



Brussels, 9 October 2026
(OR. en, cs)

14264/26

Interinstitutional Files:

2026/0113 (COD)

2026/0114 (COD)

2026/0115 (COD)

INST 356

PARLNAT 177

TRANS 616

CODEC 1870

COVER NOTE

From:	The Senate of the Parliament of the Czech Republic
date of receipt:	6 October 2026
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on multimodal booking and repealing Regulation (EC) No 80/2009 [ST 9313/26/COM(2026) 231 final] Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on rail ticketing[ST 9348/26/COM(2026) 232] Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2021/1782 as regards the protection of passengers with single tickets [ST 9306/26/COM(2026) 233 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the opinion¹ of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above, followed by a courtesy English translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be found on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/eu_legislative_database



SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

15. FUNKČNÍ OBDOBÍ

528.

USNESENÍ SENÁTU

ze 30. schůze konané dne 30. září 2026

k Balíčku pro cestující

Senátní tisk č. N 187/15 – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/782, pokud jde o ochranu cestujících s jediným přepravním dokladem

Senátní tisk č. N 188/15 – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o procesu prodeje železničních přepravních dokladů

Senátní tisk č. N 189/15 – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o procesu prodeje železničních přepravních dokladů

Senát

I.

1. **podporuje** v obecné rovině cíle tohoto balíčku, jelikož kvalitní a konkurenceschopná železniční doprava představuje klíčovou součást udržitelné mobility v Evropě;
2. **souhlasí**, že cestující by měli požívat přiměřené ochrany při cestách zahrnujících více dopravců, zejména v případě zmeškání návazných spojů, a vítá proto snahu odstranit právní nejistotu vznikající při nákupu přepravních služeb v jedné transakci;
3. **konstatuje** však, že Evropská komise dostatečně nedoložila existenci systémového selhání trhu, které by vyžadovalo takto rozsáhlou ex-ante regulaci obchodních a distribučních vztahů v železniční dopravě a v oblasti multimodálních služeb;
4. **upozorňuje**, že některá ustanovení návrhů mohou nepřiměřeně zasahovat do smluvní volnosti dopravců a prodejců a omezovat jejich možnost svobodně rozhodovat o obchodních modelech a distribučních kanálech;
5. **zdůrazňuje**, že odpovědnost za náhrady, přesměrování nebo jiné nároky cestujících by měla být v co největší míře spojena se subjektem, který konkrétní rozhodnutí ovlivňující přepravní řetězec učinil, tedy s prodejcem kombinovaného přepravního dokladu, a neměla by být automaticky přenášena na dopravce za okolností, které nemůže účinně ovlivnit;

6. **požaduje** jasné a jednoznačné vymezení odpovědnosti mezi dopravci, prodejci přepravních dokladů, poskytovateli multimodálních digitálních služeb v oblasti mobility a případně správci infrastruktury tak, aby nevznikala právní nejistota ani spory o náhradu škody či o kompenzace;
7. **má zásadní výhrady** k povinnému sdílení produktů železniční dopravy, k povinnému hostování těchto produktů ve službách online prodeje přepravních dokladů a k dalším mechanismům, které by mohly vést k omezení hospodářské soutěže, oslabení motivace k inovacím nebo ke ztrátě kontroly dopravců nad jejich obchodními strategiemi a distribučními systémy;
8. **zdůrazňuje**, že případná pravidla pro sdílení údajů a přístup k distribučním rozhraním musí být nediskriminační, technologicky neutrální a musí současně poskytovat dostatečnou ochranu obchodně citlivých údajů a obchodního tajemství dopravců;
9. **připomíná**, že požadavky na interoperabilitu informačních systémů, sdílení údajů v reálném čase a pravidelné vykazování mohou vést k významným nákladům na úpravu a rozvoj informačních systémů a k dodatečné administrativní zátěži, zejména pro vnitrostátní dopravce, přičemž tyto náklady mohou být v konečném důsledku promítnuty do cen přepravních dokladů;
10. **požaduje** zkrácení povinného minimálního časového horizontu pro prodej přepravních dokladů, neboť navrhovaná pětiměsíční lhůta neodpovídá provozní realitě a nepřiměřeně omezuje flexibilitu dopravců při řízení kapacit a cen;

II,

1. **žádá vládu**, aby Senát do 30. listopadu 2026 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;
2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.
předseda Senátu

Eva Rajchmanová v. r.
ověřovatel Senátu



SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

15TH TERM

528th

RESOLUTION OF THE SENATE

Adopted on the 30th session held on 30 September 2026

on the Passenger Package

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2021/782 as regards the protection of passengers with single tickets /Senate Print No. N 187/15, (COM(2026) 233/

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on multimodal booking and repealing Regulation (EC) No 80/2009 /Senate Print No. N 188/15, COM(2026) 231/

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on rail ticketing /Senate Print No. N 189/15, COM(2026) 232/

The Senate

I.

- 1. Supports**, in general terms, the objectives of this package, as high-quality and competitive rail transport constitutes a key component of sustainable mobility in Europe;
- 2. Agrees** that passengers should enjoy an appropriate level of protection when travelling on journeys involving multiple carriers, particularly in the event of missed connections, and therefore welcomes the effort to remove the legal uncertainty arising when transport services are purchased in a single transaction;
- 3. Notes**, however, that the European Commission has not sufficiently demonstrated the existence of a systemic market failure that would require such extensive ex ante regulation of commercial and distribution relations in rail transport and in the field of multimodal services;
- 4. Points out** that certain provisions of the Proposals may disproportionately interfere with the contractual freedom of carriers and vendors and limit their ability to decide freely on business models and distribution channels;
- 5. Emphasises** that liability for reimbursements, rerouting or other passenger claims should, to the greatest extent possible, be linked to the entity that made the specific

decision affecting the transport chain, namely the vendor of the combined transport ticket, and should not be automatically transferred to carriers in circumstances that they cannot effectively influence;

6. **Calls for** a clear and unambiguous allocation of responsibilities among carriers, ticket vendors, providers of multimodal digital mobility services and, where appropriate, infrastructure managers, so as to avoid legal uncertainty and disputes concerning damages or compensation;
7. **Has major reservations** concerning the mandatory sharing of rail transport products, the obligatory hosting of such products in online ticketing services, and other mechanisms that could lead to restrictions of competition, weakened incentives for innovation, or a loss of carriers' control over their commercial strategies and distribution systems;
8. **Emphasises** that any rules on data sharing and access to distribution interfaces must be non-discriminatory, technologically neutral and, at the same time, provide adequate protection for commercially sensitive information and carriers' trade secrets;
9. **Recalls** that requirements regarding the interoperability of information systems, real-time data sharing and regular reporting may result in significant costs related to the adaptation and development of information systems and impose additional administrative burdens, particularly on domestic carriers, while such costs may ultimately be reflected in ticket prices;
10. **Calls for** the shortening of the mandatory minimum advance ticket sales period, as the proposed five-month period does not correspond to operational realities and disproportionately limits carriers' flexibility in capacity and pricing management;

II.

1. **Requests** the Government to inform the Senate by 30 November 2026 of how it has taken this Resolution into account and of the further progress of deliberations;
2. **Authorises** the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil
sign manual
President of the Senate

Eva Rajchmanová
sign manual
Senate Verifier