



Brussels, 11 November 2025
(OR. en, ro)

15254/25

Interinstitutional File:
2025/0555 (COD)

COMPET 1145	COH 216
IND 503	INDEF 148
MI 895	CULT 121
CADREFIN 312	CYBER 324
FIN 1336	JAI 1659
RECH 495	DIGIT 233
ESPACE 78	DATAPROTECT 292
CONSOM 255	FREMP 322
DUAL USE 50	RELEX 1451
EDUC 432	COPS 581
TELECOM 391	UD 268
ENER 586	AUDIO 104
ENV 1195	PROCIV 144
CLIMA 523	IPCR 79
AGRI 598	MAP 114
TRANS 537	FISC 310
SAN 725	CODEC 1783
PHARM 160	IA 187
BIOTECH 32	CSC 576
POLMIL 351	INST 390
POLGEN 194	PARLNAT 196
ECOFIN 1498	
PARLNAT	

COVER NOTE

From:	Romanian Senate
date of receipt:	11 November 2025
To:	The President of the Council of the European Union

Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on establishing the European Competitiveness Fund ('ECF'), including the specific programme for defence research and innovation activities, repealing Regulations (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697, (EU) 2021/783, and amending Regulations (EU) 2021/696, (EU) 2023/588, (EU) [EDIP] [11770/1/25 – 2025/0555(COD)] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	--

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Romanian Senate on the above followed by an English courtesy translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0555>



Parlamentul României Senat

București, 06 noiembrie 2025

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european pentru competitivitate („FEC”), inclusiv a programului specific pentru activități de cercetare și inovare în domeniul apărării, de abrogare a Regulamentelor (UE) 2021/522, (UE) 2021/694, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/783 și de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/696, (UE) 2023/588 și (UE) [EDIP] COM (2025) 555 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european pentru competitivitate („FEC”), inclusiv a programului specific pentru activități de cercetare și inovare în domeniul apărării, de abrogare a Regulamentelor (UE) 2021/522, (UE) 2021/694, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/783 și de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/696, (UE) 2023/588 și (UE) [EDIP], COM 555 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 03 noiembrie 2025,

(1) Constată că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

(2) Apreciază că:

- a) prezenta propunere reprezintă o inițiativă majoră de consolidare a competitivității industriale și tehnologice a Uniunii Europene (UE), cu implicații directe asupra domeniilor de cercetare, dezvoltare și inovare. Fondul european pentru competitivitate (FEC) instituie un cadru unic de finanțare, care acoperă întregul ciclu al inovării, de la cercetarea fundamentală până la aplicarea industrială și comercializare;
- b) acțiunile FEC au ca scop susținerea obiectivelor formulate în Busola Competitivității și Clean Industrial Deal, având drept bază rapoartele Draghi și Letta. Astfel, sunt abordate domenii prioritare, cum ar fi inovarea și digitalizarea, apărarea, investițiile în sectoarele strategice.
- c) cele patru arii de politici (policy windows) ale FEC reflectă prioritățile strategice esențiale pentru creșterea competitivității și rezilienței Uniunii (de la inteligența artificială AI și digital la spațiu, de la tehnologie curată la biotehnologie, de la apărare la sănătate). De subliniat că, în materie de inovare, prin FEC, este vizată finanțarea producției efective/de scară bazată pe inovare și noi tehnologii, complementar acțiunilor vizate de Horizon Europe (care va susține în continuare cercetarea și inovarea de excelență, mai ales în sectoare strategice). Competitivitatea va primi, de asemenea, sprijin din partea planurilor naționale și regionale de parteneriat (NRRP), din pilonul I al CFM. În plus, vor fi căutate sinergii între FEC și alte activități ale Uniunii care sprijină domenii de politică strâns legate de competitivitate;
- d) în conformitate cu Ministerul Finanțelor, interesul României este de a susține instituirea Fondului european pentru competitivitate, ca instrument de consolidare a competitivității și a autonomiei strategice a Uniunii Europene și este necesar ca fondul să reflecte principiul

coeziunii economice și să sprijine participarea echitabilă a tuturor statelor membre, inclusiv a celor din Europa de Est.

