

Brussels, 22 May 2026  
(OR. en, cs)

9599/26

---

---

**Interinstitutional File:**  
**2026/0013 (COD)**

---

---

**TELECOM 258**  
**CYBER 245**  
**COMPET 603**  
**MI 517**  
**FIN 737**  
**ESPACE 83**  
**IA 131**  
**CODEC 979**  
**INST 231**  
**PARLNAT 125**  
**PARLNAT**

#### COVER NOTE

---

From: The Chamber of Deputies of the Czech Republic  
date of receipt: 21 May 2026  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on digital networks, amending Regulation (EU) 2015/2120, Directive 2002/58/EC and Decision No 676/2002/EC and repealing Regulation (EU) 2018/1971, Directive (EU) 2018/1972 and Decision No 243/2012/EU (Digital Networks Act)  
[doc. 5600/26 - COM(2026)16]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find enclosed the opinion<sup>1</sup> of the Chamber of Deputies of the Czech Republic on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2026-0016>



POSILANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

2026  
10. volební období

## 73. USNESENÍ

Výboru pro evropské záležitosti  
z 10. schůze ze dne 14. května 2026

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitálních sítích, kterým se mění nařízení (EU) 2015/2120, směrnice 2002/58/ES a rozhodnutí č. 676/2002/ES a zrušuje nařízení (EU) 2018/1971, směrnice (EU) 2018/1972 a rozhodnutí č. 243/2012/EU (akt o digitálních sítích) /kód Rady 5600/26, KOM(2026) 16 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace vrchního ředitele Sekce podnikání a digitalizace Ministerstva průmyslu a obchodu Pavla Vinklera, po vyslechnutí zpravodajské zprávy poslankyně Michaely Moricové a po rozpravě

- 1. bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitálních sítích;
- 2. souhlasí s** postojem vlády České republiky, který doporučuje usilovat o vyvážený přístup spojující podporu investic do moderní infrastruktury elektronických komunikací s ochranou spotřebitelů a zachováním otevřeného a konkurenčního prostředí;
- 3. zdůrazňuje**, že regulační rámec by měl být předvídatelný, technologicky neutrální, podporovat inovace a současně být přiměřený, cílený a nezvyšovat neefektivní nebo nadměrnou administrativní zátěž;
- 4. považuje** za klíčové zachovat vysokou úroveň ochrany práv koncových uživatelů, transparentnost služeb, otevřený internet a férové podmínky na trhu;
- 5. vyjadřuje nesouhlas** s aktuálními úvahami Evropské komise o omezení VPN v rámci Evropské unie;

6. **p o v ě ř u j e** předsedu Výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Adriana CHOCHELOVÁ v. r.  
ověřovatelka

Michaela MORICOVÁ v. r.  
zpravodajka

Petr SOKOL v. r.  
předseda



## Akt o digitálních sítích

Informační podklad k návrhu nařízení o digitálních sítích, kterým se mění nařízení (EU) 2015/2120, směrnice 2002/58/ES a rozhodnutí č. 676/2002/ES a zrušuje nařízení (EU) 2018/1971, směrnice (EU) 2018/1972 a rozhodnutí č. 243/2012/EU (akt o digitálních sítích)

### NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitálních sítích, kterým se mění nařízení (EU) 2015/2120, směrnice 2002/58/ES a rozhodnutí č. 676/2002/ES a zrušuje nařízení (EU) 2018/1971, směrnice (EU) 2018/1972 a rozhodnutí č. 243/2012/EU (akt o digitálních sítích)  
COM(2026) 16 final, kód Rady 5600/26  
Interinstitucionální spis 2026/0013/COD

- **Právní základ:**  
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
22. 1. 2026
- **Datum projednání ve VEZ:**  
19. 2. 2026 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 30. března 2026, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 31. března 2026 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh nařízení je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Komise dne 21. 1. 2026 předložila [Akt o digitálních sítích](#) (dále též „akt o digitálních sítích“ nebo „akt“), který **mění právní rámec pro elektronické komunikační a digitální sítě v EU**.

