

Brüssel, den 18. November 2025
(OR. en)

15540/25

Interinstitutionelles Dossier:
2025/0350 (NLE)

ESPACE 84
EEE 32
RECH 509
COMPET 1175
IND 513
EU-GNSS 24
TRANS 554
AVIATION 161
MAR 162
TELECOM 406
MI 916
CSC 601
CSCGNSS 14
CSDP/PSDC 709

VORSCHLAG

Absender:	Frau Martine DEPREZ, Direktorin, im Auftrag der Generalsekretärin der Europäischen Kommission
Eingangsdatum:	17. November 2025
Empfänger:	Frau Thérèse BLANCHET, Generalsekretärin des Rates der Europäischen Union
Nr. Komm.dok.:	COM(2025) 692 final
Betr.:	Vorschlag für einen BESCHLUSS DES RATES über die Unterzeichnung – im Namen der Union – eines Abkommens zwischen der Europäischen Union einerseits und Island andererseits über die Regeln für die Beteiligung Islands an der GOVSATCOM- Komponente des Weltraumprogramms der Union und am Programm der Union für sichere Konnektivität

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Dokument COM(2025) 692 final.

Anl.: COM(2025) 692 final

15540/25

COMPET.2

DE



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 17.11.2025
COM(2025) 692 final

2025/0350 (NLE)

Vorschlag für einen

BESCHLUSS DES RATES

über die Unterzeichnung – im Namen der Union – eines Abkommens zwischen der Europäischen Union einerseits und Island andererseits über die Regeln für die Beteiligung Islands an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union und am Programm der Union für sichere Konnektivität

BEGRÜNDUNG

1. KONTEXT DES VORSCHLAGS

• Gründe und Ziele des Vorschlags

Island ist der engste Partner der EU im Bereich Weltraum und nimmt bis auf wenige Ausnahmen – darunter die GOVSATCOM-Komponente – an den meisten Komponenten des Weltraumprogramms der Union¹ teil.

Am 14. Dezember 2023 ersuchte Island um die Aufnahme von Verhandlungen über ein Abkommen im Hinblick auf eine Teilnahme an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union sowie am Programm der Union für sichere Konnektivität. Am 25. Februar 2025 erteilte der Rat die Ermächtigung zur Aufnahme von Verhandlungen im Namen der Union².

Wie in der Verordnung (EU) 2023/588 über das Programm der Union für sichere Konnektivität³ (im Folgenden „Verordnung über sichere Konnektivität“) und in der Verordnung (EU) 2021/696 über das Weltraumprogramm der Union⁴ (im Folgenden „Weltraumverordnung“) festgelegt, ist die Teilnahme von Drittländern am Programm für sichere Konnektivität bzw. an GOVSATCOM im Rahmen einer eigenständigen internationalen Übereinkunft gemäß Artikel 218 AEUV zu regeln.

Die Teilnahme Islands am Programm für sichere Konnektivität und an GOVSATCOM wird in einem einzigen Abkommen geregelt, da beide Programme miteinander verflochten sind, und GOVSATCOM auch als Dienstezentrum für die sichere Konnektivität fungiert und für die Teilnahme Islands an beiden Programmen die gleichen Bedingungen gelten.

Aus geopolitischer Sicht ist die Teilnahme Islands an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union und am Programm der Union für sichere Konnektivität für die Union von Interesse, da hierdurch Europas Rolle als globaler Akteur, bedingt durch eine Ausweitung der Nutzung der sicheren Konnektivität über die Grenzen Europas hinaus, gestärkt und auch die internationale Zusammenarbeit im Sinne der Weltraumstrategie für Europa⁵ gefördert wird. Ein Abkommen mit Island stärkt die strategische Stellung der Union – ein Ziel der Weltraumstrategie der Europäischen Union für Sicherheit und Verteidigung⁶.

¹ Verordnung (EU) 2021/696 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. April 2021 zur Einrichtung des Weltraumprogramms der Union und der Agentur der Europäischen Union für das Weltraumprogramm und zur Aufhebung der Verordnungen (EU) Nr. 912/2010, (EU) Nr. 1285/2013 und (EU) Nr. 377/2014 sowie des Beschlusses Nr. 541/2014/EU (ABl. L 170 vom 12.5.2021, S. 69).

² Rat der Europäischen Union, 5184/25 ADD 1 ESPACE 7 vom 25. Februar 2025.