- (3) Semnalează și atrage atenția, în acord cu conformitate cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
- a) principala provocare pentru România în ceea ce privește FEC constă în lipsa alocărilor naționale, fiind un instrument exclusiv bazat pe competiție. Ca atare, nu încurajează acțiunea în logica de "level-playing field", ci încurajează excelența pe sectoare considerate strategice. Menținerea exclusivă a principiului excelenței pentru alocarea fondurilor, în special FEC și Orizont Europa, nu va asigura accesul echitabil la finanțare al Statelor Membre mai puțin avansate în aceste domenii. În context, trebuie avută în vedere existența unui risc real de concentrare a proiectelor/ fondurilor într-un număr limitat de State Membre ale Uniunii Europene.
 - b) unul dintre pilonii cheie ai acestei propuneri îl reprezintă simplificarea, FEC beneficiind de un cadru unic de reguli de implementare (pe model Common Provisions Regulation/CPR). De asemenea, va fi realizată integrarea punctelor de acces, simplificarea procesului de finanțare și crearea unui mediu mai eficient, favorabil afacerilor, de care beneficiază în special industriile cu producție crescută mare, IMM-urile, start-up-urile inovatoare și proiectele care necesită sprijin pe termen lung pentru investiții. Un proces de aplicare simplificat și modernizat va spori claritatea pentru promotorii de proiecte și, în general, va facilita accesul la finanțare.
- (4) Recomandă, în acord și cu Ministerul Apărării Naționale:
- a) că este necesar ca FEC să mențină un echilibru între cercetarea fundamentală și cea aplicată, astfel încât progresul științific să rămână un pilon al inovării pe termen lung;
 - b) mecanisme de acces echitabil la finanțare pentru toate statele membre, astfel încât să se asigure coeziunea și convergența capacităților de cercetare și inovare în Uniunea Europeană.
 - c) că este oportună clarificarea aspectelor privind proprietatea intelectuală rezultate din proiectele finanțate, în special pentru domeniile cu aplicabilitate duală.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN



Parlamentul României Senat

Bucharest, November 6, 2025

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Competitiveness Fund ('ECF'), including the specific programme for defence research and innovation activities, repealing Regulations (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697 and (EU) 2021/783, and amending Regulations (EU) 2021/696, (EU) 2023/588 and (EU) [EDIP]

COM (2025) 555 final

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Competitiveness Fund ('ECF'), including the specific programme for defence research and innovation activities, repealing Regulations (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697 and (EU) 2021/783, and amending Regulations (EU) 2021/696, (EU) 2023/588 and (EU) [EDIP] - COM (2025) 555 final - according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of November 03, 2025,

- (1) Notes that the proposal for the regulation complies with the principle of subsidiarity and does not comply with the principle of proportionality.
- (2) Appreciates that:
 - a) this proposal is a major initiative to strengthen the industrial and technological competitiveness of the European Union (EU), with direct implications for the fields of research, development and innovation. The European Competitiveness Fund (ECF) establishes a single funding framework covering the whole innovation cycle from basic research to industrial application and commercialization;
 - b) FEC actions aim to support the objectives formulated in the Compass of Competitiveness and the Clean Industrial Deal, based on the Draghi and Letta reports. Thus, priority areas such as innovation and digitalisation, defence, investment in strategic sectors are addressed;
 - c) FEC's four policy areas (policy windows) reflect key strategic priorities for increasing the Union's competitiveness and resilience (from AI and digital artificial intelligence to space, from clean technology to biotechnology, from defence to health). It should be pointed out that, in the field of innovation, the ERF is intended to finance actual/scale production based

on innovation and new technologies, complementary to Horizon Europe actions (which will continue to support excellent research and innovation, especially in strategic sectors). Competitiveness will also receive support from National and Regional Partnership Plans (NRRPs) under Pillar I of the MFF. In addition, synergies will be sought between the ECOF and other Union activities supporting policy areas closely linked to competitiveness;

- d) according to the Ministry of Finance, Romania's interest is to support the establishment of the European Competitiveness Fund as a tool to strengthen the competitiveness and strategic autonomy of the European Union and it is necessary that the Fund reflects the principle of economic cohesion and supports the fair participation of all Member States, including those in Eastern Europe.

(3) Draws attention, in accordance with the Ministry of Foreign Affairs, to the fact that:

- a) the main challenge for Romania in terms of CEF is the lack of national allocations, being an exclusive tool based on competition. As such, it does not encourage action in the "level-playing field" logic, but encourages excellence in sectors considered strategic. Maintaining only the principle of excellence for the allocation of funds, in particular the ERF and Horizon Europe, will not ensure fair access to funding for less advanced Member States in these areas. In this context, it must be borne in mind that there is a real risk of projects/funds being concentrated in a limited number of Member States of the European Union.
- b) one of the key pillars of this proposal is simplification, with the CEF benefiting from a single framework of implementing rules (modelled on the Common Provisions Regulation/CPR). The integration of access points, the simplification of the financing process and the creation of a more efficient business-friendly environment benefiting in particular high-production industries, SMEs, innovative start-ups and projects requiring long-term investment support will also be achieved. A simplified and modernised application process will increase clarity for project promoters and generally facilitate access to funding.

(4) Recommends, in agreement with the Ministry of National Defence:

- a) that the ERF needs to maintain a balance between basic and applied research so that scientific progress remains a pillar of long-term innovation;
- b) mechanisms for equitable access to funding for all Member States, so as to ensure cohesion and convergence of research and innovation capacities in the European Union.
- c) that it is appropriate to clarify the intellectual property aspects arising from funded projects, in particular for areas of dual applicability.