Součástí návrhu je zavedení **jednotného evropského pasu** (Single Passport), který má poskytovatelům umožnit působit v celé EU na základě registrace v jednom členském státě. Dále stanovuje společná pravidla pro **přechod z kovových (měděných) na optické sítě**, právní rámec pro **přidělování a využívání rádiového spektra** a nová pravidla pro **využívání rádiového spektra pro družicové sítě a služby družicové komunikace**. Zakotvuje také specifický rámec pro **odolnost sítí a služeb elektronických komunikací**, včetně zajištění kontinuity služeb v krizových situacích. Upravuje také pravidla **vstupu na trh a regulace přístupu k infrastruktuře**, včetně koordinace postupů a podpory investic do nových sítí. Zpřesňují se rovněž povinnosti **univerzální služby, přístupu k otevřenému internetu a práva koncových uživatelů**, např. zavedením jednotné struktury předsmulvních informací a povinného shrnutí smlouvy. S tím souvisí i úprava institucionálního rámce orgánů působících v oblasti elektronických komunikací.

Cílem je **odstranit překážky fungování vnitřního trhu** a vytvořit **jednotnější regulační prostředí v EU**. K tomu má přispět zejména zjednodušení procesů, větší harmonizace pravidel, podpora sdílení infrastruktury a snížení administrativní zátěže s cílem urychlit rozvoj a modernizaci digitálních sítí.

Akt o digitálních sítích vychází z přezkumu [Kodexu EU pro elektronické komunikace](#), který v současnosti upravuje oblast elektronických komunikací. Komise jako hlavní problém označila přetrvávající roztržičnost vnitřního trhu do 27 národních režimů, která komplikuje přeshraniční působení operátorů a omezuje investice, inovace i konkurenci, a zároveň konstatovala, že právní rámec již neodpovídá vývoji digitálního prostředí, zejména rozvoji umělé inteligence (UI), cloudových služeb a nových sítí. Analýza přitom ukázala, že kodex přispěl k podpoře konektivity, hospodářské soutěže a ochraně uživatelů, avšak vzhledem ke své podobě směrnice vedl k roztržičnosti mezi členskými státy a nedokončení jednotného trhu. Současně byla identifikována potřeba znovu vyvážit cíle regulace a doplnit je o konkurenceschopnost, bezpečnost, odolnost a udržitelnost.

#### **Poznámka PI:**

[Kodex EU pro elektronické komunikace](#) je směrnice (EU) 2018/1972 z roku 2018 („dále též „evropský kodex“), která sjednotila dřívější telekomunikační předpisy do jednoho rámce pro elektronické komunikace v celé EU. Obsahuje pravidla pro sítě a služby elektronických komunikací, jejichž cílem je posílit konektivitu, podpořit investice do moderních sítí a zároveň lépe chránit uživatele. Zavedl univerzální službu, tedy dostupný internet a hlasové služby i tam, kde trh nestačí, podpořil rozvoj vysokorychlostních sítí včetně 5G a zlepšil konkurenci mezi operátory a ochranu spotřebitelů, např. prostřednictvím transparentních smluv, snadnější změny poskytovatele, přenosu čísla a lepší ochrany v nouzových situacích. Transpozice kodexu byla ve všech státech EU dokončena v roce 2024.

Tyto závěry byly dále rozpracovány v [bílé knize Komise z roku 2024 „Jak zvládnout potřeby evropské digitální infrastruktury?“](#) a doplněny [výzvou k předložení podkladů z roku 2025](#), která si vyžádala podněty od členských států, občanské společnosti, průmyslu a akademických pracovníků. Současně je podporují zprávy [Enrica Letty](#) a [Maria Draghiho](#), které popisují strukturální roztržičnost trhu, a zpráva [Sauliho Niinistöa](#) spolu se sdělením Komise [„Kompas konkurenceschopnosti pro EU“](#), které zdůrazňují význam moderní digitální infrastruktury pro bezpečnost, odolnost a hospodářský rozvoj EU. Na tomto základě, spolu s širšími politickými prioritami včetně cíle posílení jednotného trhu konektivity, který zazněl v [projevu předsedkyně Komise Ursuly von der Leyenové v roce 2025](#), byl předložen akt o digitálních sítích.