³ Verordnung (EU) 2023/588 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 15. März 2023 zur Einrichtung des Programms der Union für sichere Konnektivität für den Zeitraum 2023-2027 (ABl. L 79 vom 17.3.2023, S. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj>).

⁴ Verordnung (EU) 2021/696 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. April 2021 zur Einrichtung des Weltraumprogramms der Union und der Agentur der Europäischen Union für das Weltraumprogramm und zur Aufhebung der Verordnungen (EU) Nr. 912/2010, (EU) Nr. 1285/2013 und (EU) Nr. 377/2014 sowie des Beschlusses Nr. 541/2014/EU (ABl. L 170 vom 12.5.2021, S. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj>).

⁵ „Eine Weltraumstrategie für Europa“, Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen, COM(2016) 705 final vom 26.10.2016.

⁶ „Weltraumstrategie der Europäischen Union für Sicherheit und Verteidigung“, Gemeinsame Mitteilung an das Europäische Parlament und den Rat, JOIN(2023) 9 final vom 10.3.2023.

Die Teilnahme eines Drittlands wie Island ist für die Europäische Union von Interesse, da durch die Ausweitung der Nutzung der sicheren Konnektivität auch Einnahmen für die Europäische Union generiert werden.

- **Kohärenz mit den bestehenden Vorschriften in diesem Bereich**

Die Verordnung über sichere Konnektivität bietet die Möglichkeit, das Programm für sichere Konnektivität für Drittländer, und zwar in erster Linie für dem EWR angehörende EFTA-Staaten, zu öffnen.

Ein Abkommen mit Island wird das Programm der Union für sichere Konnektivität ergänzen. Durch ein Abkommen wird auch die sichere Konnektivität außerhalb der Union – im strategisch wichtigen hohen Norden – gefördert und gestärkt werden.

- **Kohärenz mit der Politik der Union in anderen Bereichen**

Angesichts der günstigen geografischen Lage Islands in der Nachbarschaft der Arktis ist sichere Konnektivität wichtig, um wichtige Wirtschaftszweige, insbesondere Telekommunikation und Verkehr, zu unterstützen.

Ein Abkommen mit Island über sichere Konnektivität trägt zu einer Reihe von Prioritäten der EU wie etwa dem Grünen Deal, „Ein Europa für das digitale Zeitalter“, „Eine Wirtschaft im Dienste der Menschen“ und „Ein stärkeres Europa in der Welt“ bei.

Angesichts der günstigen geografischen Lage Islands in der Nachbarschaft der Arktis wird ein Abkommen auch einen Beitrag zu Frieden und Sicherheit sowie globaler nachhaltiger Entwicklung leisten.

Im Strategischen Kompass für Sicherheit und Verteidigung, den der Rat am 21. März 2022 angenommen hat, wird vorgeschlagen, dass die Weltraumsysteme der EU im Bereich Sicherheit und Verteidigung tätigen Akteuren globale Konnektivität bieten sollten. Die Union wird außerdem aufgefordert, an dem Vorschlag für ein weltraumgestütztes globales sicheres Kommunikationssystem der EU zu arbeiten. Ein Abkommen mit Island leistet hierzu einen Beitrag.

2. RECHTSGRUNDLAGE, SUBSIDIARITÄT UND VERHÄLTNISMÄßIGKEIT

- **Rechtsgrundlage**

Nach Artikel 189 Absatz 2 AEUV sollten das Europäische Parlament und der Rat gemäß dem ordentlichen Gesetzgebungsverfahren die Maßnahmen ergreifen, die zur Verwirklichung der Ziele einer europäischen Weltraumpolitik erforderlich sind. Zu diesen Maßnahmen gehört der Abschluss internationaler Übereinkünfte über die Zusammenarbeit im Weltraum, wie des im Rahmen dieser Initiative ausgearbeiteten Abkommens.

Nach Artikel 218 Absatz 5 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEUV) erlässt der Rat auf Vorschlag des Verhandlungsführers einen Beschluss, mit dem die Unterzeichnung der Übereinkunft und gegebenenfalls deren vorläufige Anwendung vor dem Inkrafttreten genehmigt werden.

- **Subsidiarität (bei nicht ausschließlicher Zuständigkeit)**

Im Wege der Verordnung über sichere Konnektivität und der Weltraumverordnung ist es Aufgabe der Union, für die Erbringung robuster, globaler, sicherer, geschützter, unterbrechungsfreier, garantierter und flexibler Satellitenkommunikationslösungen zu sorgen, die auf einer technologischen und industriellen Basis der Union aufbauen, um die Tätigkeiten der Organe der Mitgliedstaaten und der Union resilienter zu machen.

