



Council of the
European Union

042923/EU XXVIII.GP
Eingelangt am 06/11/25

Brussels, 6 November 2025
(OR. en, ro)

15061/25

Interinstitutional File:
2025/0239(COD)

COH 209
SOC 736
SAN 710
CADREFIN 303
POLGEN 184
CODEC 1744
INST 371
PARLNAT 185
PARLNAT

COVER NOTE

From:	The Romanian Senate
date of receipt:	28 October 2025
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the European Social Fund as part of the National and Regional Partnership Plan set out in Regulation (EU) [...] [NRPPan] establishing conditions for the implementation of the Union support to quality employment, skills and social inclusion for the period from 2028 to 2034 [11769/25 - COM(2025) 558 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Romanian Senate on the above.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0558>



Parlamentul României Senat

București, 27 octombrie 2025

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034
COM(2025) 558 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034 – COM(2025) 558 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 27 octombrie 2025,

Art.1. - Senatul României

- (1) Constată că Propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.
- (1) Consideră că:
 - d) sprijinul acordat prin Fondul Social European va permite statelor membre să răspundă mai eficient deficitului de competențe și lipsurilor de forță de muncă, în special în sectoarele afectate de tranziția verde și digitală;
 - e) măsurile prevăzute susțin egalitatea de șanse, accesul la educație și integrarea categoriilor vulnerabile, inclusiv a tinerilor, persoanelor cu dizabilități și comunităților marginalizate;
 - f) integrarea principiilor inovării sociale și a dialogului social va crește eficiența politicilor de ocupare și incluziune.

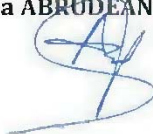
(3) Apreciază că:

- c) parteneriatele strânse între autorități, mediul de afaceri și organizațiile societății civile își vor crește absorbția fondurilor și impactul socio-economic;
- d) este oportună menținerea unei concentrări tematice asupra educației, sănătății și ocupării forței de muncă în zonele defavorizate.

(4) Atrage atenția asupra faptului că este necesară o analiză mai aprofundată cu privire la următoarele aspecte:

- e) alocările minime obligatorii: Comisia Europeană propune un procent minim pentru anumite priorități (ex. incluziune socială, tineri), mecanism care poate fi rigid dacă nu ține cont de specificul național;
- f) integrarea strictă în Planul de parteneriat național și regional, care asigură alinierea cu Semestrul european, dar poate genera pierderea de autonomie în prioritizarea fondurilor Statelor Membre, dacă recomandările specifice de țară devin prea prescriptive;
- g) indicatorii și mecanismul de raportare versus sporirea poverii administrative;
- h) suprapunerea cu alte instrumente UE (InvestEU, Fondul pentru Tranziție Justă, Pact industrial curat), respectiv riscul de dublă finanțare sau confuzie pentru beneficiari.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN





Parlamentul României Senat

Bucharest, October 27, 2025

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA on the

**Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the European Social Fund as part of the National and Regional Partnership Plan set out in Regulation (EU) [...] [NRPPlan] establishing conditions for the implementation of the Union support to quality employment, skills and social inclusion for the period from 2028 to 2034
COM(2025) 558**

The Romanian Senate examined the Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the European Social Fund as part of the National and Regional Partnership Plan set out in Regulation (EU) [...] [NRPPlan] establishing conditions for the implementation of the Union support to quality employment, skills and social inclusion for the period from 2028 to 2034 - COM (2025) 558 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of October 27, 2025

The Senate of Romania,

- (1) Finds that the Proposal for a Regulation complies with the principle of subsidiarity and does not comply with the principle of proportionality.
- (2) Considers that:
 - a) the support provided through the European Social Fund will enable Member States to respond more effectively to skills shortages and labour shortages, in particular in sectors affected by the green and digital transition;
 - b) the measures envisaged support equal opportunities, access to education and the integration of vulnerable groups, including young people, people with disabilities and marginalised communities;
 - c) the integration of the principles of social innovation and social dialogue will increase the efficiency of employment and inclusion policies.
- (3) Appreciates that:
 - a) close partnerships between authorities, business and civil society organisations will increase the absorption of funds and socio-economic impact;

- b) it is appropriate to maintain a thematic focus on education, health and employment in disadvantaged areas.
- (4) Draws attention to the fact that a more in-depth analysis is needed on the following aspects:
- a) the mandatory minimum allocations: the European Commission proposes a minimum percentage for certain priorities (e.g. social inclusion, youth), a mechanism that can be rigid if it does not take into account national specificities;
 - b) strict integration into the National and Regional Partnership Plan, which ensures alignment with the European Semester, but may lead to a loss of autonomy in prioritizing Member States' funds, if the country-specific recommendations become too prescriptive;
 - c) the indicators and reporting mechanism versus increased administrative burden;
 - d) overlap with other EU instruments (InvestEU, Just Transition Fund, Clean Industrial Pact), respectively the risk of double funding or confusion for beneficiaries.