Akt o digitálních sítích je podle Komise v souladu s politickým programem [Digitální dekády do roku 2030](#), jehož cílem je urychlení zavádění gigabitové konektivity a pokrytí území sítěmi alespoň na úrovni 5G. Na tento rámec dále navazuje [Evropské prohlášení o digitálních právech a zásadách pro digitální dekádu](#), které stanoví požadavky na inkluzivní digitální transformaci, rovný přístup k technologiím, ochranu práv uživatelů a zachování otevřeného a neutrálního internetu (k tomu blíže podklad [PI zde](#)). Podle Komise má akt přispět k posílení jednotného trhu, rozvoji digitálních služeb včetně UI a zvýšení odolnosti a bezpečnosti sítí. Dopadová analýza odhaduje do roku 2035 přínos v kumulovaném nárůstu HDP přibližně o 400 miliard eur.

#### **Poznámka PI:**

**Konektivita** znamená propojení lidí, zařízení a služeb prostřednictvím elektronických komunikačních sítí, zejména internetu a mobilních sítí, a vyjadřuje, jak snadno a kvalitně se lze k těmto sítím připojit a jak spolehlivě fungují. V právu EU je spojována s přístupem k moderním, velmi výkonným sítím a jejich využíváním

**5G sítě** jsou pátá generace mobilních sítí, která umožňuje velmi rychlé připojení k internetu, plynulejší komunikaci bez zpoždění a současné připojení velkého množství zařízení. Oproti starším sítím jsou vhodné pro moderní technologie, jako jsou chytrá zařízení, automatizované systémy nebo chytrá města. Jsou součástí evropského pojetí moderních digitálních sítí s vysokou kapacitou

#### • **Obsah a dopad:**

Návrh aktu o digitálních sítích **mění a zároveň nahrazuje část stávající regulace elektronických komunikací v EU**. [Evropský kodex pro elektronické komunikace \(ECC\)](#), [nařízení o BEREC](#), rozhodnutí o [programu politiky rádiového spektra](#) a hlavní části [nařízení o otevřeném internetu](#) jsou tímto návrhem zrušeny a nahrazeny. [Směrnice 2002/58/ES o soukromí a elektronických komunikacích](#) je novelizována, přičemž část těchto pravidel je převedena do nového rámce. Návrh nezasahuje do samostatných právních oblastí, jako je digitální infrastruktura, roaming, ochrana spotřebitele nebo hospodářská soutěž, kde zůstává v platnosti stávající úprava, a pouze ji doplňuje a dále harmonizuje.

#### **V novém rámci jsou stanovena zejména tato opatření:**

- režim všeobecného oprávnění doplněný o jednotný evropský pas (Single Passport),
- přechod na optické sítě a ukončení používání kovových sítí,
- právní rámec přidělování a využívání rádiového spektra,
- nová pravidla pro využívání rádiového spektra pro družicové sítě a služby družicové komunikace,
- specifický rámec pro odolnost sítí a služeb elektronických komunikací,
- úprava pravidel vstupu na trh a regulace přístupu k infrastruktuře,
- zpřesnění povinností univerzální služby, přístupu k otevřenému internetu a práv koncových uživatelů,
- úprava institucionálního rámce orgánů působících v oblasti elektronických komunikací

Podle Komise má úprava **snížit administrativní zátěž a náklady na dodržování regulace**, zejména díky jednotným oznamovacím postupům v rámci všeobecného oprávnění (např. oznámení o zahájení činnosti) a standardizaci a omezení poskytování informací regulačním orgánům (např. údaje o sítích a službách nebo pravidelné reportování) na nezbytný rozsah. To má usnadnit vstup na trh a přeshraniční působení poskytovatelů (např. prostřednictvím Single Passport) a posílit právní jistotu. **Malé a střední podniky mají těžit zejména z nižších regulatorních nákladů a snazšího přístupu ke spektru a infrastruktuře**, což má podpořit investice do inovací. Pro koncové uživatele se očekává rychlejší rozvoj kvalitních sítí (např. optických a 5G/6G) a lepší dostupnost a spolehlivost služeb.