Da es sich bei dem Programm der Union für sichere Konnektivität und dem Weltraumprogramm der Union um Unionsprogramme handelt, kann die Teilnahme von Drittländern an beiden Programmen nicht durch die EU-Mitgliedstaaten selbst erwirkt werden.

- **Verhältnismäßigkeit und Wahl des Instruments**

Wie in der Verordnung über sichere Konnektivität und in der Weltraumverordnung festgelegt, wird die Teilnahme von Drittländern am Programm für sichere Konnektivität bzw. an GOVSATCOM im Wege einer eigenständigen internationalen Übereinkunft gemäß Artikel 218 AEUV über die Rechte und Pflichten zwischen den Vertragsparteien geregelt.

Es bedarf eines internationalen Abkommens zwischen den Vertragsparteien – der EU als internationaler Organisation und Island als Drittland –, um Rechte und Pflichten zu begründen.

3. ERGEBNISSE DER EX-POST-BEWERTUNG, DER KONSULTATION DER INTERESSENTRÄGER UND DER FOLGENABSCHÄTZUNG

- **Einholung und Nutzung von Expertenwissen**

Die Kommission hat, auch im Rahmen ihrer Gespräche mit den EU-Mitgliedstaaten, die erforderlichen Informationen und das nötige Expertenwissen eingeholt, unter anderem über die Rechte und Pflichten im Rahmen der Teilnahme von Nicht-EU-Ländern gemäß der Verordnung über sichere Konnektivität und der Weltraumverordnung.

4. AUSWIRKUNGEN AUF DEN HAUSHALT

Island wird auf der Grundlage seines BIP einen Beitrag zum Programm der Union für sichere Konnektivität und zur GOVSATCOM-Unterkomponente leisten, einschließlich der Anpassung für den Zeitraum 2023-2025 für das Programm der Union für sichere Konnektivität und für den Zeitraum 2021-2025 für GOVSATCOM.

5. WEITERE ANGABEN

- **Durchführungspläne sowie Monitoring-, Bewertungs- und Berichterstattungsmodalitäten**

Die Durchführung des vorliegenden Abkommens wird von der Union und von Island durch einen im Rahmen des Abkommens einzusetzenden gemeinsamen Ausschuss überwacht.

Vorschlag für einen

BESCHLUSS DES RATES

über die Unterzeichnung – im Namen der Union – eines Abkommens zwischen der Europäischen Union einerseits und Island andererseits über die Regeln für die Beteiligung Islands an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union und am Programm der Union für sichere Konnektivität

DER RAT DER EUROPÄISCHEN UNION —

gestützt auf den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union, insbesondere auf Artikel 189 in Verbindung mit Artikel 218 Absatz 5,

auf Vorschlag der Europäischen Kommission,

in Erwägung nachstehender Gründe:

- (1) Mit Schreiben vom 14. Dezember 2023 bekundete Island sein förmliches Interesse an der Aufnahme von Verhandlungen über ein Abkommen im Hinblick auf eine Teilnahme an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union sowie am Programm der Union für sichere Konnektivität.
- (2) Am 25. Februar 2025 erteilte der Rat die Ermächtigung zur Aufnahme von Verhandlungen im Namen der Union über ein Abkommen zwischen der Europäischen Union und Island über die Regeln für die Teilnahme Islands an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union und am Programm der Union für sichere Konnektivität sowie für den Zugang zu ihren staatlichen Diensten. Die Verhandlungen wurden am 16. Juni 2025 erfolgreich abgeschlossen.
- (3) Island arbeitet seit Langem mit der Union im Bereich Weltraum zusammen und nimmt an mehreren Komponenten des Weltraumprogramms der Union teil.
- (4) Die Union und Island haben ein Geheimschutzabkommen geschlossen⁷.
- (5) Aus geopolitischer Sicht wird die Teilnahme Islands an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union und am Programm der Union für sichere Konnektivität Europas Rolle als globaler Akteur stärken und internationale Zusammenarbeit im Sinne der Weltraumstrategie für Europa⁸ fördern. Ein Abkommen mit Island stärkt die strategische Stellung der Union – ein Ziel der Weltraumstrategie der Europäischen Union für Sicherheit und Verteidigung⁹.
- (6) Das Abkommen sollte daher – vorbehaltlich seines Abschlusses zu einem späteren Zeitpunkt – im Namen der Union unterzeichnet werden.

