorizări, respectiv evaluări a strategiilor integrate de dezvoltare urbană"*.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN



Parlamentul României Senat

Bucharest, 27 October 2025

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for Regional Development including for European Territorial Cooperation (Interreg) and the Cohesion Fund as part of the Fund set out in Regulation (EU) [...] [NRP] and establishing conditions for the implementation of the Union support to regional development from 2028 to 2034

COM(2025) 552 final

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for Regional Development including for European Territorial Cooperation (Interreg) and the Cohesion Fund as part of the Fund set out in Regulation (EU) [...] [NRP] and establishing conditions for the implementation of the Union support to regional development from 2028 to 2034 - COM(2025) 552 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of October 27, 2025

- (1) notes that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for Regional Development including for European Territorial Cooperation (Interreg) and the Cohesion Fund as part of the Fund set out in Regulation (EU) [...] [NRP] and establishing conditions for the implementation of the Union support to regional development from 2028 to 2034 - COM(2025) 552 final – complies with the principle of subsidiarity but fails to comply with the principle of proportionality.
- (2) Appreciate:
 - a) that maintaining Interreg as an integral part of the EU's economic, social and territorial cohesion under shared management. We note that the proposed regulation maintains the Interreg cooperation components from the current programming period, namely cross-border, transnational, interregional and peripheral regions cooperation. In the period 2021-2027, the interregional component includes a series of programmes: ESPON, URBACT IV, Interreg Europe and Interact;
 - b) the slight increase in the allocation for Interreg in the light of the current constraints and challenges, in recognition of the significant and ongoing contribution to cohesion and stability in the region and of its potential as a key enabler for jointly addressing

competitiveness issues, both within the European Union and at its external borders. We hope that all current Interreg programmes in which Romania participates will continue in the future.

(3) It reports, in accordance with the Ministry of Development, Public Works and Administration:

- a) the lack of details on the distribution of financial resources between the four components of Interreg (cross-border, transnational, interregional and outermost regions cooperation), on the chapters foreseen under the interregional component, as well as on a significant number of implementation aspects, regulated so far in the applicable regulations. Thus, it is necessary to know in advance certain aspects that were previously negotiated at the level of the regulation and will now be the subject of implementation decisions, such as pre-financing for the Interreg chapters at the external borders or implementation aspects (e.g. rules on partnerships at project level). We consider that the negotiations on this proposal for a regulation cannot progress significantly without discussing in parallel the other provisions applicable to Interreg (content of the implementing act);
- b) that the legislative package applicable to Interreg is voluminous and leaves room for interpretations, for its unequivocal implementation it is necessary to clearly delimit the articles in the proposed regulations that are not applicable to Interreg, similar to the current programming period.

(4) Expresses reservations:

- a) regarding the proposed implementation model, in close correlation with the responsibility and administrative burden still associated with the aspects included in the proposed format of the management declarations, especially taking into account the fact that in the case of Interreg the funds are used in several partner states;
- b) in relation to the drastic compression of the decommitment deadline and the increase in national co-financing for Interreg programmes at external borders involving third countries;

(5) Recommends, given its importance in establishing urban flows and dynamics, as well as its contribution to improving the quality of life in urban areas and beyond, the inclusion of urban mobility in the list of areas mentioned in Article 5 of the proposed regulation, namely environment, energy, climate, housing, poverty, cultural heritage, digitalisation, energy efficiency, supporting functional urban areas, supporting the link between urban and rural areas.

Thus, it recommends, specifically, as in Article 5, adding the following clarification: *"In this regard, exchanges of experience between states and regions are encouraged, for a better developing, implementing, monitoring and evaluating integrated urban development strategies."*