#### **Režim všeobecného oprávnění doplněný o jednotný evropský pas (Single Passport)**

Nová úprava oprávnění a fungování na trhu elektronických komunikací **zachovává režim všeobecného oprávnění**. Oprávnění nadále nevzniká na základě individuální licence, ale při splnění souboru přímo stanovených povinností. Akt jej nově doplňuje o harmonizované podmínky na úrovni celé EU a propojuje jej s **klíčovým prvkem**, kterým je **jednotný evropský pas** („Single Passport“.) Poskytovatel by podal jedno oznámení u národního regulačního orgánu v jednom členském státě a tento orgán by mu do jednoho týdne potvrdil oprávnění k zajišťování sítí nebo poskytování služeb elektronických komunikací. **Na základě tohoto oprávnění by pak poskytovatel mohl působit i v dalších členských státech**. Součástí režimu všeobecného oprávnění jsou rovněž povinnosti poskytovatelů poskytovat regulačním orgánům informace, zejména oznámení o zahájení činnosti a stanovené údaje o sítích a službách elektronických komunikací. Tato oznámení poskytovatelů by byla součástí unijní databáze. Dohled i vymáhání pravidel by probíhaly koordinovaně mezi členskými státy s možností ukládání sankcí. Pokyny Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) ve spolupráci s ostatními příslušnými orgány a Komisí by stanovily procesní aspekty vzájemného působení mezi poskytovateli, vnitrostátními regulačními a jinými příslušnými orgány, jakož i sblížení použitelných podmínek a pravidel v členských státech. Současně akt o digitálních sítích stanoví pravidla pro transparentní a přiměřené správní poplatky.

Podle Komise je problémem současného režimu všeobecného oprávnění v EU **roztříštěnost a nejednotné uplatňování podmínek v důsledku flexibility evropského kodexu**, což vede k rozdílným národním pravidlům a vysokému počtu povinností pro přeshraniční operátory (až 1 014 podmínek). Komise uvádí, že tento problém akt řeší zavedením jednotnějších oznamovacích a informačních povinností včetně standardizovaných oznámení, harmonizovaných šablon, omezením rozsahu požadovaných informací na nezbytné minimum a stanovením harmonizovaných podmínek.

#### **Poznámka PI:**

Evropský kodex zavedl režim všeobecného oprávnění, který umožňuje poskytovat služby elektronických komunikací bez individuální licence při splnění stanovených podmínek. Poskytovatelé mají povinnosti zejména v oblasti bezpečnosti sítí, ochrany uživatelů a spolupráce s veřejnými orgány a vůči členským státům mají oznamovací a informační povinnosti, jejichž rozsah, forma a četnost se mezi státy liší.

#### **Přechod na optické sítě a ukončení používání kovových sítí**

Nově se zavádí **závazný rámec pro postupné ukončení používání kovových (měděných) sítí a přechod na optické sítě (FTTH)**. Členské státy mají do 31. prosince 2035 nařít odpojení kovových sítí v oblastech, kde jsou splněny podmínky udržitelnosti, přičemž celý proces je organizován podle vymezených „oblastí odpojení kovových sítí“. Tyto oblasti pokrývají území, kde kovové sítě stále fungují, a jsou pravidelně vymezovány a aktualizovány národními regulačními orgány.

Každý členský stát musí vypracovat **národní plán přechodu na optická vlákna**, který obsahuje rozsah pokrytí, harmonogram odpojení, milníky a podpůrná opatření. Tyto plány se aktualizují a oznamují Komisi, která se k nim může vyjadřovat. Klíčovou podmínkou pro odpojení je splnění tzv. **podmínek udržitelnosti**, zejména alespoň 95% pokrytí optickou sítí v dané oblasti a existence cenově dostupných alternativních služeb. Součástí rámce jsou také ochranná opatření pro uživatele, která mají zajistit informování o změnách, kontinuitu služeb a dostupnost cenově přiměřeného připojení i po ukončení používání kovových sítí. Operátoři navíc musí připravit vlastní plány odpojení, které podléhají schválení regulátora, a celý proces je pod jeho dohledem.

Komise uvádí, že z provedeného zhodnocení vyplývá, že **současná právní úprava měla v této oblasti omezený praktický význam** především kvůli tomu, že neexistovaly plány oznámené

zavedenými operátory, a nijak výrazně nepřispěla k urychlení přechodu z kovových na optické sítě.