⁷ Abkommen zwischen der Republik Island und der Europäischen Union über die Sicherheitsverfahren für den Austausch von Verschlusssachen (ABl. L 184 vom 6.7.2006, S. 35).

⁸ „Eine Weltraumstrategie für Europa“, Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen, COM(2016) 705 final vom 26.10.2016.

⁹ „Weltraumstrategie der Europäischen Union für Sicherheit und Verteidigung“, Gemeinsame Mitteilung an das Europäische Parlament und den Rat, JOIN(2023) 9 final vom 10.3.2023.

- (7) Im Einklang mit den Verträgen obliegt es der Kommission, die Unterzeichnung des Abkommens – vorbehaltlich seines Abschlusses zu einem späteren Zeitpunkt – sicherzustellen —

HAT FOLGENDEN BESCHLUSS ERLASSEN:

Artikel 1

Die Unterzeichnung – im Namen der Union – des Abkommens zwischen der Europäischen Union einerseits und Island andererseits über die Regeln für die Teilnahme Islands an der GOVSATCOM-Komponente des Weltraumprogramms der Union und am Programm der Union für sichere Konnektivität sowie für den Zugang zu ihren Diensten (im Folgenden „Abkommen“) wird – vorbehaltlich des Abschlusses des genannten Abkommens genehmigt.

Artikel 2

Dieser Beschluss tritt am Tag seiner Annahme in Kraft.

Geschehen zu Brüssel am

*Im Namen des Rates
Der Präsident/Die Präsidentin*

FINANZBOGEN ZU RECHTSAKTEN

FINANZBOGEN ZU RECHTSAKTEN „EINNAHMEN“ – FÜR VORSCHLÄGE MIT AUSWIRKUNGEN AUF DIE EINNAHMENSEITE DES HAUSHALTS

1. BEZEICHNUNG DES VORSCHLAGS:

ABKOMMEN ZWISCHEN DER EUROPÄISCHEN UNION UND ISLAND ÜBER DIE REGELN FÜR DIE TEILNAHME ISLANDS AM PROGRAMM DER UNION FÜR SICHERE KONNEKTIVITÄT UND AN DER GOVSATCOM-KOMPONENTE DES WELTRAUMPROGRAMMS DER UNION

[ISLAND, GOVSATCOM]

2. HAUSHALTSLINIEN:

Einnahmenlinie (Kapitel/Artikel/Posten): 6 6 0 0

Für das betreffende Haushaltsjahr veranschlagter Betrag:

(nur bei zweckgebundenen Einnahmen):

Die Einnahmen werden der folgenden Ausgabenlinie zugewiesen (Kapitel/Artikel/Posten): 04 02 03 01.

3. FINANZIELLE AUSWIRKUNGEN

- ☐ Der Vorschlag hat keine finanziellen Auswirkungen.
- ☐ Der Vorschlag wirkt sich nicht auf die Ausgaben, sondern ausschließlich auf die Einnahmen aus.
- ☒ Der Vorschlag wirkt sich auf die zweckgebundenen Einnahmen aus.

Daraus ergibt sich Folgendes:

(in Mio. EUR, 1 Dezimalstelle)

Einnahmenlinie	Auswirkungen auf die Einnahmen ¹⁰¹¹	Zeitraum von 12 Monaten, gerechnet ab dem 1.1.2026 (falls zutreffend)	Jahr N
6 6 0 0	0,09		2026
Kapitel/Artikel/Posten ...			

¹⁰ Bei den jährlichen Beträgen muss es sich um eine Schätzung anhand der Formel oder Methode unter Abschnitt 5 handeln. Für das erste Jahr wird der jährliche Betrag normalerweise ungekürzt und in voller Höhe gezahlt.

¹¹ Bei den traditionellen Eigenmitteln (Zölle, Zuckerabgaben) sind die Beträge netto, d. h. abzüglich 20 % für Erhebungskosten anzugeben.

Stand nach der Maßnahme					
Einnahmenlinie	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
6 6 0 0	0,12				
Kapitel/Artikel/Posten ...					

(Nur im Falle zweckgebundener Einnahmen, vorausgesetzt, dass die Haushaltslinie bereits bekannt ist):

Ausgabenlinie ¹²	2026	2027
04 02 03 01	0,09	0,12
Kapitel/Artikel/Posten ...		