#### **Poznámka PI:**

Dnes je přechod z kovových (měděných) na optické sítě upraven pouze nepřímo v rámci evropského kodexu. Ten stanoví obecné podmínky pro regulaci sítí, investice a hospodářskou soutěž, ale neobsahuje jednotný povinný harmonogram úplného vypnutí kovových sítí ani závaznou povinnost jejich odpojení do konkrétního roku na úrovni EU. Přechod je tak v současnosti řízen převážně národními strategiemi a tržním vývojem, přičemž EU rámec pouze umožňuje a podporuje modernizaci sítí a investice do vysokorychlostní infrastruktury.

#### **Právní rámec přidělování a využívání rádiového spektra**

Nově se upravují **pravidla pro přidělování a využívání rádiového spektra v EU**, včetně mechanismů pro přeshraniční koordinaci s vazbou na mezinárodní pravidla, ochrany proti škodlivému rušení a řešení přeshraničních sporů. Zavádí se **strategické plánování na úrovni EU**, které zahrnuje i strategii pro rádiové spektrum. Upravují se postupy pro udělování oprávnění, jejich koordinaci a lhůty pro jejich udělení, včetně unijně harmonizovaných postupů.

Dále se stanovují harmonizovaná pravidla pro **vznik, trvání, změny, obnovení a zánik práv k rádiovému spektru**, včetně možnosti převodu a pronájmu za podmínek stanovených regulačními orgány, zejména s ohledem na ochranu hospodářské soutěže a bezpečnost. Pravidlem má být v zásadě neomezená standardní doba platnosti licence s možností přezkumu a zrušení práv na užívání, automatické obnovování časově omezeného práva na žádost na podobnou dobu a za podobných podmínek. Zavádí se **sdílení rádiového spektra** a nástroje pro jeho efektivní využívání, včetně databáze využití spektra. Stanoví se pravidla pro poplatky za práva na užívání rádiového spektra. Přidělování práv má probíhat v **otevřených, transparentních a nediskriminačních řízeních** s možností omezení počtu práv a využití aukčních mechanismů. Zavádí se postup pro zajištění jednotného trhu se spektrem, v jehož rámci budou výběrová řízení a změny či obnovy práv podléhat koordinovanému posouzení na úrovni EU. Upravují se pravidla hospodářské soutěže a koncentrace spektra a přístup k malým bezdrátovým přístupovým bodům a wi-fi infrastruktuře.

Komise konstatuje, že stávající **právní úprava je roztržštěná mezi členskými státy a nezařizuje konzistentní výsledky investic**. Problémy zahrnují špatně nastavené aukce, krátké doby platnosti licencí, nízkou flexibilitu a chybějící pobídky ke sdílení a efektivnímu využívání spektra, což zvyšuje náklady a spolu s omezenými příjmy z mobilních služeb a nízkou poptávkou negativně ovlivňuje jeho zavádění. Dobrovolná koordinace i některé přeshraniční postupy nejsou dostatečně účinné, což snižuje předvídatelnost regulace i investiční atraktivitu projektů 5G. Komise naopak **zdůrazňuje přínosy** nové úpravy, zejména neomezenou standardní dobu platnosti licence, investičně orientované aukce, harmonizaci podmínek oprávnění, zavedení postupů pro jednotný trh se spektrem na úrovni EU a větší transparentnost a předvídatelnost dostupnosti spektra prostřednictvím strategického plánování, které má podpořit rozvoj sítí 5G a 6G a mít pozitivní dopad na HDP.

#### **Poznámka PI:**

**Rádiové spektrum** je část elektromagnetického spektra určena pro bezdrátovou komunikaci, tedy rozsah frekvencí, které se používají k přenosu informací prostřednictvím rádiových vln. **Přidělování rádiového spektra** je proces, při kterém stát nebo regulační orgán přiděluje konkrétní frekvenční pásma jednotlivým uživatelům (např. mobilním operátorům, vysílacím službám nebo záchranným složkám) tak, aby bylo zajištěno efektivní, koordinované a nerušené využívání rádiových vln. V EU je správa spektra upravena evropským kodexem, který jej chápe jako omezený veřejný zdroj. Stanoví povinnosti jeho efektivního využívání, prevence škodlivého rušení a zajištění koordinace mezi státy. Práva udělují členské státy v transparentních a nediskriminačních řízeních při zachování technologické neutrality a předvídatelných podmínek, s koordinací na úrovni EU, pokud je to nutné pro vnitřní trh nebo přeshraniční služby.

#### **Nová pravidla pro využívání rádiového spektra pro družicové sítě a služby družicové**

### **komunikace**

Nová pravidla stanovují, že se žádosti o družicové systémy sdělují mezi členskými státy a Komisí, umožňují se k nim připomínky a při souběhu více žádostí se zajišťuje jejich koordinace na úrovni EU. **Užívání rádiového spektra pro poskytování služeb družicové komunikace v EU nebo ve více než jednom členském státě má podléhat unijnímu oprávnění udělovanému Komisí na základě žádosti.** Zajišťování družicových sítí a poskytování služeb družicové komunikace se upravuje režimem všeobecného oprávnění na úrovni EU, který se má uplatnit v návaznosti na unijní oprávnění. Poskytovatel má podat oznámení Komisi a nemusí získat žádné samostatné vnitrostátní rozhodnutí. Komise má prováděcími akty stanovit podmínky pro udělování oprávnění a užívání jednotlivých pásem spektra a může stanovit také podmínky spojené s všeobecným oprávněním. Dohled má probíhat ve spolupráci s členskými státy a příslušnými orgány a nápravná opatření se mají uplatňovat koordinovaně. Vymáhání mají zajišťovat vnitrostátní orgány. Vnitrostátní oprávnění k užívání rádiového spektra se mají nahradit do 36 měsíců unijními oprávněními.

Komise uvádí, že u družicových služeb neexistují společná minimální pravidla pro oprávnění a využívání spektra a až na výjimky ani společná výběrová řízení. Mezi členskými státy se tak liší lhůty, poplatky, koordinace i podmínky oprávnění. **Tato roztržštěnost podle Komise omezuje fungování jednotného trhu, brání rozvoji služeb v EU a může zvyšovat riziko závislosti na zahraničních subjektech u služeb významných pro bezpečnost a obranu.** Má za to, že unijní oprávnění by odstranilo potřebu 27 vnitrostátních řízení a 27 souborů různých podmínek, a tím snížilo administrativní náklady.

### **Poznámka PI:**

Využívání rádiového spektra pro satelitní služby vychází z mezinárodní koordinace v rámci Mezinárodní telekomunikační unie (ITU), která stanoví pravidla pro přidělování frekvencí a orbitálních pozic. Na jejich základě členské státy EU udělují oprávnění k využívání spektra a koordinují jeho použití, aby se zabránilo rušení a zajistila kompatibilita systémů. Na úrovni EU není jednotný centralizovaný režim, ale uplatňuje se koordinace a harmonizace mezi členskými státy.

### **Specifický rámec pro odolnost sítí a služeb elektronických komunikací**

Zavádějí se povinnosti k **zajištění nepřetržité dostupnosti sítí a služeb elektronických komunikací** a jejich schopnosti předvídat, předcházet, připravovat se a reagovat na narušení, krize nebo zásahy vyšší moci, a to prostřednictvím spolupráce poskytovatelů sítí a služeb, Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC), koordinační struktury na úrovni EU (ODN), vnitrostátních regulačních a krizových orgánů a orgánů civilní ochrany. Tyto subjekty zajišťují koordinaci zejména dostupnost kritických služeb včetně tísňové komunikace a systémů veřejného varování. Součástí rámce je **plán připravenosti Unie pro digitální infrastrukturu** vypracovaný BEREC, zahrnující posouzení sítí v EU, identifikaci zranitelných míst, doporučení ke zvýšení odolnosti a postupy krizového řízení včetně koordinace mezi příslušnými orgány. Pro jeho přípravu se shromažďují údaje o sítích a službách, které se předávají přes BEREC a koordinační struktury ODN pomocí harmonizovaných šablon. V případě krizí a rozsáhlých incidentů se zavádí sdílení informací mezi BEREC, Komisí a příslušnými unijními krizovými strukturami.