Ausgabenlinie	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/Artikel/Posten ...				
Kapitel/Artikel/Posten ...				

4. BETRUGSBEKÄMPFUNGSMABNAHMEN

5. SONSTIGE ANMERKUNGEN

(Methode/Formel zur Berechnung der Einnahmen)

Der Beitrag für die Jahre 2026 und 2027 beruht auf dem EFTA-Koeffizienten für die Teilnahme an den Programmen, während die rückwirkende Teilnahme für den Zeitraum 2021-2025 gemäß dem Beschluss des Gemeinsamen EWR-Ausschusses Nr. xx/2025 vom xx.xx.2025 auf der Grundlage der in dem Zeitraum tatsächlich ausgeführten Beträge berechnet wird.

¹² Nur bei Bedarf auszufüllen.

FINANZBOGEN ZU RECHTSAKTEN „EINNAHMEN“ – FÜR VORSCHLÄGE MIT AUSWIRKUNGEN AUF DIE EINNAHMENSEITE DES HAUSHALTS

1. BEZEICHNUNG DES VORSCHLAGS:

ABKOMMEN ZWISCHEN DER EUROPÄISCHEN UNION UND ISLAND ÜBER DIE REGELN FÜR DIE TEILNAHME ISLANDS AM PROGRAMM DER UNION FÜR SICHERE KONNEKTIVITÄT UND AN DER GOVSATCOM-KOMPONENTE DES WELTRAUMPROGRAMMS DER UNION

[ISLAND, USC]

2. HAUSHALTSLINIEN:

Einnahmenlinie (Kapitel/Artikel/Posten): 6 6 0 0

Für das betreffende Haushaltsjahr veranschlagter Betrag:

(nur bei zweckgebundenen Einnahmen):

Die Einnahmen werden der folgenden Ausgabenlinie zugewiesen (Kapitel/Artikel/Posten): 04 01 02, 04 03 01, 13 05 01, 14 08 01.

3. FINANZIELLE AUSWIRKUNGEN

- ☐ Der Vorschlag hat keine finanziellen Auswirkungen.
- ☐ Der Vorschlag wirkt sich nicht auf die Ausgaben, sondern ausschließlich auf die Einnahmen aus.
- ☒ Der Vorschlag wirkt sich auf die zweckgebundenen Einnahmen aus.

Daraus ergibt sich Folgendes:

(in Mio. EUR, 1 Dezimalstelle)

Einnahmenlinie	Auswirkungen auf die Einnahmen ¹³¹⁴	Zeitraum von 12 Monaten, gerechnet ab dem 1.1.2026 (falls zutreffend)	Jahr N
6 6 0 0	0,8		2026
Kapitel/Artikel/Posten ...			

Stand nach der Maßnahme					
Einnahmenlinie	2027	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]

¹³ Bei den jährlichen Beträgen muss es sich um eine Schätzung anhand der Formel oder Methode unter Abschnitt 5 handeln. Für das erste Jahr wird der jährliche Betrag normalerweise ungekürzt und in voller Höhe gezahlt.

¹⁴ Bei den traditionellen Eigenmitteln (Zölle, Zuckerabgaben) sind die Beträge netto, d. h. abzüglich 20 % für Erhebungskosten anzugeben.

6 6 0 0	0,7				
Kapitel/Artikel/Posten ...					

(Nur im Falle zweckgebundener Einnahmen, vorausgesetzt, dass die Haushaltslinie bereits bekannt ist):

Ausgabenlinie ¹⁵	2026	2027
04 01 02	0,001	0,001
04 03 01	0,3	0,5
13 05 01	0,4	0,2
14 08 01	0,1	0,1

Ausgabenlinie	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/Artikel/Posten ...				
Kapitel/Artikel/Posten ...				

4. BETRUGSBEKÄMPFUNGSMABNAHMEN

5. SONSTIGE ANMERKUNGEN

(Methode/Formel zur Berechnung der Einnahmen)

Der Beitrag für die Jahre 2026 und 2027 beruht auf dem EFTA-Koeffizienten für die Teilnahme an den Programmen, während die rückwirkende Teilnahme für den Zeitraum 2023-2025 gemäß dem Beschluss des Gemeinsamen EWR-Ausschusses Nr. xx/2025 vom xx.xx.2025 auf der Grundlage der in dem Zeitraum tatsächlich ausgeführten Beträge berechnet wird.

¹⁵ Nur bei Bedarf auszufüllen.