Podle Komise navzdory stávajícím opatřením v oblasti kybernetické bezpečnosti **přetrvávají v odvětví elektronických komunikací rizika**, zejména kvůli závislostem na sítích, cloudových službách a kritické infrastruktuře. Koordinace a krizové řízení na úrovni EU nejsou dostatečně centralizované, a proto je třeba posílit odolnost sítí a kontinuitu komunikací v krizových situacích.

### **Poznámka PI:**

Evropský kodex stanoví povinnosti podniků zajistit bezpečnost a integritu sítí a přijímat přiměřená technická a organizační opatření k řízení rizik a zajištění kontinuity služeb. Současně upravuje základní rámec pro řešení

bezpečnostních incidentů a krizových situací, avšak koordinace krizového řízení, systematické plánování odolnosti sítí a jednotné postupy na úrovni EU nejsou upraveny komplexně a zůstávají převážně v gesci členských států, bez jednotného evropského krizového rámce

#### **Úprava pravidel vstupu na trh a regulace přístupu k infrastruktuře**

Navrhuje se úprava **regulace významné tržní síly v oblasti přístupu k sítím**, která stanoví podmínky přístupu k síťové infrastruktuře včetně souvisejících technických a provozních požadavků. Upravují se pravidla přístupu k sítím a jeho rozšiřování, včetně možnosti uložit přístup z vlastního podnětu vnitrostátních regulačních orgánů. Stanoví se pravidla cenové regulace velkoobchodních služeb s ohledem na náklady a návratnost investic. Upravují se **nápravná opatření** pro podniky s významnou tržní silou, včetně funkčního oddělení, závazků a investičních dohod, a jejich uplatňování na základě trhu.

Komise uvádí, že regulace přístupu je **příliš složitá, roztržitá a nejednotně používaná**, přičemž některé nástroje významné tržní síly jsou využívány jen omezeně a jiné jsou příliš komplikované, což snižuje efektivitu a jednotnost praxe mezi členskými státy. Navrhuje proto umožnit širší a flexibilnější uplatňování regulace na základě analýzy trhu, včetně možnosti ukládat přístup k infrastruktuře a jeho rozšíření i z vlastního podnětu regulačních orgánů, a nahradit některé stávající přístupy (např. společné investice) širším posouzením obchodních ujednání. Celkově mají změny vést k odstranění nedostatků a nesouladu, posílení dohledu, harmonizaci velkoobchodních produktů a záruk kvality služeb a k důslednějšímu uplatňování regulace s cílem usnadnit její používání a přispět k fungování trhu.

#### **Zpřesnění povinností univerzální služby, přístupu k otevřenému internetu a práv koncových uživatelů**

Zachovává se **právo na cenově dostupný přístup k internetu a hlasovým službám v rámci univerzální služby**, ale zpřesňuje jeho obsah a provádění. Důraz se klade na vymezení přiměřeného přístupu k internetu, cenovou dostupnost pro zranitelné skupiny, kontrolu výdajů a transparentnost nabídek. Povinnosti univerzální služby mají být ukládány jen při selhání trhu a jiných nástrojů. Dále se **harmonizují pravidla otevřeného internetu**. Zpřesňují se podmínky nediskriminace a upravuje se poskytování specializovaných služeb s garantovanou kvalitou (např. pro data centra či služby umělé inteligence). Posiluje se rovněž dohled a vymáhání prostřednictvím národních regulačních orgánů, pravidelného reportingu, pokynů a možnosti Komise stanovit prováděcí pravidla.

Upravují se **práva koncových uživatelů v elektronických komunikacích v oblasti smluvních informací, změny poskytovatele, ochrany komunikace a dostupnosti služeb**. Zavádí se jednotná struktura předmluvních informací a nově povinné shrnutí smlouvy jako její závazná součást (podle Komise max. 1 strana A4, u balíčku služeb max. 3 strany). Splnění těchto povinností nahrazuje i některé další informační požadavky spotřebitelského práva, např. uvádění ceny služby a podmínek ukončení smlouvy. Dále se mění pravidla ukončování smluv a změny poskytovatele včetně přenositelnosti čísla a minimalizace výpadku služby. Zachovává se právo na bezplatný přístup k tísňovým službám včetně přesné lokalizace volajícího a upravují se technické a bezpečnostní funkce sítí (např. identifikace volajícího, blokování obtěžujících hovorů, ochrana proti podvodům, krizová varování, přístupnost pro osoby se zdravotním postižením).

Zpřesňují se **pravidla důvěrnosti elektronických komunikací** a podmínky zpracování provozních a lokalizačních údajů tak, aby jejich použití bylo omezeno na nezbytné a přesně vymezené účely související s poskytováním služeb a fungováním sítí. Tato pravidla se přesouvají ze směrnice 2002/58/ES (ePrivacy).

**Práva mikropodniků, malých a středních podniků a neziskových organizací se nově výslovně rozšiřují** tak, že se na ně vztahují stejná pravidla ochrany jako na spotřebitele, pokud

se jich výslovně nevzdají (zejména transparentnost smluv, předsmuvní informace, změny smluv, ukončení bez sankce a základní informace o službě).

**Úprava institucionálního rámce orgánů působících v oblasti elektronických komunikací**  
Nově se zpřesňují a rozšiřují pravomoci vnitrostátních regulačních orgánů, zejména v oblasti sběru informací, mapování sítí a konzultací. Posiluje se jejich možnost vyžadovat informace od podniků (např. o sítích či financích), mapovat infrastrukturu a vést veřejné konzultace před přijetím regulace. Současně se zdůrazňuje harmonizace postupů v EU a spolupráce s BEREC a Komisí, aby se omezily rozdíly mezi státy.

**Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC)** zůstává koordinačním a poradním orgánem v oblasti elektronických komunikací, který podporuje jednotné uplatňování regulačního rámce v členských státech. Nově získává další úkoly, zejména vydávání pokynů k všeobecnému oprávnění a režimu jednotného evropského pasu, k harmonizaci informačních a reportovacích povinností, k otevřenému internetu, změně poskytovatele a ochraně koncových uživatelů před podvodným jednáním. Má také analyzovat vývoj trhu a připravovat odborné zprávy, mimo jiné plán připravenosti Unie pro digitální infrastrukturu, a podílet se na koordinaci v oblasti rádiového spektra a přeshraničních regulačních postupů. Skupina pro politiku v oblasti rádiového spektra (RSPG) se má změnit na Orgán pro politiku v oblasti rádiového spektra (RSPB) s cílem posílit její roli v oblasti spektra. Úřad pro podporu BEREC se přejmenovává na Úřad pro digitální síť (ODN) a bude i nadále zajišťovat podpůrné a koordinační činnosti pro BEREC a nově i pro orgán RSPB.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně vítá snahu revidovat stávající regulační rámec pro elektronické komunikace a návrh považuje za dobrý základ pro diskusi o příští podobě regulatorního rámce pro síť a služby elektronických komunikací. Podporujeme úsilí o zjednodušení pravidel a jejich harmonizaci. Současně bude usilovat o zachování dostatečné flexibility regulačního rámce tak, aby členské státy mohly adekvátně na vnitrostátní úrovni nastavit pravidla pro fungování kritické infrastruktury nezbytné pro zajištění veřejné bezpečnosti, krizového řízení a ochrany obyvatelstva, včetně zajištění potřeb integrovaného záchranného systému (IZS) a dalších orgánů zajišťujících krizové řízení státu. V souladu s programovým prohlášením vlády se vláda staví velmi obezřetně k delegování pravomocí na Komisi a považuje za nutné vyjasnění otázky kompetencí BEREC a EK. Je také nutné vyjasnit, pod jakou jurisdikci budou spadat oznámené podnikatelské aktivity v rámci institutu jednotného evropského pasu.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

K přijetí aktu o digitálních sítích je vyžadováno, aby se Evropský parlament a Rada shodly na jejich znění. V Evropském parlamentu je výborem odpovědným za jeho projednání Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Zpravodajem ITRE byl určen Michal Kobosko (Renew). Návrh byl také postoupen k vyjádření stanoviska Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO), Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a Rozpočtovému výboru (BUDG).

V Radě se aktem o digitálních sítích se zabývá pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost.

- **Projednávání v národních parlamentech členských států EU:**

V národních parlamentech dosud probíhá proces parlamentního přezkumu.

Ve spolupráci se zpravodajkou výboru pro evropské záležitosti Michaelou Moricovou zpracovala Mgr. Andrea Pokorná, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.